

青阳县国土空间总体规划

(2021—2035 年)

文本

青阳县人民政府

2024 年 6 月

目 录

前 言	3
第一章 规划基础	4
第二章 国土空间开发保护目标和策略	9
第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局	13
第四章 严格耕地保护，绘就和美乡村画卷.....	17
第五章 锚固生态安全，厚植绿色发展底色.....	23
第六章 强化集约集聚，塑造品质城乡空间.....	26
第七章 优化中心城区布局，建设生态宜居的现代化小城市.....	31
第八章 保护自然历史文化遗产，彰显神奇九华特色魅力.....	40
第九章 保障重大基础设施，建设安全韧性智慧城市.....	43
第十章 融入区域格局，提升开放联动水平.....	50
第十一章 统筹规划实施管理，擘绘一张蓝图.....	53

前言

青阳县位于皖南国际文化旅游示范区核心区，九华山坐落境内。随着长江经济带发展、长三角一体化、中部崛起及大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设等多重重大区域战略的实施，青阳县正在加快建设现代化“九华圣境、灵秀青阳”的新征程上努力奋斗。

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。青阳县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，按照党中央、国务院重大决策部署和安徽省、池州市要求，依据《安徽省国土空间规划（2021—2035年）》《池州市国土空间总体规划（2021—2035年）》，编制《青阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》），对各类开发保护建设活动提供指导并进行约束，为全县经济、社会高质量发展提供空间保障。各乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划以及开展各类开发保护活动和实施国土空间用途管制应符合本《规划》。

规划范围为青阳县行政辖区内的陆域空间，规划分为县域和中心城区两个层次。规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，远景展望至2050年。

第一章 规划基础

青阳县正处于多重国家、省重要发展战略叠加机遇期。面对日趋紧束的资源环境和明显增强的不确定性因素，必须坚持系统观念、底线思维，充分认识国土空间开发保护存在的问题与面临的挑战，提高国土空间治理能力现代化水平，为县域经济高质量发展提供空间支撑和保障。

第一节 地理格局与资源禀赋

皖南北部的山区县城。青阳县位于长江中下游南岸、皖南山区北部，东临南陵、泾县，南连石台、黄山，西交贵池，北与铜陵接壤，是全省21个山区县之一，世界地质公园、国家5A级风景区九华山坐落县域。

山水交融的地理格局。青阳县地处皖南山区，地势南高北低。南部群峰峭拔，中部丘陵绵延，北部以平原、圩区为主。境内河网密布，以九华山为分水岭，山南陵阳河、三溪河，属青弋江支流，入太平湖；山北青通河、九华河注入长江，自然地理格局可概括为“七山一水一分田，一分道路和庄园”。

钟灵毓秀的资源禀赋。青阳县地处池州国家生态经济示范区内，境内山奇水美，自然资源富饶，气候温润宜人，属亚热带季风湿润气候区。境内土壤肥沃，森林种类丰富，覆盖率高；

矿产资源丰富，种类多品位高；野生动植物种类丰富多样。

积淀厚重的文化底蕴。青阳县自西汉年间设县至今，已有2100多年历史。九华山佛教文化源远流长，地方戏曲“青阳腔”被誉为京剧鼻祖，是首批国家非物质文化遗产，目连戏、傩戏、九华民歌被广为传唱。境内有滕子京墓、太平山房、李氏宗祠等古文化、古墓葬、古建筑，青阳农民画、大九华水磨玉骨绢扇制作技艺、杜村十番锣鼓、青阳生漆夹纆技艺省级非物质文化遗产具有浓郁地方特色，素有“江南一岳占青阳，多少神仙此地藏”的美誉。

第二节 基础评价与现状问题

国土空间资源环境承载能力持续加强。耕地和城镇综合承载规模均高于皖南平均水平，国土空间适宜开发承载力较强。

国土空间开发保护格局逐步优化。农业空间格局逐步优化，高标准农田建设积极推进，粮食安全得到充分保障；生态空间格局显著改善，区域生态屏障进一步夯实，水源涵养能力不断提升；城镇格局更加科学合理，安徽青阳经济开发区建设全面推进，全县特色鲜明、优势互补、绿色发展的开发保护格局正逐步形成。

与此同时，在国土空间开发保护方面仍存在一些问题。

耕地保护空间有待协调。青阳县受地形地貌影响，耕地后

备资源不足，存在耕地分布与耕地适宜性区域不匹配的情况，耕地“非农化”“非粮化”的问题仍然存在，农村土地综合整治水平不高，亟待空间上协调更高质量地保护耕地。

生态安全基础有待稳固。青阳县山水资源丰富，山水林田湖草生态要素齐备，山地、丘陵、平原、滩区等地貌多样，生物多样性丰富，自然生态景观多彩。但县域生态空间与生产生活空间存在冲突，生态保护红线内存在少量的生产生活活动，地质灾害点多面广，洪涝、崩塌、滑坡等地质灾害易发，亟待加强生态保护修复和自然灾害防范。

生态资源价值转化有待提升。全县特色生态农业空间有待进一步优化，一二三产融合发展不足，品牌价值尚不凸显。矿产资源开发保护格局有待加强，矿产品精深加工功能缺乏保障空间，旅游产品与生态、文化结合深度不足，亟待进一步拓展“绿水青山”与“金山银山”的双向转化通道，提供优质生态产品，提升综合生态价值。

区域联动水平有待增强。在区域联系上，尚未充分融入长三角轨道网，与长三角城市群、大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地核心城市联动不足。与九华山风景名胜区交通联系通道单一，亟需提升景区与城区联动水平，促进全域旅游发展。

城乡空间品质与风貌特色有待彰显。城区教育、养老、医疗、文化、体育等公共服务配置规模及布局有待进一步优化。

公园绿地总量较大，但分布不均衡。南部山区村庄布局散乱，配套设施不完善，人居环境有待提升。自然与历史文化遗产活化利用程度不高，城乡风貌特色有待彰显。

第三节 发展机遇与风险挑战

生态文明体系建设，为优化全域国土空间格局提供新方向。

随着生态文明建设的不断推进，青阳县进入以降碳为重点战略方向、推动降碳减污协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型的关键时期。要进一步立足生态环境资源优势，提升区域生态环境服务能力，加强生态产品输出，不断优化国土空间保护开发格局，构建有利于碳达峰、碳中和的国土空间开发保护新格局。

重大区域战略实施，为优化全域国土空间格局提供新契机。

长江经济带发展、长三角一体化、中部崛起及大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设等多重重大区域发展战略叠加，给青阳县提供新的发展机遇，青阳县区域开放联动水平和区域地位将进一步得到提升，城市发展格局逐步向开放大舞台转变。

面对政策的机遇条件，还要清晰地认识到发展存在的风险挑战。

地理格局限制使国土空间开发与保护协调难度增加。青阳县受地形地貌等因素限制，城镇发展适宜空间与耕地集中分布

区域重叠度较高。生态保护极重要区内仍存在少量人类活动，县域农业空间、生态空间的管理与保护有待进一步优化。需要按照高质量发展理念，统筹发展与保护关系，提升国土空间治理现代化水平。

极端天气与突发事件给国土空间安全带来挑战。全球气候变暖背景下，极端降雨事件概率和强度有所增加，青阳县面临洪涝灾害、地质灾害、城市和森林火灾等主要灾害类型风险将更为严峻。突发重大公共卫生事件对人民生命、公众健康、社会安全产生重大影响。突发灾害对基础设施和生命线系统的正常运转提出挑战。需要提高城乡防灾减灾能力，建立更加安全韧性的空间格局，应对极端天气和突发事件带来的冲击。

人口结构变化对国土空间提出高品质、适老化的需求。青阳县目前城镇化水平低于全省平均水平，外出人口较多，随着镁基新材料产业加快崛起和环九华山休闲旅游片区建设，将加速外出人口回流，城镇常住人口、就业服务人口和旅游服务人口将进一步增加。同时，随着人口老龄化进程加快，人口规模、结构、分布和流动变化将带来各类需求的转变，需统筹考虑就业、旅游、养老服务人口的需求并作出应对。

第二章 国土空间开发保护目标和策略

针对国土空间开发保护中的问题与挑战，落实上位国土空间规划要求，统筹青阳县镁基新材料、机电装备制造、非金属新材料、全域旅游等空间需求，科学确定国土空间开发保护的指导思想、开发保护目标和策略。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。以增进民生福祉为根本目的，以问题、目标、结果为导向，统筹发展和安全，面向国家粮食安全、生态安全、军事安全和新型城镇化、乡村振兴等空间需求，统筹划定落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界、历史文化保护线等控制线，优化农业、生态、城镇等空间，建设更加安全、美丽、高效的国土空间。

第二节 国土空间开发保护目标

明确总体目标。围绕“国家级镁基新材料基地、‘大黄山’地区文旅融合样板地、池州市副中心”的城市性质，着力优化国土空间格局，加强国土空间开发保护。到2035年，形成优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，为建成九华圣境文旅康养胜地，灵秀青阳特色精致镁城筑牢空间基础；到2050年，形成安全、高效、协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力实现现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园。

安全底线全面筑牢。全面践行绿水青山就是金山银山的理念，确保粮食、生态等安全底线更加稳固。耕地和永久基本农田得到切实保护，生态系统稳定性不断增强，河湖湿地、山体林地、矿山等生态空间得到充分保护和修复，水源涵养、水土保持、生物多样性保护功能和碳汇能力不断提升，皖南生态屏障持续牢固。

空间结构持续优化。“一屏四片，双核一环”的国土空间总体格局基本稳定，农业生产空间格局合理优化，生态保护空间格局显著改善，城镇发展空间联系更为紧密，与九华山风景区县山联动发展水平持续提升，县城与池州市中心城区一体化发展的总体布局基本形成。

空间效率逐步提高。土地节约集约利用水平有效提升，建设用地规模得到严格控制，存量建设用地供应比例不断提升，单位国内生产总值建设用地使用面积稳步下降，人均建设用地控制在合理区间。

空间品质显著提升。城乡公共服务配置水平达到长三角平均水平，城乡基础设施建设水平显著提升，城乡公共环境质量明显改善，城乡居民收入差距稳步缩小，基本建成宜居宜业宜游的美好家园。

空间特色充分彰显。自然山水景观和历史文化遗产得到良好保护与利用，自然生态资源、历史文化资源与城乡空间深度融合，城市山水人文特质更加彰显。

空间治理系统完善。国土空间治理体系更加健全，高质量国土空间规划管控体系、适应新发展格局的要素保障体系、“山水林田湖草沙”一体化保护修复体系、自然资源资产产权制度实施体系等现代化治理体系合理构建，国土空间治理体系和治理能力现代化程度达到长三角平均水平。

第三节 国土空间开发保护策略

筑牢底线，安全韧性。强化国土空间保护，严守耕地、生态、水资源等资源环境底线，统筹耕地保护、生态修复与城镇开发的关系，有效应对粮食安全、生态安全、能源资源安全、

公共安全、产业安全等方面的问题和挑战，完善国土安全基础设施，增强城市安全韧性。

保护生态，价值转换。全面落实生态文明建设要求，保护山清水秀的自然本底，加强河流湖泊水体整治、矿山生态修复、林地修复及生物多样性保护，进一步优化生产生活空间，筑牢皖南生态安全屏障。拓展生态价值转换路径，探索“生态+旅游”的转换方式，引导全域旅游与生态资源深度融合，推动生产生活方式绿色转型，着力实现经济发展与生态保护的共赢。

区域联动，集约高效。积极融入大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地，促进与江南集中区的产业互动。提高县域优质旅游资源点与九华山核心景区互联互通水平，构建青阳县、九华山旅游联动发展新格局。优化安徽青阳经济开发区“一区三园”布局，加快镁、铝、铜基材料协同发展，催生新质生产力空间。全面盘活县域零散工矿用地和旅游服务用地，实现紧凑集约发展。

提升品质，彰显魅力。推进县城高标准建设，有序推进城市更新，加快推进县城老旧小区改造，优化城市环境，塑造高品质魅力空间。逐步调整乡村居民点分布格局，分类推进和美乡村建设，逐级完善城乡基础设施和公共服务设施配置。坚持“生态+”“旅游+”的空间提质策略，充分彰显青阳生态底蕴和人文特色，促进青阳全域空间特色化、品质化发展。

第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局

落实省、市国土空间格局，以资源环境承载力评价与国土空间开发适宜性评价为依据，统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界，落实细化主体功能区布局，优化国土规划分区及用地结构，形成组团式、网络化、集约型、生态化的国土空间开发保护格局。

第一节 严守三条控制线

落实耕地和永久基本农田保护红线。规划期内全县耕地保有量不少于31.13万亩，落实耕地占补平衡。规划期内永久基本农田面积不少于27.96万亩。严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

落实生态保护红线。规划期内全县划定生态保护红线不少于245.82平方千米。

合理划定城镇开发边界。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，全县划定城镇开发边界不高于48.40平方千米。

第二节 落实主体功能区战略布局

落实细化全县主体功能定位。落实省、市主体功能区战略要求，以乡镇为基本单元细化农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区三类主体功能定位，制定差异化战略，精准施策。

筑牢重点生态功能区布局。将生态重要性强、生态功能价值高的区域划入重点生态功能区。重点生态功能区实行生态保护优先的绩效考核评价，强化对提供生态产品能力的考核，弱化对工业化和城镇化相关经济指标的考核内容。

完善城市化地区布局。将带动县域经济社会发展、促进区域协调发展的重要支撑区域划入城市化地区。落实市级国土空间规划确定的城镇空间布局和城镇体系，提升各类要素聚集水平，着力保障产业和就业的承载空间，强化创新驱动能力，支撑农村人口向城市化地区集中。

叠加历史文化资源富集区和能源资源富集区。根据全县历史文化遗产分布情况，在主体功能上叠加历史文化资源富集区功能。推进历史文化资源整体保护与活化利用，彰显历史文化整体价值。能源资源富集区为县域提供能源资源保障，引导转型发展，支持资源就地转化。

第三节 构建国土空间总体格局

构建“一屏四片，双核一环”的国土空间总体格局。落实细化池州市“一原一屏多中心”的国土空间总体格局，尊重自然地理格局，深化落实主体功能区战略，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为基础，构建重点突出、结构鲜明、疏密有致的国土空间开发保护总体格局。

第四节 优化规划分区和用地结构

统筹划定规划分区。坚持城乡统筹、地上地下空间统筹，以国土空间的保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础配置空间资源，在县域层面划分国土空间分区。具体划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级规划分区。

细化规划分区实施用地保障。为保障各类项目用地需求，在规划分区基础上，通过细化用地分区等举措进一步明确近期各类项目用地的具体位置、面积、用途等，作为用地保障的依据。合理安排建设用地指标，科学预留各类用地空间，确保用地供给能够满足近期重大项目的建设需要。

重点保障农用地。以稳定粮食产量和粮食产能为目标，着眼于稳定耕地面积和提高地力，牢牢守住耕地保护红线和粮食

安全底线，严格耕地用途管制，实施耕地占补平衡，合理优化农用地结构，提高农业生产空间布局与资源环境匹配度。严格执行林地征占用审批程序。基本稳定实有林地资源，限制林地转为建设用地，优化林业用地结构、质量和布局。

优化建设用地结构。以节约集约利用为原则，适度增加城镇建设用地规模；有序推进村庄建设用地整合，合理保障乡村振兴用地需求。保障区域基础设施用地，重点支撑铁路、公路、航空、港口和客货运枢纽建设。

合理使用未利用地。严格保护县域湿地、水域等用地，保持湿地、水域空间面积总体稳定，确保水系、蓄水、泄洪等通道畅通。合理对县域其他未利用地进行整治，加强其他土地开发的生态影响评价。

第四章 严格耕地保护，绘就和美乡村画卷

全方位夯实粮食安全根基，严格保护耕地资源。立足皖南山区特色农业资源禀赋，支撑以“黄精+”为特色的现代农业发展，优化乡村空间布局，加强农村土地综合整治，建设宜居宜业和美乡村。

第一节 实施耕地“三位一体”保护

落实耕地保护数量。守牢耕地保护红线，确保耕地数量不减少，坚决贯彻“五不准”。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严格耕地种植用途管控，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区分类管控，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上应全部用于粮食生产。

完善耕地占补平衡。建立以耕地总量动态平衡为核心的占补平衡新机制，强化耕地总量管理和以补定占管理。落实补充耕地任务，要坚持县域自行平衡为主、市域调剂为辅的原则，强化立足县域内自行挖潜补充。

提升耕地质量。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，逐步实现“耕地下山、林地上山”，对丘陵山地区域耕地质量较差、耕作不便且破碎化程度较高的耕地，有序恢复成林地、

园地，将低山平原适宜耕作的林地、园地恢复成耕地，推动农田“优质、集中、连片”。

改善耕地生态。加强耕地污染防控，落实土壤污染治理与耕地修复，提升耕地质量与生态功能。加强南部山区水土流失防治，防止耕地表土损毁和过度利用。加强水田生态系统保护，利用农田排灌水系统建设生态沟渠，改善水田生态自净能力。

第二节 构建农业空间格局

构建“一主四片多点”的农业空间格局。以县域自然地理格局为基础，农业生产适宜性评价为依据，落实池州市“一原一山一区”的农业空间格局，以九华黄精为主线，构建“一主四片多点”的农业空间格局，建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。

优化“黄精+”种植特色农业空间。加快构建以“黄精+”为主导的现代农村产业体系，持续推进标准化九华黄精生产基地、良种繁育基地建设、九华黄精深加工生产线建设，促进九华黄精产业三产融合进程。支持硒林果、硒茶叶、硒林特、硒粮油等特色农产品的种植空间，加强空间复合化利用，鼓励新型农业经营主体发展林下种植、林下养殖，结合采摘体验园与富硒农旅度假项目，延长林下经济产业链条。

拓展养殖特色农业生产空间。拓展以“青阳土鸡、鳊鱼、鲈鱼”为重点的畜禽养殖和水产养殖空间。加大池塘、稻田、湖泊标准化建设，实现水产养殖提质增效，改善养殖环境，实现生产生态双赢。加强部门间、产学研间的专业协作，科学规划，综合施策；提升科技支撑能力，促进一二三产业融合发展。

保障合理的农业设施用地。因地制宜布局农业设施用地，合理安排农业生产中直接用于作物种植和畜禽水产养殖的生产、辅助设施用地，为做优做强高效畜牧业、健康发展生态渔业、推进特色种养业高质量发展提供空间支撑。

支持各类农业园区平台建设。聚焦“九华黄精”“青阳土鸡”“黄石溪茶叶”“池州鳊鱼”等区域公共品牌，支持申报创建国家现代农业产业园。

第三节 优化乡村空间布局

分类分策引导村庄差异化发展。顺应村庄发展规律和演变趋势，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，将全县116个行政村分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、其他类四种类型，分类分策推进乡村发展。

优化乡村生活空间布局。完善村庄居民点布局体系，将村庄居民点划分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型四种类型，

有序引导农村人口和产业向中心村和城镇集聚，推动农村建设用地减量化。

第四节 推动乡村振兴发展

引导乡村新产业新业态集聚空间。坚持“旅游+”、“+旅游”融合发展，充分利用青阳独特的生态人文资源，积极发展休闲农业、乡村旅游及高端度假等产业，促进旅游发展与文化资源、乡村资源深度融合，与和美乡村建设互促互进。

统筹农村一二三产业融合空间。依托新型城镇化推进农村一二三产业融合，引导农村二三产业向重点乡镇及产业园区集中。支持农村一二三产业融合发展先导区创建，积极探索农村产业融合发展典型经验。

保障乡村基础设施和公共服务设施空间。满足乡村社区生活圈中各类基础设施、公共服务设施的建设用地需求。在乡镇公益性公墓（骨灰堂）全覆盖基础上，因地制宜建设村级公益性公墓（骨灰堂），加强对农村原有公共墓地和集中埋葬点的资源整合、改造提升。在建筑条件允许前提下，各类基础设施和公共服务设施尽可能利用闲置既有建筑进行改造利用。

合理保障乡村振兴用地需求。完善农村土地利用管理政策，创新土地配置方式，盘活存量，用好流量，优先安排农村基础设施和公共服务用地，支持一定比例的新增建设用地指标用于

乡村振兴发展用地需求。

系统推进乡村空间治理。落实宜居宜业和美乡村建设要求，深入开展美化、洁化、序化、绿化、净化、亮化等村庄人居环境综合整治工程，支撑农村厕所革命，加强农村生活污水治理，提升农村生活垃圾治理水平，推进农村生态保护和修复，提高防御自然灾害能力，保持乡村自然景观，推动乡村人居环境品质整体提升。

强化乡村风貌引导。结合村庄分类，特色保护型村庄在此基础上应进一步注重保护传统村落格局和建筑，做到修旧如旧，延续传统建筑空间形态；新建村庄应在保护村落整体风貌协调的基础上，尽量采用传统徽派建筑元素，注重与整体人文地理环境相融合。

第五节 加强农村土地综合整治

系统推进农用地整理。以稳定粮食生产为基础，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造；实施工程、生物、农艺等措施，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产的高标准农田。

盘活村庄存量建设用地。严格落实宅基地管理政策，以“空心村”、废弃地、闲置地整治为重点，坚持群众自愿、因

地制宜、量力而行、依法推动原则，积极稳妥推进村庄土地整治，优化居民点布局，完善农村基础设施，改善农村生产生活条件，提升农村公共服务水平。

大力推进土地复垦和生态整治。根据生产建设新损毁土地的情况，有针对性地采取措施，及时进行复垦，减少因损毁而灭失的耕地数量。加强生产建设用地节约集约利用管理，控制和减少对土地资源不必要的破坏，减少损毁面积。

适度开发宜耕后备土地资源。坚持“在保护中开发、在开发中保护”的原则，通过土地平整与改造、配套农田水利设施、完善田间道路、营造农田防护林等措施，加强新增耕地质量建设。宜耕后备资源开发要坚持生态优先、稳妥有序的原则，原则上应在耕地后备资源调查确定的宜耕后备资源范围内实施。

第五章 锚固生态安全，厚植绿色发展底色

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，锚固县域生态安全格局，深入推进绿色生态屏障建设，加强山水林田湖草沙系统治理，实施重要生态系统保护和修复重大工程，科学开展国土绿化，修复通江河流两岸，守护环九华山一片，促进人与自然和谐共生。

第一节 构建生态空间格局

构建“一屏两片五带”的生态空间格局。落实池州市“一江一屏七廊多点”的生态空间格局，结合县域生态系统特征，以筑牢南部山地生态屏障、保护和修复通江水域湿地生态系统为目标，构建“一屏两片五带”的生态空间格局，形成连续、完整、系统的生态空间格局。

第二节 建立自然保护地体系

优化自然保护地体系。建设由自然保护区、自然公园（含风景名胜区）组成的自然保护地体系，具体名录以国家公布的自然保护地名录为准。

加强自然保护地分区管控。自然保护区按核心保护区、一般控制区实施分区管控。

第三节 优化国土绿化空间

加强林地资源分类管控。划定生态公益林保护重点区域，全面落实生态公益林效益补偿机制和管护责任制。加强商品林林地用途管制，促进林地多功能作用发挥。

提升森林生态系统质量。科学开展高质量国土绿化行动，因地制宜采取“补植补造、更替调整、封山育林、抚育改造”等措施，培育混交林和异龄复层林，推进退化林修复，加强中幼林抚育管护，优化林种树种结构，有效改善林分结构，提升森林质量。

系统保障造林绿化空间。按照“宜林则林、宜灌则灌”原则，有序安排造林绿化任务，带位置上报、带图斑下达，纳入国土空间规划“一张图”。

第四节 系统实施生态修复

分类实施生态修复。在县域国土空间生态空间格局基础上，统筹考虑县域东部丘陵、中部平原、西南部中低山区以及主要流域（九华河、青通河、陵阳河等）的地理界线，县域划定森林质量提升、水土流失治理、河湖湿地修复、矿山生态修复和土壤环境修复五大重点区域，分区分类实施山水林田湖草沙一体化修复。

实施生态修复重大工程。坚持以自然修复为主，人工修复为辅，部署山水林田湖草一体化修复治理、生态屏障保护和修复、全域土地综合整治、生物多样性保护、地质灾害防治、生态支撑体系建设 6 大工程。

第六章 强化集约集聚，塑造品质城乡空间

围绕支撑以县城为重要载体的新型城镇化，统筹兼顾生产、生活、生态、安全等多元需要，培育壮大县城专业功能，加快提升县城集聚人口和产业能力，优化县域城镇空间结构和布局，统筹县域设施和用地空间，塑造城镇发展新形象。

第一节 构建城镇空间格局

构建“一核两区多点”的城镇空间格局。落实池州市“一城一带、三副多点”城镇空间格局，加快推进新型城镇化建设，提升县城及重点镇集聚能力，形成分工明确、集约有序的“一核两区多点”城镇空间格局。

形成“1+5+5”的城镇等级职能体系。根据资源禀赋、区位条件、产业基础等因素，合理优化各级城镇职能分工。在县域对开发空间进行综合谋划和布局，对县域各功能区等进行分类发展引导，形成1个县级中心城市、5个重点镇、5个一般镇的城镇等级职能体系。

第二节 保障特色多元的产业空间

保障先进制造业发展空间。围绕“一区三园”发展镁基新材料、机电装备制造以及非金属新材料三大主导产业，优化

存量、培育增量、提升质量，引导县域产业用地向青阳经济开发集聚，保障已经列入国家、省、市重点项目清单及符合园区发展方向的重大产业项目建设空间。

保障休闲农业与乡村旅游发展空间。加强乡村休闲文旅产品供给，积极培育文创、农耕、民宿等特色旅游项目，引导更多资源、技术向优势区域集中，推动形成以生态田园休闲为引领、以特色农业集群为支撑、以乡村旅游产业集群为补充的县域休闲农业与乡村旅游发展空间，引导乡村旅游高质量发展。

保障大健康产业项目空间。保障健康食品产业发展，做强黄精产业、有机食品以及生态餐饮产业三大产业链，充分保障九华黄精、有机食品的种植以及相关精深加工空间需求。保障其他大健康相关产业，拓展健康制造、健康管理、健康信息等产业发展，充分保障相关用地需求。

促进形成高品质产城融合空间。围绕镁基新材料、机电装备制造以及非金属新材料三大主导产业，优化东河园、新河木镇园、童埠园等产业空间布局，加强公共服务和宜居设施配套，推动低效工业用地提质增效，促进职住平衡、用地适度混合、产城互融升级、自然与人文融合。依托池黄高铁，发展高品质休闲度假产业，合理布置旅游服务、商务办公等功能用地，推进九华山核心景区品质提升，打造环九华山康养旅游片区，形成东九华休闲度假旅游区重要的门户空间。

第三节 完善城乡公共服务设施布局

构建县域三级城镇生活圈体系。形成“县—乡镇—村”的三级公共服务配套体系，完善县城中心服务功能，依据中心城区功能布局引导形成“县级、单元、社区”三级公共服务中心。按照“乡镇—村”两级公共服务设施体系，结合人口分布，按照15分钟生活圈标准，配置镇级公共服务设施，满足居民日常生活服务需求。结合村庄分类，行政村按照5分钟生活圈标准配置社区级公共服务设施，促进基本公共服务均等化。

构建丰富多样的文化体育设施体系。完善公共文化设施布局，保障县级体育馆、图书馆、博物馆和社区文化设施新建和改扩建空间需求。各乡镇应设1处综合文体活动中心，各行政村应配建1处文化活动室，旅游型乡镇应结合自身需求配置特色旅游服务设施。

构建优质均衡的教育服务设施体系。加强基础教育设施供给保障，县城设置职业学校、中学、小学和幼儿园（托儿所），各乡镇按需科学设置公办中心学校（含9年一贯制学校），推进提升型、稳定型村庄居民点按需优化小学和幼儿园布局。

构建优质高效的医疗卫生设施体系。支持提高县城医疗服务水平，强化专科医院、社区医院、社区卫生服务中心等设施建设，提升基层医疗卫生服务综合能力，着力改善镇卫生院的

医疗条件，按照“一村一室（站）”原则，补齐村级卫生服务机构短板，促进卫生服务体系协调发展。

构建更加全面的社会福利设施体系。适应人口老龄化的趋势，按照居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善以服务、指导社区居家养老为主的城乡养老服务三级中心建设。优化县城儿童福利设施、残疾人社会福利设施等布局，支持各镇开展社会福利工作，各行政村按需设置临时救助点。推进殡葬服务设施布局优化，保障各镇殡葬服务设施用地需求，加快补齐殡仪馆、公益性公墓（骨灰堂）等殡葬设施和服务短板。

第四节 促进城镇用地节约集约

控制总量和优配增量。落实节约集约发展要求，严守城镇开发边界，加强城镇空间的规划引导和统筹协调，做好分阶段时序管控，合理安排新增城镇建设用地的规模、结构和布局。落实单位 GDP 建设用地使用面积下降目标要求，严格执行建设用地使用标准。

盘活建设用地存量。加大城乡存量用地挖潜力度，推动工业集中区低效工业用地再开发，引导中心城区城中村、外围郊区村集中连片改造，合理开发利用城市地下空间，引导土地复合利用，促进城市内涵式集约发展。

提升产业用地效率。坚持“亩均论英雄”，实施“标准地”制度，严控工业用地规模，规范开发园区建设用地强度、结构、效益等指标标准，合理布局产业配套设施用地，促进产城融合。引导园区外零散的工业项目向产业园区集聚，乡镇工业向省级以上园区集聚，完善延伸产业链，打造产业集群。鼓励土地混合开发和空间复合利用，加快批而未供和闲置土地的盘活利用，积极探索和争取集体建设用地入市、旅游点状供地等模式，提高土地利用效率。

第七章 优化中心城区布局，建设生态宜居的现代化小城市

保护山水田城交融的自然格局，围绕建设生态宜居的现代化小城市的目标要求，优化城市用地布局，完善道路交通系统，连通绿地开敞空间，完善公共服务设施布局，加强总体城市设计管控，推动形成高品质城市空间。

第一节 构建中心城区空间结构

构建山水融城、组团联动的城区空间结构。落实县域“一核两区多点”的城镇空间格局，按照“建设景区、站区、城区三区联动的山水田园城市”的规划原则，构建“一带四廊五组团”的空间结构，形成公共服务设施布局均衡、职住平衡、路网结构合理、蓝绿空间连通的多中心、组团式空间布局。

落实细化中心城区规划分区。落实中心城区空间结构，进一步细化城镇开发边界内规划分区，将城镇集中建设区划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区；乡村发展区划分为村庄建设区和一般农业区。制定分区发展引导，各分区除主要土地用途，可兼容 1—3 类其他用途。

第二节 优化中心城区用地布局

合理布置居住用地。积极推进既有小区适老性改造，推进南部新区新增高品质居住用地，东河园区结合就业岗位分布，强化产城融合与职住平衡，五溪组团以改善居住条件为目标，对现有居住用地逐步加以改造，补齐公共服务设施建设短板，建设城市型居住社区。

加强住房有效供给。坚持商品住房和保障性安居工程同步发展，以政府为主提供基本住房保障，以市场为主满足多样性住房需求，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

优化公共服务设施用地布局。结合 15 分钟优质社区生活圈建设，提升社区公共服务设施均等化程度。规划依据中心城区功能布局引导形成“县级—单元级—社区级”三级公共服务中心。

形成生活配套+旅游服务商业体系。重点加快南部新城和高铁片区的商业设施建设；社区级商业设施结合各居住社区中心布置；加强针对旅游服务休闲度假的商业设施配套，高铁片区利用存量村庄建设用地改造适合度假休闲功能需求的民宿和康养用地。

优化工业仓储用地布局。优化东河园区内部工业布局，逐

步进行园区外围零散的工业用地更新改造，积极推动低效工业用地提质增效。鼓励建设绿色园区及厂区，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，推进生产系统和生活系统循环衔接，通过物流仓储区的建设，达到城区交通秩序规范，园区内的物流业务降本增效的目的。

预留战略留白用地。县城组团留白用地布局在东河园区木镇路北侧、芙蓉大道南侧等区域，可用作文旅开发、科技研发、创新型产业等功能用地布局。

鼓励用地混合与功能兼容。在保障公共安全、保护环境等前提下，鼓励同一地块内工业、仓储、研发、办公、商服等用途互利的功能混合布置。

第三节 完善道路交通设施布局

完善城市三级道路网系统。对外交通加强城市快速通道与区域高速公路、国省道的衔接。内部交通坚持“小街区、密路网”，加密城市支路，合理利用街巷空间，提升道路网密度，合理确定各级道路红线宽度，促进形成级配合理、便捷有序的城市道路网络。

完善城市公共交通系统。公共交通线网体系由干线公交和支线公交构成。保障公交场站建设，规划公交综合首末站 3 处，

分别位于长龙山路、城东路及池黄高铁九华山站站前广场。

推进城市慢行网络建设。构建连续、安全、舒适的步行和自行车交通系统，形成高品质的 15 分钟慢行生活圈，满足居民日常出行和休闲健身的需要。

科学布置各类交通场站。规划停车泊位总数不小于汽车拥有量的 120%，其中建筑物配建泊位占停车总泊位的 80%，公共停车场占停车总泊位数的 20%，并严格按照《城市道路路内停车泊位设置规范》进行划设。

合理布置加油加气站。加油加气站布局尽量与城市用地和对外交通出入口相结合。同时结合交通布局、停车场设置、站点设置等配建充电桩、换电站等基础设施，满足新能源汽车充电需求。

第四节 连通蓝绿开敞空间网络

融入区域蓝绿空间脉络。顺应中心城区自然山水格局，融入区域生态网络格局。完善中心城区“绿楔+绿廊+重要生态点”的蓝绿空间脉络，增强区域生态网络和城市绿地系统联通度，促进山水融城。

系统布局公园绿地。构建由“综合公园+社区公园+带状绿地+口袋公园+街头绿地”的城市公园绿地体系，促进城区与自

然生态环境的相连相融，提高绿化覆盖水平。

灵活布置带状绿地。形成由“沿路带状公园—滨河绿地—防护绿地”组成的线性绿地系统，连接各级公园绿地，形成城市生态网络。

预留贯穿城区的通风廊道。结合城市生态肌理，重点沿城市道路、通江水系廊道、基础设施廊道及其他带状生态空间构建三级通风廊道体系。通过交通廊道、开敞空间、城郊地区等将风引入城市密集地区，并对开敞区域的尺度进行控制。

第五节 加强总体城市设计

构建中心城区特色空间结构。立足自然资源禀赋，构建中心城区“一环三廊，一心多点”的景观结构，塑造中心城区“山水相依，城景交融”的空间特色。

高品质塑造城市风貌。保护青阳山河湖城总体格局，优化城市空间形态，优化升级魅力资源密集区、重视发展魅力资源拓展区，保护重要生态廊道、关键节点，加强对空间肌理、景观界面、建筑高度、风格色彩、环境要素等的统筹引导。

分区塑造城市魅力空间。依据中心城区特色空间结构与城市功能布局结构，综合考虑城市景观视廊及片区的建筑形态与风貌，划分为老城历史文化风貌区、南部新城风貌区、东河产

业园风貌区、长龙山景观风貌区、高铁新城风貌区、五溪山色风貌区六大特色魅力分区。

加强城市天际线和视线廊道管控。结合青通河、东河、富阳河水系廊道走势，塑造远近相宜、错落有致的城市天际线，严控青通河两侧建筑高度和体量，加强莲花峰视线廊道控制，合理划定城区高度分区，丰富建筑层次，形成富有韵律的空间序列，强化重点地段的地标设计，呈现中心城区特色鲜明、整体形态疏密有致的空间效果。

合理控制建筑高度和开发强度。在城镇开发边界内用地划定四级开发强度管控区，实施开发强度分区管控。不宜在青阳腔非遗文化馆（曹氏宗祠）、圣母教堂等历史建筑有影响的地方新建高层建筑。不宜在城市一二级通风廊道控制范围内新建高层建筑群。

构建城区绿道系统网络。结合青阳山、水、城相融合的城市本底特色，在县城组团打造长龙山山体绿道，青通河、东河滨水绿道，沿主要道路打造道路型绿道。五溪组团结合九华河滨河廊道布置滨水慢行步道，通过对慢行空间与环境要素的整体性设计，融合商业特色和历史文化内涵，打造城市标志性慢行活动密集区。

第六节 严格城市四线管控

划定城市绿线并加强管控。将承担重要休闲游憩功能的公园绿地及重要道路、基础设施的防护绿地划定为城市绿线。

划定城市蓝线并加强管控。将青通河、东河等重要水域划定为城市蓝线。

划定城市黄线并加强管控。将供水、供电、环卫设施及生命线工程设施范围划定为城市黄线。

划定城市紫线并加强管控。将重点文物保护单位、历史建筑范围划定为城市紫线。

第七节 有序推进城市更新

划定中心城区城市更新单元。结合城市空间结构和城市更新要素空间分布特征，划定城市更新单元，并制定单元的更新指引。

统筹城市更新项目建设。全面做好全县城市更新项目的摸底与储备工作，构建城市更新项目信息库；加大城市更新项目统筹工作。

第八节 合理利用城市地下空间

优化地下空间利用重点区域布局。以地下空间地质条件评

估为基础，构建与城市空间功能布局相适应的地下空间布局。

加强地下空间分层利用。根据地下工程地质条件、地形自然条件等现状特点，中心城区地下空间开发利用分为浅层、次浅层两个层次，规划期内重点开发利用浅层和次浅层地下空间。

促进地下空间综合开发。注重地下空间竖向分层联通与横向联通，推进地上地下空间综合开发利用。推进重点地区地上地下空间整体开发；加强公共服务中心地上地下空间复合利用，建设舒适便捷的地下公共活动空间。

第九节 保障基础设施和综合防灾设施建设

保障供水工程建设。保障中心城区用水安全，强化水厂建设，县城组团保留城南水厂，五溪组团设置五溪二水厂。构建点面结合的中心城区给水管网体系，强化城市供水的安全可靠性。

保障排水工程建设。老城区组团加快进行雨污分流改造，其余组团完善雨污管网结构。强化污水处理厂建设，县城组团保留现状污水处理厂并进行扩建，五溪组团规划保留并提升现状五溪污水处理厂。

保障供电工程建设。县城组团保留现状 220kV 蓉城变，110kV 青阳变、110kV 光华变、35kV 城西变，新建 110kV 百花

变；五溪组团电力接 35kV 城西变电站。电力线路在重要地段入地敷设，其他地段按规定架空设置。

保障通信工程建设。加快 5G 网络建设，拓展 5G 场景应用，满足 5G 网络无缝覆盖；加强转播台建设，保持微波信号传输畅通；五溪组团加快通信线路分离架杆清理工程。加快光缆化建设，推动光缆入户。

保障燃气工程建设。县城组团气源为现状青阳门站，远期与木安门站实现双气源供气。打通高压管网连通成环，发挥高压管环网的优势，建成天然气环城高压管网。

保障环卫工程建设。构建“集约、高效、环保、安全”的中心城区环卫体系，生活垃圾处理实行外运委托焚烧处理，同时加强废物回收利用，资源回收，多种方式综合利用的处理方式。

构建综合灾害应急体系。建立健全警地联储、紧急调用、运输投放等社会应急保障机制，消防站责任区范围不宜大于 7 平方千米。健全加强人防工程规划建设，保障救援疏散通道通畅，以对外交通干道为主要救灾干道，保证两侧建筑物倒塌堆积后道路的有效宽度不小于 15 米。以城市主干路为主要疏散干道，以城市次干路为疏散次干道，保证有效宽度不小于 4 米。

第八章 保护自然历史文化遗产，彰显神奇九华 特色魅力

构建青阳县自然和历史文化遗产整体保护格局，完善历史文化保护空间体系，活化利用自然和历史文化遗产，立足生态型、锚定国际化、对标世界级，打好九华牌，重点保障环九华山片区建设。

第一节 整体保护自然和历史文化遗产

构建自然和历史文化遗产整体保护格局。构建“一带两区多点”的自然和历史文化遗产整体保护格局，保护好九华山自然与文化双遗产，保护好盘台自然保护区以及历史文化名镇、传统村落等多处历史文化遗迹。

科学划定历史文化保护线。统筹划定包括文物保护单位核心保护范围和建设控制地带、地下文物埋藏区、不可移动文物、古树名木、城市紫线等在内的历史文化保护线，对历史文化保护线保护范围、建设控制地带实施严格保护，并纳入国土空间规划“一张图”。

加强历史文化名镇名村和传统村落保护。保护传承优秀传统文化，实施传统村落保护利用工程，注重保护原真性、整体

性与可持续性。

加强文物保护单位保护。划定文物保护范围和建设控制地带并严格保护。

加强非物质文化遗产保护。对非物质文化遗产代表性项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整的特定区域，实行区域性整体保护。

第二节 促进自然历史文化资源活化利用

加强自然历史文化资源活化利用。强化自然资源活化利用，在符合生态环境保护的前提下，充分发挥自然山水景观价值，大力发展运动休闲旅游、度假旅游等新业态，实现生态资源的保护与创新利用。强化文化资源活化利用，引导历史文化资源在保证相关保护要求的前提下，发展文化旅游功能，更好的发挥文物、历史建筑的公共文化属性和社会价值。

拓展和丰富历史文化保护内容。定期开展文化遗产资源普查，建立保护对象预备名录，及时拓展和更新各级历史文化保护遗产范围，制定抢救性保护和先予保护的机制。针对具有重要文化价值的传统风貌街巷及文化资源，明确保护内容、原则及更新路径。不可移动文物和优秀历史建筑有损毁危险的，依法开展抢救修缮。

第三节 彰显青阳山水人文国土空间魅力

支撑大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设。强化县山联动与文旅深度融合，落实并协同推进大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，细化环九华山片区文化旅游和休闲度假产业布局，支撑环九华山核心旅游板块，彰显九华山世界地质公园魅力，保障旅游用地需求。

构建文旅融合的国土空间魅力格局。以池黄高铁九华山站游客服务中心和东九华旅游度假区为核心，做大做强环九华山片区，整合串联全县自然文化旅游资源，围绕禅修养生、生态康养、乡村度假、户外运动等方向，构建“一环四廊七板块”的全域国土空间魅力格局。

保障重点片区建设和文旅产品业态需求。重点围绕环九华山康养旅游片区、九华山旅游集散接待片区、高品质乡村旅游片区等重点片区，保障发展六大高端服务产业。发展高品质休闲度假产业，推进九华山核心景区品质提升，保障环九华文旅综合项目建设，支持东九华、五溪山色等国家级度假区创建。

第九章 保障重大基础设施，建设安全韧性智慧城市

完善区域和城乡基础设施，构建多向复合、内联外通的综合立体交通网络布局，优化水利、能源资源配置，统筹市政基础设施、综合防灾减灾设施布局，优化矿产资源开发利用布局，保障新型基础设施建设，推进安全韧性智慧城市建设。

第一节 完善综合立体交通设施布局

畅通“空铁联运、四通八达”的对外交通体系。推进青阳通用机场建设，保障机场建设空间。完成池州—黄山高速铁路（青阳段）修建工程，落实合肥—池州—金华城际铁路（青阳段）、池州—宣城高速铁路（青阳段）工程，加速融入大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地、合肥都市圈、长三角城市群。

完善“结构合理、覆盖全面”的县域公路网络布局。建成“两横一纵”的高速公路网络及“三纵四横四联”的县域公路网络，实现国省道对重点区域、重要乡镇、重点景区、主要港区的全面覆盖。强化农村公路与干线公路的衔接，进一步提高农村公路的网络化和安全服务水平。

构建“通江达海、干支联网”的内河航道网络。提升青通河、大通河（七星河）航道通行能力，建设一批规模化、专业

化的内河码头，逐步完善港口物流和集散运输体系，支撑集装箱码头、港口物流园等物流园区建设。

促进形成“层级明确、衔接顺畅”的客运交通枢纽。县域形成“中心城区—乡镇—景区”三级客运交通枢纽体系，推动完善多种运输方式相互衔接，强化客运枢纽旅游的服务功能。

打造“特色彰显、文旅融合”的特色旅游交通系统。做深做细“旅游+交通”融合发展方案，构建高品质的旅游交通网。

构建“集散高效、流通便捷”的货运物流体系。逐步完善港口物流和集散运输体系，推动铁路、公路等与重要航道的连接线建设，实现多式联运，加强运输能力。

完善“专项运输、资源集约”的矿产品运输体系。保障铁路专用线、矿产品输送廊道、运输专用道路空间，积极促进青阳县非金属矿精深加工产业发展，实现矿产资源综合利用最大化、环境影响最小化的目标，加速全县新型工业化进程。

第二节 构建安全可靠的水利设施网络

保障水资源安全。实施水资源战略储备，加大对备用水源涵养区、重要水源地、重要河湖等管控力度，从源头严守水资源安全。

构建多源互济的供水体系。形成以县级集中式饮用水水源地为主体、乡镇级集中式饮用水水源地及备用水源为补充的多

水源供水格局。深入实施城乡供水一体化工程，逐步建立多源互济、余缺互补的供水体系。结合生态农业发展需求，加强灌溉水源工程建设，切实提高灌溉供水保障能力。

完善雨污分流的排水体系。贯彻“海绵城市”建设要求，控制城镇不透水面积比例，采用低影响开发雨水系统，沿道路布局雨水管道，就近排入河流体系，部分雨水支管可并入中水系统。城乡污水处理应以集中式污水处理模式为主，坚持“厂网并举、管网优先”的原则，适度超前建设县城污水厂站及管网，各乡镇结合现状设施逐步完善污水排放和处理系统，有条件的村庄可设置一体化污水处理设施。

实施重要水系廊道修复治理。重点推进青通河、大通河、九华河、东河、富阳河等水系治理和修复，因地制宜恢复河湖岸线的自然驳岸，实施河湖水系连通，增强河湖水动力，营造滨水湿地植被群落。

第三节 支持完善低碳高效的能源系统

构建保障有力的供电体系。保障电源站点设施建设，统筹县域廊道布局。保障现状 800kV 及现状 500kV 高压廊道空间，预留 220kV 高压廊道空间，宽度控制不小于 40 米；预留 110kV 高压廊道空间，宽度控制不小于 25 米。

支撑安全可靠的燃气供应系统。构建以天然气供应为主导，

液化石油气为补充的燃气供应格局，同时建立燃气调峰、应急储备和应急抢险体系。

支持安全绿色的清洁能源体系建设。支持因地制宜发展各类复合型新能源项目，推动地面集中式光伏建设，推广与建筑结合的分布式并网光伏发电系统。支持电网侧储能建设，构建新能源为增量主体的新型电力系统。

第四节 支撑构建绿色循环的固废系统

建立环境友好的垃圾处理回收体系。统筹垃圾处理全过程，推进垃圾源头减量，提高回收效率和水平，保障生活垃圾转运、处理等设施用地需求。强化建筑垃圾回收利用，提高全县乡村地区建筑垃圾收集能力和资源化利用率。

优化乡村地区环卫设施布局。各乡镇根据村庄规模，结合村庄公共设施合理配建公共厕所。

第五节 支持适度超前的新型基础设施建设

建成泛在智能的通信设施体系。构建覆盖全面、高速畅通、技术先进、安全稳定、富有弹性的通信网络基础设施体系。

构建新能源设施体系格局。推进电动汽车配套基础设施建设，实现车、桩、网、电同步发展，形成协调共享、网络便捷、绿色安全的新能源交通体系。

推进智慧城市建设。加快新一代信息基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第六节 建设绿色稳定的矿产资源保障体系

优化矿产资源开发利用布局。全面落实国家、安徽省、池州市矿产资源总体规划，进一步优化矿产资源开发利用布局，提高矿产资源对青阳经济和社会发展的保障程度和供应能力，实现矿业绿色转型升级。

加快矿山绿色高质量修复。开展历史遗留废弃矿山核查，建立历史遗留废弃矿山数据库，制定年度治理计划。探索市场化修复、政府主导修复等模式高标准开展闭坑矿山和生产矿山的环境治理与土地复垦。实施绿色矿山质量再提升专项行动，围绕矿区环境整治、生态修复治理、三废处置整治、智能化建设等方面，全面提升绿色矿山建设质量，着力推进高标准示范型矿山建设。

第七节 建立安全韧性的综合防灾体系

划定灾害风险控制范围。依据地质环境条件、地质灾害分布现状和人类工程活动强度，在全县划分地质灾害重点防治亚

区、地质灾害次重点防治亚区和地质灾害一般防治亚区。

完善县域防洪排涝体系。到2035年，中心城区防洪标准为50年一遇、其他乡镇为20年一遇；主要支流保护区、中小河流保护区防洪标准总体达到20年一遇；山洪沟防洪标准为10年一遇。中心城区及重点镇排涝标准为20年一遇、一般镇及农村排涝标准总体达到10年一遇标准。

提升地震防治能力。青阳县按照抗震设防烈度6度设防。重要建筑及大型公共设施除须遵守国家现行相关标准外，属于标准设防类建筑的须按照重点设防类建筑采取抗震措施。教育建筑中，幼儿园、小学、中学的教学用房以及学生宿舍和食堂及县域重要的生命线工程，应按不低于7度进行设防。新建的大型公共建筑、学校类建筑应考虑避震疏散场所的要求。确定为防灾的据点，应严格按照抗震设防要求进行建设。

合理布局消防救援设施。城市普通消防站布局以消防队接到出动指令后5分钟内可以到达其辖区边缘为原则确定。普通消防站辖区面积不大于7平方千米；设在城市建设用地边缘地区、新区且道路系统较为畅通的普通消防站辖区面积不大于15平方千米。

完善人防工程配置体系。健全加强人防工程规划建设，建立以防空地下室为主体、专业配套工程为重点、综合管廊等兼

顾设防的地下空间为补充的防护工程体系，有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能，统筹推进人民防空战备建设。

优化完善城市安全生产布局。强化与市政设施配套的安全设施建设，将公共安全设施、消防训练、安全科普教育基地等纳入控制性详细规划。

优化完善防灾减灾空间。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，县城设置固定和紧急两级应急避难场所，整合应急避难空间资源，统筹布局城市防灾避难场所和救灾疏散通道，推进救灾物资储备库建设。

第十章 融入区域格局，提升开放联动水平

落实长江经济带、长三角一体化、中部崛起等重大区域战略，共同保护皖南生态屏障，提升自身开放联动水平，深度融入长三角一体化、积极融入大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，加强与池州中心城区及毗邻县区的统筹协调，共保生态空间，共联交通网络，共谋高质量发展。

第一节 深度融入长三角一体化

深度融入长三角魅力网，共筑生态安全屏障。筑牢皖南生态安全屏障，推进长江生态环境保护，强化生态价值转换，积极参与跨界生态补偿路径探索，以文化、旅游、生态、康养等为特色，融入长三角生态文化休闲康养旅游体系，协同推进皖南国际文化旅游示范区建设，共筑绿色美丽长三角。

深度融入长三角交通网，共畅区域联动廊道。全面推进对接长三角多层次轨道交通体系规划、长三角区域铁路网规划，加快构建多层次的现代轨道交通运输体系。

深度融入长三角优势产业集群，共建高水平开放合作平台。紧扣镁基新材料、机电装备制造、非金属新材料、全域旅游、大健康等重点产业需求，积极承接高端装备长三角优势产业生产环节和配套环节转移，支持打造世界一流的镁基材料生产、

应用、创新基地。

深度融入长三角创新网，共创新兴产业发展空间。围绕首位产业，保障与长三角先进企业、著名高校对接合作建立研发基地等用地需求。支持镁储氢、镁电池等项目建设，抢占布局镁产业未来发展“制高点”。

第二节 积极融入大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地

支撑区域生态屏障建设。全面参与皖南山区生态屏障保护，推进生态保护与修复，着重关注重要水源涵养区、水土保持区、生物多样性保护区等重要生态功能区和生态敏感区，形成稳定的生态安全格局，提升碳汇能力。

支撑区域旅游联动。加强与池州市区、黄山市、宣城市、安庆市在旅游廊道和空间上的协同，实施九华山风景区东西南北四线通达工程，构建联通黄杭、畅通四方的区域联动体系，将环九华山片区打造为“大黄山”建设核心增长极。

支撑区域交通连通。积极对接池黄区域走廊，依托池黄高铁、合池城际、池宣高铁，形成“十”字形区域交通布局，保障 G330、S219 等道路的升级改造工程，持续加密公路网，提升普通国省干线通行能力，依托池黄高铁九华山站打造成为环九华山片区核心游客服务中心。

支撑县山高质量联动。积极争创东九华国家级旅游度假区，

畅通中心城区与九华山风景区的快速联系通道，密切前后山联动，强化沿线各乡镇功能互补，形成各具特色的旅游职能分工体系，承接九华山旅游职能梯度转移。

支撑优质旅游产品空间保障。加强与池州市区、黄山、宣城、安庆在旅游廊道、空间协同方面的合作与协调，以“大黄山”地区文旅融合样板区建设为抓手，积极发展夜游经济、会展经济、演艺经济等新业态旅游产品为主要项目的全域旅游产品体系，做好优质旅游产品的空间保障。

第三节 强化毗邻县区空间协同

共营青池一体化发展空间。利用青阳与中心城区近距离优势，强化空间联动，推进设施共享，形成与中心城区一体化发展布局。保障建设成“池州副中心城市”。

共保跨界重要生态空间。青阳县与芜湖市南陵县共同保护丫山国家地质自然公园，与宣城市泾县共同保护盘台自然保护区，与黄山市黄山区共同保护区域水资源安全，加强陵阳河水资源管理，减少对太平湖的影响。与石台县共同保护喇叭河、溶洞群地质自然公园（鱼龙洞），与贵池区共同保护老山省级自然保护区。

共促周边县区交通互联。重点加强重大交通与周边县区的空间协调，保障建设空间，畅通县城内外的交通联系。

第十一章 统筹规划实施管理，擘绘一张蓝图

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节，强化规划传导，用好国土空间规划“一张图”，完善规划实施政策和项目保障机制。

第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

夯实各级党委和政府责任。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。将国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

建立国土空间规划委员会制度。建立健全县级国土空间规划委员会制度。加强部门和地区间协同，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套政策，确保各级重大决策部署落实到位。

第二节 健全政策标准和制度体系

完善主体功能区制度体系。完善主体功能区名录动态管理机制，开展主体功能区实施情况监测评估和名录动态调整。强化政策协同保障，建立健全主体功能区实施机制，细化落实配套政策，差异化开展规划目标指标、重大任务和空间政策落地考核和绩效评价。

强化耕地保护政策。完善耕地保护和粮食安全责任目标考核制度，层层签订耕地保护和粮食安全责任书，实行党政同责、终身追责。将耕地保护和粮食安全责任完成情况纳入党政领导干部综合考核评价内容。建立储备补充耕地数据库，严格入库耕地数量、质量核查与监管。

建立生态产品价值实现机制。落实省市制定的生态产品价值核算标准，推动生态资源权益交易，建立注重生态产品价值实现的考核体系。在省市指导下探索生态产品价值实现机制试点。

健全自然资源用途管制制度。落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线管控制度，实施全域全类型统一的国土空间用途管制。加强土地利用年度计划管理，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。

第三节 完善规划实施传导机制

加强对乡镇管控指引。乡镇国土空间规划在落实县级总规要求的基础上，细化空间管控边界，明确空间格局，细化安排各类要素配置，细化镇区用地布局，作为引导约束详细规划编制实施的依据。

专项规划指引。分领域开展国土空间专项规划编制。相关专项规划在编制和审查过程中应加强与县级国土空间总体规划的衔接。相关专项规划批复后应及时向县自然资源主管部门汇交标准数字化成果，逐级纳入国土空间基础信息平台统一管理，叠加到国土空间规划“一张图”。

加强中心城区详细规划指导与约束。中心城区范围内按单元+地块（街区）模式编制详细规划。结合十五分钟生活圈以及主要道路边界，划定详细规划单元，承接传导总体规划的管控要求，明确功能定位、发展规模、空间布局、重要控制线、配套设施管控、重点地区指引等管控要求。

加强村庄规划指导与管控。按照县级国土空间规划确定的规划分区，结合村庄分类情况，明确对村庄规划指导与管控通则要求，实现乡村规划管理全覆盖。

第四节 实施规划全生命周期管理

依托国土空间规划“一张图”。在统一底图的基础上，整合国土空间总体规划、详细规划和专项规划成果，逐级汇交纳入省国土空间基础信息平台，形成国土空间规划“一张图”，强化规划实施监督提供依据和支撑。

规划实施监督考核问责机制。经依法批准后的国土空间规划必须严格执行，严禁任何部门和个人随意修改、违规变更。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，加强日常巡查和台账检查，做好批后监管。充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用。

建立规划评估和维护机制。建立定期体检、定期评估的常态化规划实施监督机制，将国土空间规划城市体检评估结果作为编制、审批、修改规划和审计、执法、督察的重要参考。建立公开透明，制度化的动态调整完善机制。

落实社会参与机制。建立贯穿规划编制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制及常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。

第五节 完善规划引领的项目保障机制

建立国土空间规划重点项目库。发挥国土空间规划的资源管控和统筹调配作用，建立多部门协调的重点项目库，并实行动态更新。逐步实现要素跟着项目走、项目跟着规划走，保障城市高质量、可持续发展。

落实近期行动计划。落实“十四五”项目建设安排，以解决问题和实施成效为导向，聚焦关键空间，制定近期行动计划和重点任务。