



## 关于印发《池州市河道采砂管理条例 实施细则》的通知

池水利办〔2019〕112号

各县、区水利局,青阳县农业农村水利局,九华山农村工作局,江南产业集中区水务公司、池州市经济技术开发区人社局、平天湖风景区管委会社会事务处:

现将《池州市河道采砂管理条例实施细则》印发给你们,请各地依法加强管理。管理过程中如有问题,请及时函告我局。

池州市水利局

2019年9月29日

(此件公开发布)



## 池州市河道采砂管理条例实施细则

**第一条** 为认真贯彻执行《池州市河道采砂管理条例》（以下简称条例），进一步规范本市境内河道采砂管理，特制定本实施细则。

**第二条** 凡在本市境内河道从事砂石资源开采和从事采砂管理活动的单位或个人必须执行本细则。

长江干流池州段河道采砂及其管理活动，按照《长江河道采砂管理条例》的规定执行。

**第三条** 县区（管委会）水行政主管部门或水利职能部门是采砂管理的政府主管部门，履行采砂主管机关职责，负责对区域内河道采砂的统一管理和监督工作。

县区（管委会）水行政主管部门或水利职能部门应在当地广播电视、报纸报刊等主流媒体以及部门网站、微信公众号等新媒体平台公布河道采砂管理、监督举报电话，主动接受社会公众的监督、举报。

县区（管委会）水行政主管部门或水利职能部门接到非法采砂活动举报后，要及时受理、依法查处，并将处理结果告知举报人。



**第四条** 河道采砂规划是河道采砂管理和监督检查的主要依据。调整和修编河道采砂规划，应严格履行批准程序，由批准单位根据河势变化、河道变迁、砂石补给、环境保护情况以及管理需要进行批准。

从事下列采砂活动，应按规定履行报批手续：

- （一）河道整治、航道整治、防洪吹填加固堤防；
- （二）按照有关规定开展河道采砂用于市场经营需要。

**第五条** 实行河道采砂总量和河道采区开采总量双控。

河道年度实际采砂总量，不得超过采砂规划批准的年度控制总量；每一可采区实际年度采砂量，不得超过该可采区规划批准的年度控制量。

有批准权的水行政主管部门或水利职能部门可依据河道采砂规划，综合河势变化、砂石资源补给和采砂管理需要情况，对可采区的年度采砂控制量进行调整。

**第六条** 市、县（区）水行政主管部门或水利职能部门可以根据本行政区域内河道的水情、工情、汛情、航道变迁和管理需要，延长河道采砂规划确定的禁采期，并及时对社会进行公告。

**第七条** 河道采砂规划确定的禁采区和禁采期，由所在地县（区）水行政主管部门或水利职能部门对社会进行公告。



**第八条** 河道采砂实施方案，由县（区）水行政主管部门委托具有水利水电工程勘察相应资质的单位编制。

河道采砂实施方案，应当征求县、区交通、国土规划、农业、林业、环境保护、旅游等相关行政主管部门的意见。青通河、九华河、秋浦河、黄湓河干流河道采砂实施方案经县、区人民政府同意后，报市人民政府水行政主管部门批准；其他河道采砂实施方案，报县、区人民政府批准，并报市人民政府水行政主管部门备案。

**第九条** 河道采砂开采权招标、拍卖等工作由市、县（区）水行政主管部门负责组织实施。

青通河、九华河、秋浦河、黄湓河干流河道采砂开采权的招标、拍卖等工作，由市水行政主管部门或委托县（区）水行政主管部门负责组织实施；其他河道采砂开采权招标、拍卖等工作，由县（区）水行政主管部门负责组织实施。

**第十条** 河道采砂开采权招标、拍卖文件应当明确下列事项：

- （一）现场监管单位的名称、办公地址；
- （二）采区基本情况；
- （三）采砂的性质和种类；
- （四）采砂时间；
- （五）采砂地点、开采范围、开采高程；



（六）采砂量（日采量和总采量）；

（七）其他有关事项。

**第十一条** 参与河道采砂开采权的投标人或竞买人，应当具有河道整治、航道整治相应资质的施工企业。

参与河道采砂开采权的投标人或竞买人，提交的投标、竞买文件应当包括下列内容：

（一）企业的名称、代码、地址、法定代表人及其住址、身份证号码；

（二）采区基本情况；

（三）采砂的性质和种类；

（四）开采时间；

（五）开采地点和开采范围、开采高程；

（六）开采量（日采量和总采量）；

（七）开采作业方式；

（八）开采砂石堆放地点和弃料处置方案；

（九）开采机具基本情况；

（十）开采技术人员基本情况；

（十一）其他有关事项。

进行水上船舶作业的，还应当包括船名、船号、船主姓名、船舶数量、采砂功率等内容，并提供船员证书、船舶证书的复印件。



进行其他机械作业的，还应当包括设备名称、所有者姓名、机具功率等内容，并提供操作人员证书、设备使用等相关证件的复印件。

**第十二条** 取得河道砂石开采资格的单位，向有管辖权的市、县（区）水行政主管部门申请领取河道采砂许可证后，方可进行开采作业。

在青通河、九华河、秋浦河、黄湓河干流河道的采砂许可申请，由可采区所在地的县（区）水行政主管部门受理，初审符合要求后，上报市水行政主管部门审批颁发河道采砂许可证；其他河道采砂许可申请，由可采区所在地的县（区）水行政主管部门受理，审批后颁发河道采砂许可证。

因河道整治、航道整治或者吹填加固堤防等涉及河道采砂的、且不用于销售，经市和县（区）水行政主管部门批准后，可不办理河道采砂许可证。河道整治、航道整治或者吹填加固堤防所采砂石用于销售的，工程设计中应当明确可以用于销售砂石的位置、数量，建设单位应当在工程实施前向有许可权的水行政主管部门上报砂石的处置方案，并按照《条例》和本实施细则规定，办理采砂许可等相关事项。严禁将砂石资源作为弃料处理。

**第十三条** 农村居民可在河道采砂规划规定的可采区和可采期内，采挖少量用于自身改善生活、发展生产的普通建设的砂石



，由当地村民委员会出具证明材料，并经乡镇人民政府或街道办事处核实后，免办河道采砂许可证。

**第十四条** 市、县（区）水行政主管部门自收到河道砂石开采申请之日起5个工作日内予以审批或初审上报；不予审批或初审上报的，应当在作出不予审批或初审上报决定之日起7日内通知申请人，并说明理由。

**第十五条** 审批发放河道采砂许可证，必须符合下列条件：

- （一）申请单位符合要求；
- （二）符合河道采砂规划的有关规定；
- （三）开采量（日采量和总采量）；
- （四）开采时间；
- （五）采砂设备基本情况，采砂船舶、船员证书齐或采砂机具、操作人员证书齐全；
- （六）采砂技术人员基本情况；
- （七）其他有关事项。

河道采砂许可证，应在开采前10日内发放。

**第十六条** 河道采砂许可以实行一个采区一个开采单位一证和一艘船舶、一台机具一证等分证发放制度。河道采砂许可证由市水行政主管部门统一印制。

河道采砂许可证分为正本和副本，采区开采单位的河道采砂许可证正本应悬挂粘贴在采砂现场办公场所显著位置，副本留存





备查；采砂船舶、机具的河道采砂许可证正本应悬挂粘贴在采砂船舶、机具上特定的位置，副本留存备查。

**第十七条** 河道采砂许可证的有效期限，一般为当年的10月1日至次年的4月30日。市、县（区）水行政主管部门应于河道采砂许可证颁发后及时在当地电视台、报刊等媒体进行公告。

**第十八条** 县（区）水行政主管部门应当设立采区现场监管机构，负责所在地采区的开采监管，全程监管采区的采砂、运砂活动。

采区现场监管机构、开采实施单位等应当与相关单位（部门）协调一致后方可实施开采。

**第十九条** 河道砂石开采实行四联单制度。

负责开采现场监管的县（区）水行政主管部门或现场设立的监管机构，应当委派监督管理人员在开采现场签发河道砂石开采四联单。

河道砂石开采四联单，由市水行政主管部门统一印制。

**第二十条** 负责开采现场监管的县（区）水行政主管部门或现场监管机构，应当对开采设备、设施、开采过程进行全过程记录。

**第二十一条** 河道采砂许可证有效期届满或累计采砂量达到采砂许可证规定的采砂总量时，发证机关应收回或者注销采砂许可证，并发布公告。





许可的采期内，发生自然灾害或者其他重大事件，影响河势稳定和防洪安全，需要暂停开采活动的，发证机关可以公布其发放的河道采砂许可证效力中止。事件影响消除后，发证机关应当宣布采砂许可证效力恢复。

从事河道采砂的单位，需要改变河道采砂许可证规定的内容或事项的，应按本实施细则的规定，重新办理河道采砂许可证。

**第二十二条** 从事河道采砂的单位应当服从采砂现场监管机构的管理，接受并配合执法检查，如实提供有关开采资料。

**第二十三条** 采砂现场监管机构应当将经批准进入采区的采砂船舶、机具登记造册，统一编号，加强监管。

从事河道采砂的单位应当将运砂船舶、车辆等的数量和吨位报采砂现场管理机构，进入可采区的运砂船舶、车辆等应当接受现场管理人员的监管。

运砂车辆应当按照规定的路线进出采砂现场，不得损坏河道防洪工程、堤顶路面、防护林木和其他基础设施。如有损坏，需按原状进行修复，并承担修复费用。

**第二十四条** 从事河道采砂的单位和个人应当在采砂现场设立采区开采范围和安全警示标志。

**第二十五条** 县（区）水行政主管部门，应当加强对河道范围内可采区河床变化的现场监测，按照河道采砂许可证规定的采砂量进行监管，严格控制采砂开采总量。



**第二十六条** 建立河道采砂单位的信誉管理机制。

对河道采砂单位超许可范围、许可开采量开采砂石的，现场监管机构应当及时制止，并按《条例》规定及时处理、处罚；对处理、处罚情况记录在册，作为以后审查审批发放河道采砂许可证的重要依据。

超许可范围、许可开采量开采砂石的单位和个人，自处罚之日起2年内，不得准许参与受处罚所在地县（区）河道采砂投标、竞买活动；被吊销河道采砂许可证的，自吊销之日起3年内，不得准许申请在吊销许可证所在地县（区）河道管理范围内采砂。

**第二十七条** 边界河段应当建立会商制度。

边界河段县（区）水行政主管部门应当及时通报采砂规划管理、审批发证、现场管理和监督检查等情况，统一步调，共同加强边界河段开采管理，有效打击非法采砂活动。

**第二十八条** 河道采砂实行有偿使用制度。

从事河道采砂活动的单位，除依法缴纳河道砂石资源税外，应当向河道采砂许可水行政主管部门缴纳河道砂石开采权转让费。

河道砂石开采权公开招标、拍卖的转让最低控制价由市、县（区）水行政主管部门与价格、财政等部门进行确定。



**第二十九条** 河道砂石开采权转让费的收缴、使用，按照财政部门相关规定执行。

**第三十条** 采砂现场未设立安全警示标志，未按照要求悬挂粘贴河道采砂许可证，或不服从现场管理的，县（区）水行政主管部门应当责令其限期改正。

**第三十一条** 取得河道砂石开采许可权的单位，违反本细则规定，未按规定缴纳河道砂石资源税和河道砂石开采经营权转让费的，市、县（区）水行政主管部门应当终止其采砂活动，收回或注销采砂许可证。

**第三十二条** 未经批准进行河道整治、航道整治或者吹填加固堤防采砂，或应当办理而没有办理河道采砂许可的，由县级以上地方水行政主管部门，责令停止作业，并据《条例》处罚；触犯刑律的，依法追究刑事责任。

**第三十三条** 本细则由市水行政主管部门负责解释。

**第三十四条** 本细则自发布之日起施行。