

东农房排查整治办[2020]1号

关于印发《东至县住房和城乡建设局 关于开展农村房屋安全隐患排查整治工 作实施方案》等五个方案的通知

县联席会议成员单位，各乡、镇人民政府：

根据县人民政府办公室有关农村房屋安全隐患排查整治工作要求，为扎实做好我县农村房屋安全隐患排查整治工作，县联席会议牵头单位制定了农村房屋安全隐患排查整治工作方案，现印发给你们，请结合实际参照执行。

附件：1. 东至县住房和城乡建设局关于开展农村房屋安全隐患排查整治工作方案

2. 东至县应急管理局 东至县消防救援大队关于农村房屋消防安全隐患排查整治方案

3. 东至县自然资源和规划局关于地质灾害易发区农村房屋安全隐患排查整治工作方案

4. 东至县农业农村局关于做好农村宅基地管理和农村人居环境整治以及农村房屋安全隐患排查整治实施方案

5. 东至县市场监管局关于开展农村经营场所涉及营业执照、食品经营许可证复查工作方案

东至县农村房屋安全隐患排查整治工作

联席会议办公室（代）

2020 年 12 月 7 日

东至县住房和城乡建设局关于开展农村房屋安全隐患排查整治工作方案

根据国家和省、市、县关于农村房屋安全隐患排查整治精神，为扎实做好农村房屋安全隐患排查整治工作，及时消除农村房屋重大风险隐患，切实保障农民群众生命财产安全，结合我县住房和城乡建设部门实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，按照党中央、国务院及省委、省政府关于安全生产的部署要求，牢固树立以人民为中心的发展思想，全面落实安全发展理念，强化红线意识和底线思维，坚持问题导向、目标导向和结果导向，落实属地管理责任，牢牢守住安全生产的底线红线，压紧压实责任，以用作经营的农村自建房为重点，坚持边排查边整治，远近结合、标本兼治、注重成效，按照谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁主管谁负责的原则，依法依规有序开展农村房屋安全隐患排查整治工作，及时消除农村房屋重大安全风险隐患，切实保障人民群众生命财产安全。

二、工作任务

（一）排查建档对象。根据属地管理，以乡镇人民政府为实施主体，排查建档要同时进行，排查一户，建档一户，上传

一户（全国农村房屋安全信息采集系统）。排查建档对象是所有农村房屋（区分自建房和非自建房），重点排查用作经营的自建房（餐饮饭店、民宿宾馆、超市、农资店、棋牌室、浴室、民办幼儿园、私人诊所、手工作坊、生产加工场所、仓储物流等经营性房屋），对用作经营的自建房，排查重点包括使用预制板建设的房屋、经过改建扩建的房屋、人员聚集使用的房屋等。

（二）排查内容。全面摸清房屋基本信息（建造层数、建造年代、结构类型、建造方式、土地性质）、审批手续情况、改造情况、用途改变情况、用能情况、安全情况。房屋安全指标和填报要求参照住建部印发的《农村危房鉴定技术导则》执行。房屋质量等级分为 A 级（结构满足安全使用要求，未发现危险点，结构安全）、B 级（结构基本满足安全使用要求，个别非承重结构构件处于危险状态，但不影响主体结构安全）、C 级（部分承重结构不能满足安全使用要求，局部出现险情，构成局部危房）和 D 级（承重结构已不能满足安全使用要求，整体出现险情，构成整栋危房）四个等级。A 级和 B 级指安全住房；C 级和 D 级房屋统称为危险房屋，危险房屋是指结构已严重损坏，或承重构件已属危险构件，随时可能丧失稳定和承载能力，不能保证居住和使用安全的房屋。对于 C 级和 D 级房屋，造册登记。

（三）推进整治改造。对排查中发现的农村各类房屋安全隐患，制定整治方案，落实分类处置措施，坚持产权人（使用人）主体责任，落实属地责任和行业监管责任，力争用 3 年左

右时间基本完成安全隐患整治。对整体危险和局部危险房屋，鉴定为 C、D 级的，要采取果断措施，该腾空的立即腾空，该拆除的坚决拆除，该维修的及时维修，该监控的加强监控。整治到位前，必须采取切实有效的安全防范措施。

三、工作步骤

本次农村房屋安全排查隐患排查整治工作从 2020 年 11 月开始至 2023 年 12 月底结束，分为三个阶段。

（一）摸底排查建档阶段（2020 年 11 月—2021 年 5 月）。

2020 年 11 月底前完成排查整治信息采集工作培训，县住房和城乡建设局对各乡镇业务人员开展培训，房屋安全指标和填报要求参照住建部印发的《农村危房鉴定技术导则》执行，排查出的疑似危房由县住房和城乡建设局会同各乡镇进行安全评估；2020 年 12 月 20 日前完成用作经营的自建房摸底排查工作；2021 年 5 月 20 前完成全部农村房屋摸底排查工作。要求安全等级（A、B 级）、C 级和 D 级分别建立台账。所有房屋均需要录入系统，对确定为 D 级的农村危房，应及时拆除或采取防护措施、设立警示标识。

（二）重点整治阶段（2021 年 1 月至 2021 年 5 月）。各乡镇重点开展整治存在安全隐患的用作经营的农村自建房，要明确整治措施和整治时限，落实产权人（使用人）主体责任，督促产权人（使用人）对房屋进行整治。县、乡、村（居）三级建立整治台账，实行销号管理，完成一户、销号一户。力争 2021

年5月20日前基本完成重点整治任务。整治到位前，必须采取切实有效的安全防范措施。

（三）全面整治阶段（2021年1月至2023年12月）。各乡镇要在摸底排查和重点整治基础上，对排查出存在安全隐患的未用作经营的农村自建房和农村非自建房制定整治计划，坚持产权人（使用人）主体责任，落实属地管理责任，在2023年12月前基本完成安全隐患整治。加强信息录入和维护，逐步实现农房建设全过程信息化管理。坚持问题导向和目标导向相结合，建立农村房屋建设管理长效机制。

四、保障措施

（一）加强组织领导。县住房和城乡建设局成立以局长为组长、分管局长为副组长，相关科室人员为成员的领导小组，负责农村房屋安全隐患排查整治业务指导。各乡镇人民政府是房屋安全隐患排查整治行动的责任主体，需成立相应的领导机构，制定具体工作方案，明确各项任务完成的时间节点、工作措施和责任人员，扎实细致做好农村房屋安全隐患排查整治工作。实行责任分包制度，乡级干部包村，村干部包片，做到乡不漏村，村不漏户。

（二）做好宣传引导和排查培训。各乡镇政府要广泛宣传，使广大干部群众充分认识农村房屋安全的重要性，及时了解农村干部群众思想动态，有针对性做好解释引导工作，有效化解影响社会稳定的风险隐患。要全面深入开展农村房屋安全科普

教育，不断增强农民群众的房屋安全意识，提高排查整治房屋安全隐患的积极性、主动性。开展人员培训，强化技术保障，县住房和城乡建设局对各乡镇业务人员开展培训，确保排查工作顺利实施。

（三）加强安全防范和应急处置。各乡镇要建立完善的农村房屋安全隐患排查整治应急预案和应急指挥机制，落实相应的场所、人员和资金保障，一旦发现房屋安全问题或发现异常变化时，要及时果断启动应急预案，第一时间开展应急处理。对完成应急处置的危险房屋及周边区域，要设立警戒标志、完成隔离管理。对已确定为农村危险房屋的，要实行动态监管，落实跟踪和检测措施，密切关注风险变化，防范倒塌事故发生，对其中特别危险的，要立即组织人员撤离。

（四）建立长效管理机制。各乡镇要全面落实日常巡查制度和网格化管理制度，特别是已确定的危房，要严格落实到人，定期巡查，实行动态管理，加强房屋日常监测、房屋安全预警等风险管理工作，减少风险事故发生。

东至县应急管理局 东至县消防救援大队

关于农村房屋消防安全隐患排查整治方案

为扎实做好农村房屋消防安全隐患排查整治工作，有效减少小火亡人事故的发生，按照《东至县农村房屋安全隐患排查整治实施方案》的总体部署和要求，制定工作方案如下：

一、总体要求和工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，树立以人民为中心的发展思想，按照中央、省及市委市政府关于安全生产的决策部署，压紧压实责任，坚持边排查边整治，远近结合、标本兼治、注重长效，以用作经营的农村自建房为重点，按照谁拥有谁负责、谁使用谁负责的原则，组织开展农村房屋消防安全隐患排查工作，及时消除农村房屋重大消防安全风险隐患，保障人民群众生命财产安全。

二、工作步骤

排查整治工作共分三个阶段：

（一）摸底排查阶段（2020年12月31日前）。完成用作经营的农村自建房重点排查，摸清场所底数。

（二）重点整治阶段（2021年1月1日至6月30日）。完成对农村用作经营且存在消防安全隐患自建房的重点整治。

（三）健全管理制度阶段（2020年7月1日至2022年12月31日）。各相关行业部门结合乡村房改、水改、电改、灶改、路改等工作，有计划地改造防火间距不足、木结构建筑集中连片

的村庄，加快乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级，有效降低火灾风险。

三、工作任务及措施

（一）加强隐患治理，落实基层监管。乡镇层面要建立健全农村房屋消防安全监管机制，确保基层消防“有人管、有人问、有人干”；公安派出所要开展“城中村”、群租房、“三合一”场所、老旧小区安全检查，重点纠治违规住人、违规用火用电取暖、电动自行车“进楼入户”“飞线充电”等问题，有效减少亡人火灾；重大节日、重要活动期间，指导村（居）民委员会、物业管理单位组织居民清理楼道、走廊、阳台等区域可燃杂物，安排人员夜间巡查，严防因燃放烟花爆竹引发火灾。

（二）加强宣传发动，提升居民安全意识。乡镇、村（居）民委员会和公安派出所等要针对居民自建房、沿街商铺、“多合一”场所，上门入户发放消防安全告知书，提示场所火灾风险和消防管理要求，做到风险自知、安全自查、隐患自改。要面向中小企业经营者、个体工商户、外来务工人员等开展消防教育培训，教授火灾报警、灭火器使用、疏散逃生方法，解决“不知报警、不会自救、不懂逃生”的问题。

（三）加大“城中村”、城乡结合部地区火灾隐患治理力度。各乡镇要推动村（居）民委员会、公安派出所等基层网格力量开展日常巡查、联合检查。进一步强化老旧住宅、群租房、“三合一”场所消防监督管理，严格用火用电用油用气管理，要求房屋所有者和业主，从严落实群租房“四个一律”措施和电动车“三

个决不能”要求，摸排发现 10 人以上的群租房，督促增设独立式火灾探测报警器。

四、工作要求

（一）加强组织领导。各乡镇要进一步增强风险意识，坚持底线思维，切实担负起防范化解重大消防安全风险的责任，全力抓好农村房屋消防安全隐患排查整治工作。成立农村房屋消防安全隐患排查整治专项办公室，设在县应急管理局，承担日常工作。各地要成立组织机构，加强指挥调度和工作协调，明确职责分工，细化分解任务，定期分析研判，逐级压实责任，确保各项工作落实落细、取得实效。

（二）坚持精准施策。各乡镇要每月组织研判农村房屋消防安全形势、提出对策措施，及时报告县政府、函告有关部门，向社会发布预警提示。对发现的问题隐患要分类列出问题隐患清单和整改责任清单，各项任务措施照单履责、照单检查、照单督导、照单销账，形成工作闭环。

（三）加大宣传引导。各乡镇要广泛宣传，充分利用安全生产月、防灾减灾日、消防宣传月各种宣传手段，推动广大干部群众充分认识农村房屋消防安全的重要性，全面深入开展农村房屋安全科普教育，不断增强群众的消防安全意识，提高排查房屋消防安全隐患的积极性、主动性，引导农村居民开展消防安全隐患自查、自改。

各乡镇工作开展情况于每月 5 号、20 号前分别报县应急管理局（电话：5298261，电子邮箱：885266004@qq.com）。

东至县自然资源和规划局关于地质灾害 易发区农村房屋安全隐患排查整治 工作实施方案

为认真贯彻落实《国务院办公厅转发农村房屋安全隐患排查整治工作部级协调机制办公室关于开展农村房屋安全隐患排查整治工作方案的通知》（国办发电〔2020〕19号）和《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省农村房屋安全隐患排查整治实施方案的通知》（皖政办密电〔2020〕17号）精神，按照《关于印发〈池州市住房和城乡建设局关于开展农村房屋安全隐患排查整治工作方案〉等五个方案的通知》要求，全力配合做好农村房屋安全隐患排查整治工作，按照部门职责分工，现就指导农村依法依规用地和做好地质灾害易发区灾害风险排查工作制定本方案。

一、工作要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，按照党中央、国务院及省委、省政府部署要求，落实属地管理，压紧压实责任，坚持边排查边整治，远近结合、标本兼治、注重长效，按照谁拥有谁负责、谁使用谁负责、谁主管谁负责的原则，结合我县2019年地质灾害隐患全面深入排查成果，组织开展地质灾害易发区农村房屋地质灾害隐患排查整治工作，指导农村依法依规用地，及时消除地质灾害重大风险隐患，切实保障人民群众生命财产安全。

二、工作任务

（一）开展摸底排查。各地要对地质灾害易发区行政村范围内的所有房屋的地质灾害风险进行全面排查摸底。要区分农村自建房和非自建房两种类型，全面摸清农村房屋地质灾害风险底数。

1. 突出重点排查。对地质灾害易发区用作经营的农村自建房开展摸底排查，排查重点包括经过改建的房屋、人员聚集使用的房屋等。力争 2020 年 12 月底前基本完成。

2. 组织全面排查。在重点排查的同时，各地结合实际，对农村房屋开展全面摸底排查，排查内容主要包括房屋周边孕灾地质条件、地质环境安全等内容，排查时要对各类房屋地质灾害风险作出初步评估判断。力争 2021 年 6 月底前基本完成。

（二）开展重点整治。各地要以排查发现存在地质灾害风险的用作经营的农村自建房为重点开展整治，力争 2021 年 6 月底前基本完成。整治到位前，必须采取切实有效的安全防范措施。

（三）开展全面整治。各地在摸底排查和重点整治的基础上，按照“属地管理、分级负责”的原则，对排查出的地质灾害隐患，坚持落实产权人（使用人）主体责任，采取切实可行的措施，保障人民群众生命财产安全。符合地质灾害隐患点条件的，经现场核实认定，统一纳入全省地质灾害隐患点进行管理。对排查出有灾害风险的农村房屋，由乡（镇）人民政府统一管理，并落实乡（镇）包村、村包组、组包户的包保责任。

开展搬迁避让、工程治理和排危除险相结合的综合治理措施，消除安全隐患，力争用 3 年左右时间基本完成风险隐患整治。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各地要切实提高政治站位，以对人民极端负责的精神，充分认识本次排查工作的重要性，进一步加强组织领导，明确责任分工，及时研究解决排查工作中的重点和难点问题，全力推进排查工作。

（二）加强信息共享。对于排查出有地质灾害风险的农村房屋，建立信息系统，及时将信息报县自然资源和规划局。

（三）广泛动员群众积极参与。以乡镇为单元，坚持基层干部、地勘专业技术人员、当地居民相结合的原则，充分调动当地干部群众的积极性和主动性，按时保质保量完成排查任务。

（四）及时报送工作进展。各乡镇要确定一名具体工作联络员，将联络员姓名、联系电话与工作方案于 2020 年 12 月 9 日前报县自然资源和规划局生态修复股。自 2020 年 12 月起，各乡镇每月 9 日、24 日前向县自然资源和规划局报送工作进展情况。在隐患排查工作中遇到的重大问题，及时向县自然资源和规划局报告。

联系人：胡培栋；联系电话：0566-7028621；电子邮箱：1181885454@qq.com。

东至县农业农村局关于做好农村宅基地管理和农村人居环境整治以及农村房屋安全隐患排查整治实施方案

为认真贯彻落实国务院和省政府、省农业农村厅及市政府、市农业农村局有关文件精神，全力配合做好农村房屋安全隐患排查整治工作，立足部门职责，现就指导做好农村宅基地管理和农村人居环境整治工作制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽和在扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，按照党中央、国务院及省委省政府、市委市政府关于安全生产的部署要求，全面落实安全发展理念，强化红线意识和底线思维，坚持问题导向、目标导向和结果导向，按照职责分工主动开展工作，切实保障人民生命财产安全。

二、工作内容

1. **加强农村宅基地管理工作。**做好指导宅基地分配、使用、流转、纠纷仲裁管理和宅基地合理布局、用地标准、违法用地查处，指导闲置宅基地和闲置农房利用等工作。指导乡镇开展宅基地审批，加强日常监管，配合自然资源部门开展不宜建房情形核查评估。（完成时限：2021年6月底前）

2. **持续开展农村人居环境整治。**深入开展“五清一改”村庄清洁行动，广泛动员农民群意自觉清理房前屋后乱堆乱放、乱搭

乱建，拆除村内残垣断壁，在消除安全隐患的同时营造干净整洁有序的村庄环境。持续开展农村人居环境整治宣传，鼓励引导农民群众在美丽乡村建设中，提高排查整治房屋安全隐患的主动性和积极性。（完成时限：2021 年 6 月底前）

三、工作措施

1. 建立信息响应机制。各乡镇农业农村部门在结合部门职责做好排查整治工作的过程中，如发现农村房屋安全隐患，及时反馈同级住房城乡建设等相关职能部门和县农业农村局。

2. 实行半月报制度。根据县农村房屋安全隐患排查整治工作联席会议办公室要求，各乡镇于每月 10 号和 25 号下午 17:00 前向县农业农村局报送排查整治工作情况。

四、工作要求

（一）加强组织领导。切实提高政治站位，充分认识开展农村房屋安全隐患排查整治工作的重要意义，在地方党委政府的统一部署安排下，按照职责分工，全力做好排查整治工作。

（二）加大宣传引导。充分利用宣传手段，调动广大农民群众的主动性和积极性，鼓励引导农民群众在美丽乡村建设中，提升排查整治房屋安全隐患的意识。

联系人：朱丰收 联系电话：3275522

邮箱：1056693515@qq.com。

东至县市场监管局关于开展农村经营场所 涉及营业执照、食品经营许可证复查工作方案

为贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省农村房屋安全隐患排查整治实施方案的通知》和省、市局转发的《市场监管总局办公厅关于开展农村经营场所涉及营业执照、食品经营许可证复查工作的通知》精神，结合我县实际，就排查整治农村生产经营用房屋安全隐患，制定本方案。

一、工作任务

复查对象：围绕登记为市场主体住所（经营场所）的房屋安全，特别是用作生产经营的农村自建房屋安全，开展登记资料对标复查、登记情况与实际经营情况核查、无证无照检查；

复查范围：各所辖区内登记为住所（经营场所）并用于生产经营的房屋。

二、复查检查事项

（一）调取《营业执照》和《食品经营许可证》的市场主体全部登记许可信息，形成书式台账；

（二）审查办理《营业执照》和《食品经营许可证》的档案，看材料是否齐全、符合法定形式。根据时间要求和工作量，可采取随机抽查与全面复查相结合，对高危行业实行全面复查；

（三）对营业执照主要复查规范使用情况、名称规范使用情况、经营期限、经营（业务）范围、住所（经营场所）等。通

过资料复查和现场检查,看营业执照悬挂是否符合规定,看是否超越核定的经营(业务)范围,看是否超出营业执照载明经营期限,看登记住所(经营场所)与实际地址是否一致;

(四)对从事食品经营者(含餐饮服务),主要复查是否先行取得营业执照等合法主体资格,是否符合申请许可所需的场所环境、设备设施、人员制度以及布局流程等食品安全条件,食品经营者实际经营场所与登记场所是否一致,食品经营实际情况与许可证载明的许可事项是否保持一致,是否存在伪造、涂改、倒卖、出租、出借、转让《食品经营许可证》等情况;

(五)检查是否存在未依法取得《营业执照》和《食品经营许可证》,擅自从事生产经营活动的无证无照经营行为;

(六)了解掌握《营业执照》和《食品经营许可证》登记的住所(经营场所)用房被相关部门认定为存在重大安全隐患的情况。

三、主要措施

(一)制定方案。各市场监管所要按照当地党委政府的统一部署,结合职责分工和本所实际,制定行之有效、便于操作的具体方案,确保按时保质完成。(完成时限:2020年12月9日前)

(二)组织复查。通过《安徽工商综合业务管理系统》《安徽省食品药品许可备案系统》,梳理出辖区内取得《营业执照》和《食品经营许可证》的全部市场主体数据,建立台账,在先

行档案资料复查基础上，开展档案材料和现场实际情况的复查。其中，涉及企业登记、食品经营许可等县局科室登记的资料，各市场监管所无法查询的，报告审批办等科室配合复查。（完成时限：2021 年 1 月中旬前）

（三）全面整治。

1. 加强部门间信息共享。对于利用信息系统梳理出来的市场主体和食品经营户，要及时将登记许可信息共享给同级的住建、应急、自然资源、农业农村等部门。（完成时限：2021 年 1 月底前）

2. 开展非正常经营户清理。对于连续两年未参加年报、未申报纳税，且在登记的住所（经营场所）查找不到的，依法吊销营业执照。对于个体工商户可以依据职权对符合条件的实行强制注销。（完成时限：2021 年 6 月底前）

3. 查处无证无照经营行为。对于市场检查或上级交办、群众举报、其他部门移交等发现，未依法取得《营业执照》和《食品经营许可证》擅自从事经营活动的，依法予以查处。（完成时限：2021 年 5 月底前完成阶段性清理，后期长期坚持实施）

4. 做好使用存在重大安全隐患的农村房屋从事经营活动的处置。根据有关部门提供的存在重大安全隐患的农村房屋信息，通过信息系统核实是否办理《营业执照》。对于办理《营业执照》且在经营的，依法责令变更登记；拒不变更登记的，依法撤销登记或吊销营业执照。对于办理《营业执照》，但已经不再从事

经营活动的，督促办理注销登记或依法吊销营业执照；现场查找不到的，列入经营异常名录；对于无证无照经营的，依法予以查处。（完成时限：2021年6月底前，后期长期坚持实施）

四、工作要求

各市场监管所、相关科室要充分认识开展农村经营场所涉及营业执照和食品经营许可证复查工作的重要意义，在地方党委政府的统一部署安排下，按照职责分工，细化工作措施，建立工作台账，实行对账销号。

各市场监管所自2020年12月中旬起，每半月通过电子邮件报送一次复查情况（附件1、2表）。在复查工作中遇到的重大问题，要及时向县局报告。

联系人：行政审批办 林明秀 0566-3321210

电子邮箱：591862816@qq.com

附件：1. 复查情况统计表（营业执照）

2. 复查情况统计表（食品经营许可证）

附件 1

复查情况统计表（营业执照）

填表单位：

复查市场主体数量	发现存在问题市场主体数量	存在问题事项	对应市场主体数量	完成处理市场主体数量
		营业执照(登记证)规范使用情况		
		名称规范使用情况		
		经营（驻在）期限		
		经营（业务）范围		
		住所（经营场所）或驻在场所		
		其他		

复查情况统计表（食品经营许可证）

填表单位:

复查市场主体数量	发现存在问题市场主体数量	存在问题事项	对应市场主体数量	完成处理市场主体数量
		经营场所是否发生变化		
		食品经营实际情况与许可证载明许可事项是否一致		
		是否存在伪造、涂改、倒卖、出租、出借、转让食品经营许可证等行为		
		依法应当取得食品经营许可证而未取证等情况		
		其他		