

东至至鄱阳高速公路安徽段项目
特许经营招标（二次）

招标文件

（2024 年网招版）

项目编号：CZB12024122-1

工程名称：东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营招标
（二次）

招 标 人：池州市交通运输局（盖单位章）

招标代理机构：安徽省招标集团股份有限公司（盖单位章）

2024 年 7 月

总 说 明

本招标文件以《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国公路法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《收费公路管理条例》《基础设施和公用事业特许经营管理办法》《国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部<关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见>的通知》等相关法律、法规、规章和规范性文件为依据，参照国家发展改革委《政府和社会资本合作项目特许经营协议（编制）范本（2024年试行版）》、交通运输部《经营性公路建设项目投资人招标文件示范文本》（2011年版），并结合安徽省相关规定和本项目实际情况编写而成。

招标文件中“投标人须知前附表”和“评标办法前附表”内容是对“投标人须知正文”和“评标办法正文”的补充或修改，两者不一致时，以“投标人须知前附表”和“评标办法前附表”内容为准。

目 录

第一章 招标公告..... 1

第二章 投标人须知 13

第三章 评标办法（综合评分法） 40

第四章 投资协议..... 49

第五章 特许经营协议 74

第六章 投标文件格式 206

第七章 项目申请报告（另册） 241

第一章 招标公告

东至至鄱阳高速公路安徽段项目 特许经营招标（二次）招标公告

项目编号：CZB12024122-1

项目名称：东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营招标（二次）

招标单位：池州市交通运输局

1.招标条件

根据《安徽省人民政府办公厅关于加快推进高速公路建设促进长三角一体化发展的通知》（皖政办〔2020〕5号）等文件的要求，东至至鄱阳高速公路安徽段由池州市人民政府作为推进主体。根据《池州市人民政府关于东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目有关事项的批复》（池政秘〔2023〕133号），东至至鄱阳高速公路安徽段采用完全使用者付费的特许经营模式建设，授权池州市交通运输局作为项目实施机构。东至至鄱阳高速公路安徽段项目（以下简称“本项目”或“项目”）已编制工程可行性研究报告和特许经营方案，特许经营方案已由安徽省发展和改革委员会以《安徽省发展改革委关于宁国至枞阳高速公路池州段、东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营方案的审核意见》（皖发改基础〔2024〕300号）文件审核通过。招标人为池州市交通运输局，招标代理机构为安徽省招标集团股份有限公司。项目已具备招标条件，现对本项目的特许经营进行公开招标。

2.项目概况与招标范围

2.1 建设地点：池州市东至县。

2.2 建设规模：东至至鄱阳高速公路安徽段路线起于现状东至县尧渡镇良田村G35济广高速良田枢纽西侧约 2 km处，采用T型枢纽与济广高速衔接，路线自东北向西南与G236共廊道先后途径官港镇东、泥溪镇东、昭潭镇东，后跨越龙泉河，终点位于东至县龙泉镇西侧茶树良种场皖赣省界处顺接江西省规划鄱阳至都昌至南昌高速公路。路线全长约 53.320 km，计划建设工期3年，为全立交、全封闭、双向四车道高速公路，设计速度 120 km/h，路基宽度 27 m。

全线共设桥梁 14142 m/52座（含主线分离立交），其中特大桥 2596 m/2座，大桥 10814 m/39座，中桥 732 m/11座；互通立交4座；车行天桥2处；服务区1处、匝道收费站3处、养护工区1处。项目估算总投资额约80.98亿元，平均每公里造价约1.52亿元，项目概况以投资主管部门最终核准的《项目申请报告》为准。

2.3 特许经营期：本项目特许经营期按“准备期及建设期”和“运营期”划分为前后两个有机衔接的项目阶段。其中：

（1）准备期及建设期：项目准备期为自特许经营协议生效之日起至项目开工令（通知）载明的开工日期止；建设期自项目开工令（通知）载明的开工日期之日起至交工验收合格之日止，建设期满足计划36个月（3年）的工期目标。

（2）运营期：自交工验收合格之日起至项目移交之日止。其中，收费期限不超过360个月（30年），实际以省级人民政府批复为准，自本项目收费批复之日起计。收费期限届满前，在国家和安徽省政策发生变化允许延长收费公路收费期限的前提下，如依法依规调整收费期限，对应调整特许经营期限，项目运营期到期日不晚于收费期到期日。

2.4 招标范围：本次招标范围为东至至鄱阳高速公路安徽段项目

的特许经营者。

2.5 合作模式：本项目采用特许经营模式，项目回报机制为完全使用者付费。

（1）投标人中标后，池州市人民政府将按法律、法规、规章等政策文件规定及《特许经营协议》的约定授予中标人组建的项目公司投资、融资、建设、运营管理及养护维修本项目的特许经营权，包括投资权、建设权、运营管理权和养护维修权。运营管理权包括通行费收费权、项目沿线规定区域内的服务设施（含服务区、加油站等）经营权和广告经营权等经营性权利。鼓励中标人在项目规定区域内合法合规发展其他路衍经济，取得的经营收入归中标人所有。

（2）中标人作为特许经营者应根据《中华人民共和国公司法》及其它相关法律、法规、规章、规范性文件等的规定和《特许经营协议》规定，组建东至至鄱阳高速公路安徽段项目公司。项目公司对本项目核准、投资、融资、勘察设计、建设、运营管理、养护维修、债务偿还和移交等全过程负责，自主经营，自负盈亏，并在《特许经营协议》规定的特许经营期满后，按照《特许经营协议》的约定将项目（含土地使用权）、项目附属设施及相关资料等按协议规定无偿移交给交通运输主管部门。

（3）项目公司将主要通过运营期（含收费期）的使用者付费（包括车辆通行费收入和其他经营收入）来收回投资成本并获得合理回报。池州市人民政府不向特许经营者承诺固定的资本金财务内部收益率，不承诺基本交通量或基本通行费收入等任何兜底性保障。项目通车后的车辆通行费收费标准，按照同期国家和安徽省政策规定执行。

（4）项目实际的收费期限最终以安徽省人民政府批复为准。收

费期届满前，在国家和安徽省政策发生变化允许延长收费公路收费期限的前提下，如依法依规调整收费期限，对应调整特许经营期限。

（5）项目资本金总额为估算总投资额的20%（例如项目估算总投资额为809779.86万元，项目资本金则为161955.97万元）。项目资本金由中标的特许经营者负责筹措，项目资本金以外的其他建设资金由项目公司负责筹措。项目资本金必须为特许经营者的自有资金，不得存在以“明股实债”、股东借款、借贷资金等债务性资金和以公益性资产、储备土地等方式违规出资或出资不实的问题。首批项目资本金的出资比例不低于项目资本金总额的20%，出资到位时间为不迟于《投资协议》签订后30日内，剩余项目资本金可按照项目建设进度分批到位。

2.6 标段划分：1个标段。

2.7 其他：无。

3.投标人资格要求

3.1 投标人应满足的法人或其他组织资格、财务状况、投融资能力、商业信誉、投资业绩等资格审查条件如下：

（1）法人或其他组织资格审查条件：独立投标人或联合体各单位（包括联合体牵头方和联合体所有成员单位，下同）应为依法成立并有效存续的法人或其他组织，没有处于被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销等不良状态。

（2）财务状况资格审查条件：①独立投标人或联合体牵头方最近一个年度年末总资产（财务会计报表须合并的以合并后的财务会计报表为准，下同）不低于81亿元人民币（或等值货币，汇率以招标公告发布之日中国银行外汇牌价中卖出价为准，下同），独立投标人或联合体牵头方最近一个年度年末净资产不低于29亿元人民

币；若为联合体投标的，须同时满足联合体中所有成员单位最近一个年度年末总资产不低于联合体协议书中载明的该单位出资比例乘以81亿元人民币，净资产不低于联合体协议书中载明的该单位出资比例乘以29亿元人民币；②独立投标人或联合体牵头方最近连续三个年度均为盈利且资产负债率均不高于80%，且年度财务报表应当经会计师事务所等中介机构或审计机构审计，没有处于财产被接管、冻结、破产等不良状态。

注：①投标文件依照本处填报的财务状况须按“投标人须知”第3.4.4项规定提交资格审查资料；②最近连续三个年度原则上是指2021年、2022年和2023年，若截至本项目投标文件递交截止时间，投标人2023年度经审计的财务报表尚未出具，则总资产、净资产以2022年末经审计财务报表数据为准，最近连续三个年度数据以经审计的2020年、2021年、2022年连续三年的相关财务数据为准，须提供最近连续三个年度经会计师事务所等中介机构或审计机构审计的财务会计报表，财务会计报表应包含有签字盖章页、资产负债表、现金流量表、利润表、所有者权益变动表和财务情况说明书（或财务报表附注）等体现评审因素的关键指标页，提供证明材料扫描件或影印件；③投标人的成立时间不足三年的，应提供成立以来经会计师事务所等中介机构或审计机构审计的财务会计报表，投标人须提供成立时间不足三年的证明材料，否则不予认可；④如投标人为新成立或重组的公司，无法提供上述规定年份财务报表的，应提供新成立或重组以来经会计师事务所等中介机构或审计机构审计的财务会计报表，只评审可提供的相应年份，投标人须提供新成立或重组的证明材料，否则不予认可。

（3）投融资能力资格审查条件：独立投标人或联合体牵头方具

有不低于81亿元人民币的投融资能力。若为联合体投标，须同时满足联合体中所有成员单位均具有不低于联合体协议书中载明的该单位出资比例乘以81亿元人民币的投融资能力。

注：①投融资能力以提供的有效期内的银行授信额度可用金额、银行存款证明、针对本项目的银行贷款意向书及针对本项目的其他融资意向书的合计金额为准，须提供银行授信可用额度或银行存款证明或针对本项目的银行贷款意向书或针对本项目的其他融资意向书等证明材料的扫描件或影印件；②同一家银行出具的银行授信额度和针对本项目的银行贷款意向书，不同时累计，仅按两者中金额高的计算；③投标文件填报的投融资能力须按“投标人须知”第3.4.5项规定提交资格审查资料。

（4）商业信誉资格审查条件：独立投标人或联合体各单位均应满足下列要求：①近三年内财务会计资料无虚假记载、银行和企业信用系统中无不良记录；②在国家企业信用信息公示系统中未被列入严重违法失信企业名单；③近三年未被交通运输部或安徽省交通运输厅取消投标资格，或虽被取消投标资格但处罚期已满；④近三年未被禁止进入安徽省公路建设市场，或虽被禁止进入安徽省公路建设市场但处罚期已满；⑤投标人及其法定代表人在近三年（2021年1月1日至投标文件递交截止时间）内没有行贿犯罪行为。

（5）投资业绩资格审查条件：独立投标人或联合体各单位近五年内独立或作为联合体牵头方或作为联合体成员单位参与投资过1个投资额不低于48亿元人民币的新建或改扩建高速公路项目。

注：①投资模式包括但不限于新建或改扩建高速公路特许经营模式、PPP模式、BOT模式、社会投资人招标、政府授权投资建设模式等。②业绩证明材料提供工程可行性研究报告批复文件或者项目

申请报告核准文件或者项目备案证，或者独立投标人（或联合体各单位）签订的《投资协议》或《PPP项目合同》或《特许经营协议》，或者独立投标人（或联合体各单位）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司签订的《投资协议》或《PPP项目合同》或《特许经营协议》。③“投资额”指项目工程可行性研究报告批复文件或项目申请报告核准文件或项目备案证或《投资协议》或《PPP项目合同》或《特许经营协议》中载明的项目总投资。④“近五年”指2019年1月1日至投标文件递交截止时间，时间认定以工程可行性研究报告批复文件时间或项目申请报告核准文件时间或项目备案证时间或《投资协议》签署时间或《PPP项目合同》签署时间或《特许经营协议》签署时间为准。⑤工程可行性研究报告批复文件或项目申请报告核准文件或项目备案证中载明的项目建设单位（或项目法人），应为独立投标人（或联合体各单位）或者独立投标人（或联合体各单位）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司。⑥如工程可行性研究报告批复文件或项目申请报告核准文件或项目备案证中，未载明项目建设单位（或项目法人）的，或载明的项目建设单位（或项目法人）非独立投标人（或联合体各单位）或独立投标人（或联合体各单位）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司，则独立投标人（或联合体各单位）还应附项目法人变更批复文件或初步设计批复文件或施工图设计批复文件，项目法人变更批复中载明的项目建设单位（或项目法人）或初步设计批复的主送单位或施工图设计批复的主送单位应为独立投标人（或联合体各单位）或独立投标人（或联合体各单位）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司。⑦出资（或股权）比例百分之十以下的联合体成员单位可不考察本投资业绩资格审查条件，视同符合本投资业绩资格审查条件。⑧若提供

的业绩是作为联合体牵头方或联合体成员单位参与的，还需提供该业绩的联合体协议书，否则该业绩不予认可。⑨若提供的是政府授权投资建设模式业绩，且应该模式相关政策要求，需项目所在地人民政府参与出资的，除项目所在地人民政府出资人以外，该业绩项目的其余投资均由投标人独立或联合投资，该业绩予以认可。应在证明材料中补充提供相关政策文件，同时业绩证明材料中须体现除项目所在地人民政府出资人以外，业绩项目的其余投资均由投标人独立或联合投资。

3.2 池州市本级国有独资或国有控股企业（含其独资或控股的子公司）不得以任何方式作为本项目的投标方或联合投标方。

3.3 本次招标接受联合体投标。联合体投标的，应满足下列要求：

（1）联合体由联合体牵头方和联合体所有成员单位组成，联合体家数不得超过8家。

（2）联合体各单位出资比例不得为零，联合体牵头方出资比例最高且出资比例须大于35%。

（3）联合体投标特殊要求：联合体各单位必须按《招标文件》中规定的格式签订联合体协议，联合体协议中应明确联合体各单位出资比例、内部职责分工等内容；联合体各单位不得再以自己名义单独或加入其它联合体参加投标，否则相关投标均无效；联合体中标后，其各单位组成、职责分工等主要条款不得改变。

3.4 与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加本项目投标（同一联合体内的成员除外），否则相关投标均无效。

4.招标文件的获取

4.1 领取方式：网上下载。（招标文件下载时间：招标公告发出之日起至投标截止时间）

4.2 招标文件售价：0元。

5.投标文件的递交及相关事宜

5.1 投标文件递交的截止时间（投标截止时间，下同）为2024年8月16日11时00分（北京时间，以电子交易系统显示时间为准），递交方式为网上上传，逾期未上传的不予接收。开标地址：池州市公共资源交易管理中心三楼第一开标室。

5.2 本项目为全流程项目，采用远程不见面开标方式，支持远程解密（详见远程解密手册），无需递交纸质投标文件，非加密的投标文件电子版（光盘或U盘）自行选择是否递交，如递交可以采用邮递方式递交非加密的投标文件电子版（光盘或U盘）须按招标文件要求密封完好在投标截止时间前寄送至招标代理机构（以收到时间为准，未能及时送达导致的任何后果由投标人自行负责）（地址：合肥市包河区包河大道236号，联系人：常建新，电话：15098719783），逾期送达的或者未送达指定地点或者不按照招标文件要求密封的非加密的投标文件电子版，招标人不予接收。

6.踏勘现场和投标预备会

招标人不组织踏勘现场，不召开投标预备会。

7.发布公告的媒介

本次招标公告同时在池州市公共资源交易网（ggj.chizhou.gov.cn /）、安徽省公共资源交易监管网（ggzy.ah.gov.cn）、安徽省招标投标信息网（www.ahtba.org.cn）公开发布。

8.注意事项

8.1 本项目只接受已在安徽省公共资源交易主体库中的完善信息的市场主体参与，未完善的市场主体请及时办理登录安徽省公共资源交易主体库。请参见池州市公共资源交易网（ggj.chizhou.gov.cn/）关于“公共资源交易市场主体库切换公告”（公告附件含操作视频），联系电话：0566-2318357，0566-2318216）因未及时办理导致无法参与投标的，责任自负；

8.2 关于电子交易系统的使用详见“池州市公共资源交易网”-“服务指南”-“操作手册及学习视频”；

8.3 本项目采用网上招投标方式，请投标人在池州市公共资源交易网中“服务指南”-“工具下载”栏目中下载最新版品茗电子投标文件制作工具进行制作电子投标文件，或直接点击该链接下载：ggj.chizhou.gov.cn/front/content/9010080000/d06a72c44a3b4073a658369071b2de1e软件启动时也将进行提示（需在国际互联网络通畅状态），各投标人需注意更新，以免造成标书制作错误，如因此导致无效投标，责任自负。

电子投标文件制作流程操作手册下载地址：ggj.chizhou.gov.cn/front/content/9010060010。

8.4 本次项目采用远程不见面开标方式，请各投标人在投标文件递交截止时间前完成加密的投标文件的上传，递交投标文件的投标人应提前登录到品茗电子交易系统中，进入到不见面开标系统，在开标环节开启后规定的时间内进行投标文件解密，因投标人自身原因导致未能按规定完成解密的，视为放弃投标，由此导致的后果由投标人自负。投标人在项目开、评标期间应保持“不见面开标大厅”在线状态，其授权委托人随时通过电子交易系统远程等方式接受评标委员会发出的询标（如有）等信息，投标人在规定的时间内（系

统发出指令后30分钟内进行回复）对评标委员会发出的询标（如有）等信息做出答复，逾期未提交询标回复函的，视同认可评标委员会评审结果。

8.5 潜在投标人在制作电子投标文件时，请将相应企业、人员等资料，清晰彩色扫描件或复印件添加至电子投标文件相应栏目，如有疑问请拨打技术支持电话。

8.6 投标人须用数字证书签章和加密投标文件，建议使用企业法人主锁。如未办理数字证书请及时到安徽省电子认证管理中心有限公司池州市公共资源交易管理中心综合窗口集中办理点办理或在线办理，联系电话：0566-2318206，联系人：刘工。

8.7 招标文件中有关投标人注册的其他内容，在本项目不作要求。

8.8 品茗软件技术支持电话：0566-2318056。

9.联系方式

9.1 招标人：池州市交通运输局

地址：池州市长江北路68号

联系人（受理异议人）：陈庆顺

电话：13965918021

9.2 招标代理机构：安徽省招标集团股份有限公司

地址：安徽省合肥市包河区包河大道236号

联系人（受理异议人）：王丽丽、常建新、郁春松

电话：15251896917、15098719783、18019560866

9.3 电子交易系统：池州市品茗电子交易系统

电子交易系统电话：0566-2318056

9.4 行政监督部门：池州市交通运输局

地址：池州市长江北路68号

电话：0566-2125723

10.投标保证金收款银行账户信息

本项目免收投标保证金。

第二章 投标人须知

投标人须知前附表

条款号	条款名称	编列内容
1.1.2	招标人	名称：池州市交通运输局 地址：池州市长江北路 68 号 联系人：陈庆顺 电话：13965918021
1.1.3	招标代理机构	招标代理机构：安徽省招标集团股份有限公司 地址：安徽省合肥市包河区包河大道 236 号 联系人：王丽丽、常建新、郁春松 电话：15251896917、15098719783、18019560866
1.1.4	招标项目名称	东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营权招标（二次）
1.1.5	建设地点	池州市东至县
1.2.1	资金来源及比例	资金来源：中标的特许经营者或项目公司自筹 出资比例：100%
1.2.2	资金落实情况	已落实
1.3.1	招标范围	详见招标公告
1.3.2	特许经营期	详见招标公告
1.3.3	合作模式	详见招标公告
1.3.4	合作目标	<p>合作目标包括项目建设标准、运营养护目标及项目移交标准。</p> <p>（1）项目建设标准</p> <p>①技术标准应符合《公路工程技术标准》（JTGB01）、项目批文、交通运输部及安徽省交通运输厅的相关要求。</p> <p>②交工验收的工程质量目标：交工验收的质量评定为合格。</p> <p>③竣工验收的工程质量目标：竣工验收的质量评定为优良。</p> <p>④施工安全目标：推进平安工地建设全覆盖，杜绝较大及以上安全生产责任事故，减少一般安全责任事故。</p> <p>⑤施工环保目标：环保达标。</p> <p>（2）运营养护目标</p> <p>按照有关规定的标准和规范，对公路及沿线设施进行养护，保证公路处于良好的技术状况，为通行车辆和人员提供优质的服务。</p> <p>①形象目标：路面整洁、平整密实、横坡适度、行车舒适畅通；路肩整洁、边坡稳定、排水通畅；构造物完好；沿线设施规范、完善、齐全；绿化协调美观；环保功能完善。</p> <p>②公路技术状况目标：根据《公路技术状况评定标准》（JTG5210—2018）的有关规定和评价标准，公路技术状况评价等级为优，公路技术状况指数 $MQI \geq 90$；路面技术状况指数 $PQI \geq 92$，路面损坏状况指数 $PCI \geq 92$；桥隧构筑物技术状况指数 $BCI \geq 90$，一、二类桥梁比例 $\geq 95\%$。</p> <p>③苗木成活率 $\geq 95\%$。</p>

		<p>④养护工程质量目标：预防养护、修复养护、专项养护、应急养护工程质量评定均为合格。</p> <p>⑤服务质量目标：满足国家、安徽省及地方行业管理部门对高速公路运营管理的服务质量要求，及今后出台的规定标准。</p> <p>⑥运营养护安全目标：防范安全生产责任事故，杜绝一般及以上安全生产责任事故。</p> <p>⑦运营养护环保目标：环保达标。</p> <p>⑧安全保障目标：对于高速公路出现节假日大流量拥堵、雨雪冰冻灾害等恶劣天气、突发重特大交通事故、火灾爆炸等事件，需分类做好应急管理预案，将对相应群众带来的损失和影响降低到最低程度。</p> <p>（3）项目移交标准</p> <p>在特许经营期满 6 个月前，招标人与项目公司联合聘请具有相应资质的中介机构对项目的技术状况进行检测，并经公路工程质量监督机构认定。检测达到《特许经营协议》规定的运营、养护和服务标准并符合核定的技术等级和标准，项目公司方可按照有关规定向招标人办理项目移交手续；运营、养护和服务标准未达到《特许经营协议》的规定或者不符合核定的技术等级和标准的，项目公司应当在招标人确定的期限内进行养护维修直至达到要求。移交后一年内招标人发现存在问题的，项目公司有义务予以维护直至达到正常使用要求，若此期间项目公司已解散，则由中标的特许经营者予以养护直至达到正常使用要求，否则招标人有权使用移交维修保函委托第三方维护，如移交维修保函金额不足以支付第三方养护费用，招标人有权追偿不足部分费用。</p>
1.4.1	投标人资质条件、能力和信誉	<p>法人或其他组织资格：见第一章“招标公告”3.1（1）</p> <p>财务状况：见第一章“招标公告”3.1（2）</p> <p>投融资能力：见第一章“招标公告”3.1（3）</p> <p>商业信誉：见第一章“招标公告”3.1（4）</p> <p>投资业绩：见第一章“招标公告”3.1（5）</p>
1.4.2	是否接受联合体投标	<p><input type="checkbox"/>不接受</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>接受，应满足下列要求：详见招标公告</p>
1.4.3	投标人不得存在的其他关联情形	/
1.4.4	投标人不得存在的其他不良状况或不良信用记录	/
1.10.2	投标人在投标预备会前提出问题	<p><input checked="" type="checkbox"/>不召开</p> <p><input type="checkbox"/>召开</p> <p>时间：</p> <p>形式：</p>
2.1	构成招标文件的其他资料	<p>（1）项目申请报告</p> <p>（2）补遗书（如有）</p>
2.2.1	投标人对招标文件提出澄清（疑问、问题）	<p>相关澄清（疑问、问题）应通过池州市公共资源交易网登录电子交易系统（网址：ggj.chizhou.gov.cn/jsgc/login）在线提交。</p>

2.2.2	招标人澄清的时间及发布形式	答疑澄清回复于收到之日起3日内答复。 招标文件答疑采取网上发布的形式。各投标人在开标截止日前自行到池州市公共资源交易网（ggj.chizhou.gov.cn）上补疑答疑栏或电子交易系统中查询是否有答疑回复，否则造成的一切后果由投标人自行承担。
2.2.3	投标人确认收到招标文件澄清	投标人自行在网上查阅、下载，招标人不再另行通知，由于投标人未及时下载而影响投标人正常参与投标活动的后果自负。
2.3.1	招标人修改的发布形式	招标文件修改采取网上发布的形式。各投标人在开标截止日前自行到池州市公共资源交易网（ggj.chizhou.gov.cn）上补疑答疑栏或电子交易系统中查询是否有招标文件内容修改，否则造成的一切后果由投标人自行承担。
2.3.2	投标人确认收到招标文件修改	通过电子交易系统发布澄清文件的，所有潜在投标人在投标截止时间前有义务在电子交易系统自行查询，无需回复确认。
2.4	投标人提出异议的截止时间	投标截止时间10日前通过 电子交易系统 在线提交异议（加盖电子印章）给招标人（招标代理机构）， 在规定异议时间前各潜在投标人未对招标文件条款提出异议的，凡在评审过程中涉及到的任何评审争议均以招标人（招标代理机构）解释为准。
3.1.1	构成投标文件的其他资料	/
3.1.7	招标人用于项目前期工作的费用	招标人已为本项目开展了下述前期工作：项目规划选址、用地预审、工程可行性研究、勘察设计及设计咨询（含咨询机构招标）、特许经营方案编制与报审、特许经营权招标以及社稳、环评、文物、压矿、地灾、防洪、征迁跟踪审计咨询各方面专题等合法合规的项目前期工作。项目公司应对招标人的前期工作和各项委托合同予以认可和承继，并按照《特许经营协议》的约定，由中标人或项目公司支付相关费用。其中，招标人已垫付的前期工作费用，项目公司应在其成立20日内返还招标人垫付的前期工作费用，暂未发生或暂未支付的前期工作费用，经招标人同意后，该类费用由中标的特许经营者支付或在项目公司注册成立后，由项目公司按照招标人已签订的各类委托合同进行支付，并纳入项目总投资。
	服务保障协调工作经费	项目公司应将招标人开展本项目前期工作、项目红线范围以及必要的线外范围的征地拆迁和安置补偿工作以及项目建设过程中相关协调工作的服务保障协调工作经费纳入项目总投资。该项费用按照不超过概算总投资的千分之三支付（从建设单位（业主）管理费中列支）。项目公司在接到招标人通知后按通知要求足额支付到位。
3.1.8	征地拆迁方式	本项目由招标人负责组织项目红线范围以及必要的线外范围的征地拆迁（包括房屋及附着物拆迁，拆迁安置，苗木迁移，工矿企业搬迁等）和安置补偿工作，协助项目公司开展水系、道路迁改工作，压覆矿、各类杆管线迁改补偿等工作；协调相关单位办理施工便道、场站、取（弃）土场等临时用地使用手续工作。按工程进度提供项目建设用地，本项目施工作业面并不一次性全部提供，而是按照具

		<p>备一定的开工条件的要求，由政府方向项目公司提供阶段性作业面。</p> <p>招标人将委托第三方审计机构对征迁费用开展跟踪审计，项目公司应积极配合。项目公司应将项目土地使用及拆迁补偿有关的所有税费纳入项目总投资，经招标人审核后，由项目公司及时、足额支付，包括但不限于土地补偿费、安置补助费，房屋、其他附着物及青苗补偿费，征迁奖励等征地拆迁其他费用，安置点配套基础设施建设费，新增建设用地有偿使用费、水利建设基金、耕地开垦费、耕地占用税、被征地农民社会保障资金、森林植被恢复费、退耕还林异地置换费、水土保持费等用地报批费用，以及占补平衡指标交易费等。</p> <p>土地补偿费和安置补助费标准按照《安徽省人民政府关于公布全省征地区片综合地价标准的通知》（皖政〔2023〕62号）要求执行；集体土地上房屋、其他附着物及青苗补偿按照《池州市人民政府关于公布各县区被征收土地地上房屋青苗及其他附着物补偿标准的通知》（池政秘〔2020〕165号）标准执行；被征地农民社会保障基金按照《安徽省人民政府关于对符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策的通知》（皖政〔2023〕72号）标准执行；征迁奖励等征地拆迁其它补偿费用、安置点配套基础设施建设费按照东至县标准执行；耕地占补平衡指标交易费标准依据市场交易价格确定；国有土地有关费用按照相关标准执行。</p> <p>如省、市、县政府出台最新标准，按照最新标准执行。上述建设用地所涉费用原则上按照以上约定的标准据实结算，项目公司应保证项目所需的项目供地和征地拆迁资金及时、足额到位。</p>
3.1.9	收费期限	不超过 <u>360</u> 个月
3.2.1	投标有效期	自投标人提交投标文件截止之日起计算 <u>180</u> 日
3.3	投标保证金	<p>(1) 是否是政府投资项目： <input type="checkbox"/>是 <input checked="" type="checkbox"/>否</p> <p>(2) <input checked="" type="checkbox"/>不收取</p> <p><input type="checkbox"/>收取，金额：人民币 整</p> <p>缴纳方式：<input type="checkbox"/>保函、<input type="checkbox"/>网银转账/电汇、<input type="checkbox"/>支票、<input type="checkbox"/>汇票、<input type="checkbox"/>本票、<input type="checkbox"/>保险，有关操作详见招标公告</p> <p>银行票据栏应注明：项目名称和项目编号（项目名称可简写）</p> <p>注意事项：①采用纸质保函，该保函应当是无条件见索即付的银行保函、保证保险、担保保函，保函期限必须大于或等于投标有效期，受益人应为招标人。投标人须将采用的纸质保函原件扫描件编入投标文件，未编入的视为未提供投标担保，其投标无效；虽提交了纸质保函原件扫描件，但其载明的要素与权利义务的要求，没有按照招标文件约定、投标人的承诺承担所有保证事项、或者不是无条件见索即付式的保函，视为未提交保函，其投标无效。</p> <p>②采用纸质保函，其办理所需的费用，应从投标人的银行基本账户汇（支）出，并承诺真实有效。投标人须将本单位从基本账户汇出该项费用的原始凭证（载有基本账户信</p>

		<p>息、收取该费用的承担出具保函的单位名称、账户信息的原始凭证；属于基本账户银行出具保函的除外）扫描件、基本账户开户许可证（或基本账户开户银行出具的该投标人基本存款账户信息证明材料）的原件扫描件编入投标文件中，由评标委员会在评标时审查认定。未从投标人的银行基本账户汇出或基本账户弄虚作假的，其投标无效。未在投标文件中提供本单位从基本账户支付该项费用的原始凭证扫描件、或未提供基本账户开户许可证的原件扫描件、或未提供基本账户开户银行出具的该投标人基本存款账户信息证明的原件扫描件的，将视为基本账户不正确，其投标无效。</p> <p>③投标人开具的纸质保函必须具有明确有效的查询途径（网址链接及查询方式，即能够通过互联网且无需任何授权即可在相应金融机构的官方网站）验证真伪，否则视为未按规定提交投标保证金。如发现弄虚作假的，招标人将报监管部门依法处理。</p>
3.4	资格审查资料的特殊要求	<input checked="" type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 有，具体要求：
3.5.1	是否允许递交备选投标方案	<input checked="" type="checkbox"/> 不允许 <input type="checkbox"/> 允许
3.6.4	投标文件副本份数及其他要求	<p>（1）采用电子标书制作工具(中心网站下载专区下载)制作统一格式加密投标文件，投标人应在投标截止时间之前，从网上开评标系统递交加密后的电子投标文件。</p> <p>（2）电子投标文件要求：投标人需采用最新版投标文件制作工具，具体请在池州市公共资源交易网上下载，投标人须在投标文件的指定位置加盖投标人、法人代表电子印章。</p> <p>（3）非加密的投标文件电子版（光盘或 U 盘）密封要求：投标人提交未加密的投标文件电子版，则应密封后在投标截止时间前按招标文件规定递交，建议单独密封。如投标人未提交非加密的投标文件电子版，不作为废标条件，但视同其放弃网上电子投标文件无法解密时用投标文件电子版作为补救措施的权利。</p> <p>（4）开标时不需要提供纸质投标文件；在中标通知书发放前，中标单位需提供伍份纸质投标文件（必须和电子版投标文件一致）与开评标资料一并归档。</p>
4.1.2	封套上应载明的信息	<p>1、封套上应写明以下内容：</p> <p>投标人地址：_____</p> <p>投标人名称：_____</p> <p>_____投标文件</p> <p>在__年__月__日__时__分（北京时间）前不得开启</p> <p>2、封套需骑缝加盖单位印章。</p>
4.2.3	是否退还投标文件	<input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 是，退还时间：
5.1	开标时间和地点	<p>开标时间：同投标截止时间</p> <p>开标地点：同递交投标文件地点</p> <p>开标条件：本项目支持远程解密，如本项目投标人法定代表人或授权委托人（每家投标单位限派一名）到开标现场</p>

		<p>的，参会人员必须携带以下证件及原件现场提交： 法定代表人（或授权代理人）有效的居民身份证；如是法定代表人参加，另须携带规定格式的法定代表人身份证明；如是授权代理人参加，另须携带规定格式的授权委托书。 数字证书电子锁（如需现场解密）。 注意事项：采用远程解密的请各投标人在开标当日投标文件递交截止时间前，提前登录到品茗电子交易系统中，进入到不见面开标系统，在开标环节开启后规定的时间内进行投标文件解密，因投标人自身原因导致未能按规定完成解密的，视为放弃投标，由此导致的后果由投标人自负。 解密时间：30 分钟（以电子交易系统解密倒计时为准）。</p>
5.2	开标程序	详见招标文件
6.1.1	评标委员会的组建	评标委员会构成：7 人，其中招标人代表 2 人，专家 5 人； 评标专家确定方式：依法从相应评标专家库中随机抽取
6.3.2	评标委员会推荐中标候选人的人数	由评标委员会推荐 1-3 名中标候选人。
7.1	中标候选人公示媒介及期限	公示媒介：池州市公共资源交易网（ggj.chizhou.gov.cn /）、安徽省公共资源交易监管网（ggzy.ah.gov.cn）、安徽省招标投标信息网（www.ahtba.org.cn/） 公示期限：公示期 3 日（公示期截止时间在法定休息日的应顺延至首个工作日） 公示的其他内容：/
7.4	是否授权评标委员会确定中标人	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否
7.5	中标通知书发出的形式	中标通知书发出的形式：数据电文 特别提醒：本项目发布中标结果公告的同时，通过电子交易系统向中标人发出中标通知书。中标通知书发出视为已送达，投标人应主动登录电子交易系统查询，代理机构不承担投标人未及时关注相关信息引发的相关责任。
7.6	中标结果公告媒介及期限	公告媒介：池州市公共资源交易网（ggj.chizhou.gov.cn /）、安徽省公共资源交易监管网（ggzy.ah.gov.cn）、安徽省招标投标信息网（www.ahtba.org.cn/） 公告期限：公示期 1 日（公示期截止时间在法定休息日的应顺延至首个工作日）
7.7.1	投资人履约担保	<input checked="" type="checkbox"/> 收取 1) 金额：人民币壹亿陆仟贰佰万元整（¥162,000,000.00） 2) 支付方式： <input checked="" type="checkbox"/> 转账/电汇 <input checked="" type="checkbox"/> 保函 <input type="checkbox"/> 支票 <input type="checkbox"/> 汇票 <input type="checkbox"/> 本票 <input type="checkbox"/> 不收取 招标人其他要求： （1）中标人必须按上述要求提交投资人履约担保并与招标人签订《投资协议》，超过时限未提交投资人履约担保或因中标人自身原因未在招标文件约定时限内签订《投资协议》的，其中标资格无效，招标人依据《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十五条规定依次确定其他中标候选人为中标人或重新招标。 （2）投资人履约担保的提交时间：发出中标通知书后 30

		<p>日内，并在签订投资协议之前。</p> <p>（3）投资人履约担保递交的主体：中标的特许经营者，联合体中标的，其投资人履约担保由联合体牵头方递交。</p> <p>（4）退还时间：招标人在收到项目公司提交的建设期履约担保后 30 日内。</p> <p>注：以现金形式提交，应当同时退还保证金和银行同期存款利息。</p>
7.9.1	签订《投资协议》的时间	中标人应在中标通知书发出之日起 30 日内，与招标人签订。
7.9.3	取消中标人中标资格后的处理方式	依次确定其他中标候选人为中标人或重新招标。
7.10.1	组建项目公司期限	《投资协议》签署后 15 个工作日内
7.10.2	项目公司设立时的注册资本	注册资本：人民币贰亿元整（¥200,000,000.00）
	项目公司设立时首期到位的项目资本金	不低于项目资本金总额的 20%，出资到位时间为不迟于《投资协议》签订后 30 日内，剩余项目资本金按照项目建设进度分批到位。
7.10.4	项目公司组建原则	项目公司的章程由中标的特许经营者依照《中华人民共和国公司法》制定。
7.11.1	建设期履约担保	<p><input checked="" type="checkbox"/>收取</p> <p>1) 金额：人民币壹亿陆仟贰佰万元整（¥162,000,000.00）</p> <p>2) 支付方式：<input checked="" type="checkbox"/>转账/电汇 <input checked="" type="checkbox"/>保函 <input type="checkbox"/>支票 <input type="checkbox"/>汇票 <input type="checkbox"/>本票 <input type="checkbox"/>不收取</p> <p>招标人其他要求：</p> <p>（1）中标人必须按上述要求提交建设期履约担保，超过时限未提交建设期履约担保的，每延期一天项目公司应向招标人支付 500 万元的违约金。如延期时间超过 30 天，则招标人有权解除《投资协议》和《特许经营协议》，且投资人履约担保不予退还。</p> <p>（2）期限：项目公司注册登记完成后 30 日内提交建设期履约担保，招标人在收到项目公司提交的建设期履约担保后 30 日内，退回中标的特许经营者提交的投资人履约担保。建设期履约担保的退还时间为项目竣工验收完成后一年且运营期履约担保提交满 30 日后。</p> <p>（3）履约保函的提取：本项目竣工验收完成前，发生特许经营者或项目公司违反《投资协议》或《特许经营协议》规定的违约条款的，按相关协议条款执行。项目公司应确保在招标人提取履约保函后的 10 个工作日内，将履约保函的金额补足到约定的金额，且应向招标人提供履约保函已补足的证明。</p> <p>注：以现金形式提交，应当同时退还保证金和银行同期存款利息。</p>
7.11.2	运营期履约担保	<p><input checked="" type="checkbox"/>收取</p> <p>1) 金额：人民币柒仟捌佰万元整（¥78,000,000.00）</p> <p>2) 支付方式：<input checked="" type="checkbox"/>转账/电汇 <input checked="" type="checkbox"/>保函 <input type="checkbox"/>支票 <input type="checkbox"/>汇票 <input type="checkbox"/>本票 <input type="checkbox"/>不收取</p>

		<p>招标人其他要求：</p> <p>（1）中标人必须按上述要求提交运营期履约担保，超过时限未提交运营期履约担保的，其建设期履约担保不予退还。</p> <p>（2）期限：自项目交工验收后 15 日内提交，至项目公司提交移交维修担保后 30 日内退还。</p> <p>（3）履约保函的提取：本项目特许经营期结束前，发生项目公司违反《特许经营协议》规定的违约条款的，按相关协议条款执行。项目公司应确保在招标人提取履约保函后的 10 个工作日内，将履约保函的金额补足到约定的金额，且应向招标人提供履约保函已补足的证明。</p> <p>注：以现金形式提交，应当同时退还保证金和银行同期存款利息。</p>
7.11.3	移交维修履约担保	<p><input checked="" type="checkbox"/>收取</p> <p>1）金额：人民币壹亿陆仟贰佰万元整（¥162,000,000.00）</p> <p>2）支付方式：<input checked="" type="checkbox"/>转账/电汇 <input checked="" type="checkbox"/>保函 <input type="checkbox"/>支票 <input type="checkbox"/>汇票 <input type="checkbox"/>本票</p> <p><input type="checkbox"/>不收取</p> <p>招标人其他要求：</p> <p>（1）中标人必须按上述要求提交移交维修履约担保，超过时限未提交移交维修履约担保的，其运营期履约担保不予退还。</p> <p>（2）期限：自最后一个运营年开始前提交至移交完毕且移交质量保证期满后 30 日内退还。</p> <p>（3）履约保函的提取：本项目移交维修期结束前，发生项目公司违反特许经营协议规定的违约条款的，按相关协议条款执行。项目公司应确保在招标人提取履约保函后的 10 个工作日内，将履约保函的金额补足到约定的金额，且应向招标人提供履约保函已补足的证明。</p> <p>注：以现金形式提交，应当同时退还保证金和银行同期存款利息。</p>
7.12.1	签订特许经营协议	项目公司成立后 10 个工作日内，由招标人与项目公司签订《特许经营协议》。
8.5	投诉	投标人或其他利害关系人认为招标文件或异议答复不符合法律法规、行政法规规定的，可在规定时间内（自知道或者应当知道之日起 10 日内）通过电子交易系统在线向行政监督部门：池州市交通运输局提出投诉（加盖电子印章）。投诉应当有明确的请求和必要的证明材料。
8.5.1	监督部门	<p>监督部门：池州市交通运输局</p> <p>地 址：池州市长江北路 68 号</p> <p>电 话：0566-2125723</p>
9	是否采用电子招标投标	<p><input type="checkbox"/>否</p> <p><input checked="" type="checkbox"/>是，具体要求：</p>
10.2 需要补充的其他内容		
10.2.1	相关说明	1、本工程的补遗等相关资料均通过池州市公共资源交易管理中心电子交易系统发布，请投标人自行从网上下载，发布同时系统以短信形式提醒。但系统短信并非必要程序。且可能出现因网络原因造成投标人未收到短信的情形，招标人及招标代理不承担投标人未收到短信的责任，

		<p>投标人应当及时登录池州市公共资源交易管理中心电子交易系统查看有无相关补遗等内容。</p> <p>2、投标文件制作工具签章与格式要求冲突时，可将签章文件以扫描件形式上传至投标文件中。</p>
10.2.2	资格审查资料	<p>投标人提供的与投标有关的各类证书、证明、文件、资料等（含省主体库上传资料）的真实性、合法性由投标人负全责。如发现投标人有弄虚作假或提供不实信息的行为，无论在投标有效期内还是在工程实施过程中，一经发现，将被取消中标资格或终止合同，视为企业不诚信行为，并报送行政监督部门。</p>
10.2.3	补充说明	<p>“投标人须知前附表”内容是对“投标人须知正文”的补充和修改，两者内容不一致时，以“投标人须知前附表”的内容为准。</p>
10.2.4	货币、日期单位	<p>招标文件提到的货币单位除有特别说明外，均指人民币元；招标文件中提到的时间除有特别说明外，均指北京时间。</p> <p>招标文件所指的日、月和年均指公历的日、月和年，除本协议另有规定外，本协议中使用的“天”、“日”均指日历日。</p> <p>招标文件中提到的“近三年内”除有特别说明外，均指 2021 年 1 月 1 日至投标文件递交截止日期。</p> <p>招标文件中提到的“近五年内”除有特别说明外，均指 2019 年 1 月 1 日至投标文件递交截止日期。</p>
10.2.5	报价方式	<p>如电子交易系统中提示必须填写报价和工期信息，其中：报价按照项目总投资来填写，以元为单位；工期按照建设期限来填写，以月为单位。上述信息与上传的电子投标文件不一致的，以上传的电子投标文件为准。</p>
10.2.6	领取中标通知书和签订合同时间要求	<p>招标人以数据电文形式向中标人发出中标通知书，中标单位须及时在交易系统中查询领取中标通知书，并在中标通知书规定的期限内与招标人签订投资协议。</p>
10.2.7	原件	<p>除特殊要求外均不提供原件。(投标人自行对此次投标提供的所有资料和证明文件等材料的真实性负责，若弄虚作假被查实，承担相应法律责任，按规定接受相关处罚，如中标，中标结果无效。)</p>
10.2.8	<p>不见面开标系统 注意事项 (说明：本条款适用于品茗电子交易系统)</p>	<p>池州市品茗远程不见面开标系统（以下简称：不见面开标系统）可以通过池州市工程建设电子交易系统（网址（ggj.chizhou.gov.cn/jsgc/login）中【业务管理】—【开评标】—【不见面开标系统】模块进入不见面开标大厅，投标人不见面开标操作手册下载地址： ggj.chizhou.gov.cn/front/content/9010060010</p> <p>2、不见面开标系统对投标人终端要求：</p> <p>（1）电脑配置：4G 以上内存，windows7 以上操作系统，IE11 以上浏览器，office2010 以上文字处理软件，摄像头（暂时可不用）、带声卡耳机；</p> <p>（2）互联网网络带宽 50M 以上。</p> <p>投标人应提前登录不见面开标系统，检查系统运行情况，特别是否能正常收看视频直播；特别提示：IE 浏览器需安装插件，请按提示自行安装相关插件并按要求进行相关插</p>

		<p>件的设置，如未安装及设置开标过程造成的无法解密、无法正常查看开标视频的后果自行负责。</p> <p>3、不见面开标系统需交易主体使用 CA 锁登录交易平台进行操作。（如未办理可查看池州公共资源交易网服务指南中 CA 办理流程）</p> <p>4、不见面开标项目招标文件和补充（答疑、澄清）、修改文件均在网上下载。潜在投标人可凭本企业数字证书（CA）登录“池州市工程建设电子交易系统（品茗）”下载。潜在投标人应自行关注网站招标公告、澄清或修改公告等内容，招标人不再一一通知。如有答疑澄清文件，投标人必须下载最新招标文件文件并导入投标文件制作工具，否则制作的电子投标文件将作为无效投标。投标人因自身贻误行为导致投标失败的，责任自负。</p> <p>5、为确保不见面开标工作进行顺利，投标人可电话进行业务咨询。服务热线：15988404421</p> <p>6、特别提醒</p> <p>因本工程采用远程不见面开标模式，故招标人特别说明如下：</p> <p>（1）远程开标项目的时间均以国家授时中心发布的时间为准。</p> <p>（2）本项目招标文件和投标文件必须使用池州品茗招投标工具软件编制，并通过池州市品茗工程建设电子交易系统完成投标过程。投标人的投标文件的编制和递交，应依照招标文件的规定进行。如未按招标文件要求编制、递交电子投标文件，将可能导致否决投标，其后果由投标人自负。</p> <p>（3）投标人通过池州市品茗工程建设电子交易系统递交的电子投标文件为评标依据，投标人使用池州市品茗投标编制工具制作电子投标文件时生成两份文件，其中已加密投标文件用于上传至网上，开标当日，投标人不必抵达开标现场，仅需在任意地点通过不见面交易系统参加开标会议，并根据需要使用不见面交易系统与招标人进行互动交流。</p> <p>（4）投标文件递交截止时间前，各投标人的授权委托人或法人代表应提前进入不见面交易系统并播放远程开标会议温馨提示测试音频，收听、观看实时音视频交互效果并及时在群聊板中反馈。</p> <p>（5）未能在开标会议区内全程参与交互的，视为放弃交互和放弃对开评标全过程提疑的权利，并承担由此导致的一切后果。</p> <p>（6）投标文件递交截止时间后，主持人将在系统内通过开标会议区发出投标文件解密的指令，投标人在各自地点按规定时间自行实施远程解密，投标人解密需在招标代理设置的规定时间之内完成。</p> <p>①因投标人网络与电源不稳定、未按操作手册要求配置软硬件、解密锁发生故障或使用不当（用错 CA 锁、CA 锁已过期、CA 锁加解密功能有问题等等）、故意不在要求时限内完成解密等自身原因，导致投标文件在规定时间内未</p>
--	--	---

		<p>能解密、解密失败或解密超时，视为投标人放弃投标；</p> <p>②因招标人原因或网上招投标平台发生故障等，导致无法按时完成投标文件解密或开、评标工作无法进行的，可根据实际情况相应延迟解密时间或调整开、评标时间。</p> <p>③因不可抗力因素导致无法按时完成投标文件解密或开、评标工作无法进行的，可根据实际情况相应延迟解密时间或调整开、评标时间</p> <p>（7）若投标人已申请多把 CA 锁，请注意使用差别，确保制作上传加密投标文件和开标解密时使用的 CA 锁是一致的，否则造成解密失败的，由投标人负责。</p> <p>（8）为顺利实现本项目开评标的远程交互，建议投标人配置的硬件设施有：高配置电脑、高速稳定的网络、电源（不间断）、CA 锁、音视频设备（耳麦、话筒、高清摄像头、音响）等；建议投标人具备的软件设施有：IE 浏览器（版本必须为 11 及以上），安装品茗驱动插件。为保证交互效果，建议投标人选择封闭安静的地点参与远程交互。因投标人自身软硬件配备不齐全或发生故障等问题而导致在交互过程中出现不稳定或中断等情况的，由投标人自身承担一切后果。</p> <p>（9）投标人应充分考虑到网络及系统平台可能存在的非正常情况，在投标文件编制完成后尽早完成上传。</p> <p>（10）投标单位制作的电子投标文件大小请勿超过 200M，否则交易平台将无法正常工作。</p>
10.2.9	询标提醒	<p>各投标企业在系统递交投标文件界面应填写正确的联系人和联系方式（手机号码），以便评标委员会系统发起询标，被询标人能及时查看手机短信信息提醒，并登录不见面开标系统在规定时间内及时回复询标内容。</p>
需要补充的其他内容		
1	特许经营咨询服务费和招标代理服务费	<p>项目前期工作推进阶段，招标人委托了本项目的特许经营咨询服务单位和招标代理机构，并签订了咨询服务合同。中标的特许经营者或其组建的项目公司应对上述合同予以认可和承继，并在领取中标通知书前按上述合同约定的金额向服务单位指定的账户支付相关费用，具体费用清单详见《投资协议》附件 2。</p> <p>中标人在领取中标通知书前应一次性向代理机构支付特许经营咨询服务费和招标代理服务费，按实结算。</p>

说明：此表中要求与标准条款不一致时，以此表为准。

1.总则

1.1 项目概况

1.1.1 根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》等有关法律、法规和规章的规定，本招标项目已具备招标条件，现对本项目特许经营权进行招标。

1.1.2 本招标项目招标人：见投标人须知前附表。

1.1.3 本项目招标代理机构：见投标人须知前附表。

1.1.4 本招标项目名称：见投标人须知前附表。

1.1.5 本项目建设地点：见投标人须知前附表。

1.2 招标项目的资金来源及比例和落实情况

1.2.1 资金来源及比例：见投标人须知前附表。

1.2.2 资金落实情况：见投标人须知前附表。

1.3 招标范围、特许经营期限、合作模式和合作目标

1.3.1 招标范围：见投标人须知前附表。

1.3.2 特许经营期：见投标人须知前附表。

1.3.3 合作模式：见投标人须知前附表。

1.3.4 合作目标：见投标人须知前附表。

1.4 投标人资格要求

1.4.1 投标人应具备承担本项目的法人或其他组织资格、财务状况、投融资能力、商业信誉、业绩和其他要求。

（1）法人或其他组织资格审查条件：见投标人须知前附表。

（2）财务状况资格审查条件：见投标人须知前附表。

（3）投融资能力资格审查条件：见投标人须知前附表。

（4）商业信誉资格审查条件：见投标人须知前附表。

（5）投资业绩资格审查条件：见投标人须知前附表。

1.4.2 投标人须知前附表规定接受联合体投标的，联合体除应符合本章第1.4.1项和投标人须知前附表的要求外，还应遵守以下规定：

（1）联合体各单位必须按招标文件提供的格式签订联合体协议书，明确联合体牵头方和联合体所有成员单位的权利义务、出资额或出资比例，并承诺就中标项目向招标人承担连带责任，联合体牵头方出资比例最高且出资比例须大于35%；

（2）联合体各单位不得再以自己名义单独或加入其它联合体参加投标，否则相关投标均无效；

（3）联合体各单位应分别按照本招标文件的要求，填写投标文件中的相应表格，并由联合体牵头方负责对联合体各单位的资料进行统一汇总后一并提交给招标人；联合体牵头方所提交的投标文件应认为已代表了联合体各单位的意愿和真实情况；

（4）尽管委任了联合体牵头方，但联合体各单位在投标、签约与履行合同过程中，仍负有连带的和各自的法律责任。

1.4.3 投标人（包括联合体各单位）不得与本标段相关单位存在下列关联关系：

- （1）为招标人不具有独立法人资格的附属机构(单位)；
- （2）与招标人存在利害关系且可能影响招标公正性；
- （3）与本项目的其他投标人同为一个单位负责人；
- （4）与本项目的其他投标人存在控股、管理关系；
- （5）为本项目的监理人；
- （6）为本项目的招标代理机构；
- （7）与本项目的监理人或代建人或招标代理机构同为一个法定代表人；
- （8）与本项目的监理人或代建人或招标代理机构存在控股或参股关系；
- （9）为池州市本级国有独资或国有控股企业（含其独资或控股的子公司）。
- （10）法律法规规定的其他情形。

1.4.4 投标人（包括联合体各单位）不得存在下列不良状况或不良信用记录：

- （1）被交通运输部或安徽省交通运输厅取消投标资格且处于投标资格取消期内；
- （2）被责令停业，暂扣或吊销执照，或吊销资质证书；
- （3）进入清算程序，或被宣告破产，或其他丧失履约能力的情形；
- （4）在国家企业信用信息公示系统（www.gsxt.gov.cn/）中被列入严重违法失信企业名单；
- （5）在“中国执行信息公开网”网站（<http://zxgk.court.gov.cn/>）中被列入失信被执行人名单；
- （6）投标人及其法定代表人在近三年内有行贿犯罪行为；
- （7）法律法规规定的其他情形。

1.5 费用承担

投标人准备和参加投标活动发生的费用自理。

1.6 保密

参与招标投标活动的各方应对招标文件和投标文件中的商业和技术等秘密保密，否则应承担相应的法律责任。

1.7 语言文字

招标投标文件使用的语言文字为中文。专用术语使用外文的，应附有中文注释。

1.8 计量单位

所有计量均采用中华人民共和国法定计量单位。

1.9 踏勘现场

1.9.1 第一章“招标公告”规定组织踏勘现场的，招标人按规定的时间、地点组织投标人踏勘项目现场。部分投标人未按时参加踏勘现场的，不影响踏勘现场的正常进行。招标人不得组织单个或部分投标人踏勘项目现场。

1.9.2 投标人踏勘现场发生的费用自理。

1.9.3 除招标人的原因外，投标人自行负责在踏勘现场中所发生的人员伤亡和财产损失。

1.9.4 招标人在踏勘现场中介绍的工程场地和相关的周边环境情况，供投标人在编制投标文件时参考，招标人不对投标人据此作出的判断和决策负责。

1.10 投标预备会

1.10.1 第一章“招标公告”规定召开投标预备会的，招标人按规定的时间和地点召开投标预备会，澄清投标人提出的问题。

1.10.2 投标人应按投标人须知前附表规定的时间和形式将提出的问题送达招标人，以便招标人在会议期间澄清。

1.10.3 投标预备会后，招标人将对投标人所提问题的澄清，以本章第2.2款规定的形式通知所有获取招标文件的投标人。该澄清内容为招标文件的组成部分。

1.11 响应和偏差

1.11.1 投标文件偏离招标文件某些要求，视为投标文件存在偏差。偏差包括重大偏差和细微偏差。

1.11.2 投标文件应对招标文件的实质性要求和条件作出满足性或更有利于招标人的响应，否则，视为投标文件存在重大偏差，投标人的投标将被否决。投标文件存在第三章“评标办法”中所列任一否决投标情形的，均属于存在重大偏差。

1.11.3 投标文件中的下列偏差为细微偏差：投标文件页码不连续、采用活页夹装订、个别文字有遗漏错误等不影响投标文件实质性内容的偏差。

1.11.4 评标委员会对投标文件中的细微偏差按如下规定处理：可要求投标人对细微偏差进行澄清。

2. 招标文件

2.1 招标文件的组成

本招标文件包括：

- （1）招标公告；
- （2）投标人须知；
- （3）评标办法；
- （4）投资协议；
- （5）特许经营协议；
- （6）投标文件格式；
- （7）投标人须知前附表规定的其他材料。

根据本章第1.10款、第2.2款和第2.3款对招标文件所作的澄清、修改，构成招标文件的组成部分。当招标文件、招标文件的澄清或修改等在同一内容的表述上不一致时，以最后发出的书面文件为准。

2.2 招标文件的澄清

2.2.1 投标人应仔细阅读和检查招标文件的全部内容。如发现缺页或附件不全，应及时向招标人提出，以便补齐。如有疑问，应按投标人须知前附表规定的时间和形式将提出的问题送达招标人，要求招标人对招标文件予以澄清。

2.2.2 招标文件的澄清以投标人须知前附表规定的形式发给所有获取招标文件的投标人，但不指明澄清问题的来源。澄清发出的时间距本章第4.2.1项规定的投标截止时间不足15日，且澄清内容可能影响投标文件编制的，将相应延长投标截止时间。

2.2.3 投标人在收到澄清后，应按投标人须知前附表规定的时间和形式通知招标人，确认已收到该澄清。

2.2.4 除非招标人认为确有必要答复，否则，招标人有权拒绝回复投标人在本章第2.2.1项规定的时间后提出的任何澄清要求。

2.3 招标文件的修改

2.3.1 招标人以投标人须知前附表规定的形式修改招标文件，并通知所有已获取招标文件的投标人。修改招标文件的时间距本章第4.2.1项规定的投标截止时间不足15日，且修改内容可能影响投标文件编制的，将相应延长投标截止时间。

2.3.2 投标人收到修改内容后，应按投标人须知前附表规定的时间和形式通知招标人，确认已收到该修改。

2.4 招标文件的异议

投标人或其他利害关系人对招标文件有异议的，应在投标截止时间10日前以书面

形式提出。招标人将在收到异议之日起3日内作出答复；作出答复前，将暂停招标投标活动。

3.投标文件

3.1 投标文件的组成

根据投标人须知前附表规定的不同形式，投标文件的组成应满足相应条款要求。

3.1.1 投标文件应按“投标文件格式”进行编写，如有必要，可以增加附页作为投标文件组成部分，具体包括下列内容：

- （1）投标函；
- （2）投标函附录；
- （3）联合体协议书（仅适用于联合体投标）；
- （4）法定代表人身份证明及授权委托书；
- （5）投标保证金；
- （6）关于投资协议与特许经营协议的条款的建议；
- （7）投标文件附表；
- （8）项目实施计划；
- （9）承诺函；
- （10）报价函；
- （11）其他资料。

3.1.2 投标人在评标过程中作出的符合法律法规和招标文件规定的澄清确认，构成投标文件的组成部分。

3.1.3 投标人须知前附表规定不接受联合体投标的，或投标人没有组成联合体的，投标文件不包括本章第3.1.1(3)目所指的联合体协议书。

3.1.4 投标人须知前附表未要求提交投标保证金的，投标文件不包括本章第3.1.1(5)目所指的投标保证金。

3.1.5 投标人在详细研究招标文件中的投资协议与特许经营协议之后，应在投标文件中写明对投资协议和特许经营协议的条款的建议并阐述理由。上述建议和理由应在满足国家法律、法规的前提下，有利于项目的建设管理和质量管理，是协议谈判的依据，但并不视为招标人必须接受上述建议。

3.1.6 随同投标文件提交的项目实施计划应满足本招标文件的要求，并需进行详细论述，证明投标人各项计划与方案的合理性和可行性。投标人提交的项目实施计划将作为对投标文件进行综合评审的主要依据，该计划也是投标人中标组建项目公司及招标人对项目各实施阶段进行监督管理的依据。

3.1.7 投标人应将招标人用于项目前期工作（包括但不限于项目规划选址、用地预审、工程可行性研究、勘察设计及设计咨询（含咨询机构招标）、特许经营方案编制与报审、特许经营招标以及社稳、环评、文物、压矿、地灾、防洪、征迁跟踪审计咨询各方面专题等工作）的费用列入项目建设成本，招标人用于项目前期工作的费用见“投标人须知前附表”。项目前期工作费用的支付规定见特许经营协议。

项目公司应将招标人为开展本项目前期工作、项目红线范围以及必要的线外范围的征地拆迁和安置补偿工作以及项目建设过程中相关协调工作的服务保障协调工作经费纳入项目总投资。该项费用按照不超过概算总投资的千分之三支付（从建设单位（业主）管理费中列支）。项目公司在接到招标人通知后按通知要求足额支付到位。

3.1.8 本项目征地拆迁方式见“投标人须知前附表”。

3.1.9 本项目不承诺固定的资本金财务内部收益率，不承诺基本交通量或基本通行费收入等任何兜底性保障。本项目收费期限上限不得超过“投标人须知前附表”要求，收费期限自本项目收费批复之日起算。投标人可在上述期限范围内，在考虑收回项目总投资和运营成本及获得合理回报的前提下通过测算提出收费期限。超过招标文件规定的上限的，其投标文件将被否决。

投标人应按《项目申请报告》中拟订的技术方案和技术标准自行测算项目的总投资、运营养护及其他费用和各项收益。《项目申请报告》中提供的交通量预测、投资估算、财务分析等各项数据仅供投标人参考，投标人应自行调查当地实际情况，以便获得更为翔实准确的资料。投标人应自行承担套用《项目申请报告》及其他内容进行测算和财务分析的全部风险。

（1）本项目的项目总投资以核准的《项目申请报告》估算为基数，具体项目总投资规模及其构成详见第五章特许经营协议。

（2）项目总投资应包括从项目筹划、工程可行性研究、勘察设计、征地拆迁、施工监理、施工至项目建成通车期间的全部投资和费用。

（3）项目运营费用应包括项目的日常养护费、预防养护费用、修复养护费用、专项养护费用、应急养护费用、运营管理等费用。

（4）项目收益应包括通行费收入和其他经营收入。

投标人应根据上述数据对项目进行财务分析（包括计算项目收益率、项目净现值、投资回收期等财务指标）、风险分析和测算，并在此基础上向招标人提出对于收费期限的具体要求。投标人应充分考虑特许经营期限内其所承担的各种风险。

除非协议条款另有规定，投标人中标后，其在投标文件中提出的收费期限将不得更改。

3.2 投标有效期

3.2.1 在“投标人须知前附表”规定的投标有效期内，投标人撤销投标文件的，应承担招标文件和法律规定的责任。

3.2.2 出现特殊情况需要延长投标有效期的，招标人以书面形式通知所有投标人延长投标有效期。投标人应予以书面答复，同意延长的，应相应延长其投标保证金的有效期，但不得要求或被允许修改其投标文件；投标人拒绝延长的，其投标失效，但投标人有权收回其投标保证金及以现金或支票形式递交的投标保证金的银行同期活期存款利息。

3.3 投标保证金

本项目无需缴纳投标保证金。

3.4 资格审查资料

3.4.1 投标人须按招标文件第六章“投标文件格式”中规定的表格内容填写投标文件附表，并按各投标文件附表的具体要求提供相关证件及证明材料。

3.4.2 “投标须知前附表”规定接受联合体投标的，本章第3.4.1项目规定的表格和资料应包括联合体牵头方及各成员单位相关情况，另有规定的除外。

3.4.3 “投标人基本情况表”应附投标人营业执照副本（全本，证书封面、封底、空白页除外，下同）的扫描件或影印件、组织机构代码证副本（全本）的扫描件或影印件（按照“三证合一”或“五证合一”登记制度进行登记的，可仅提供营业执照副本，下同）、基本账户开户许可证（全本，或基本账户开户银行的基本存款账户信息）的扫描件或影印件、国家企业信用信息公示系统（www.gsxt.gov.cn/index）企业基础信息查询截图。以上营业执照副本、组织机构代码证副本、基本账户许可证的扫描件或影印件应包括投标人名称、投标人其他相关信息、颁发机构名称、投标人信息变更情况等关键页在内，并加盖投标人单位章。

3.4.4 “财务状况表”应附投标人最近三个年度经会计师事务所等中介机构或审计机构审计的财务会计报表，财务会计报表应包含有签字盖章页、资产负债表、现金流量表、利润表、所有者权益变动表和财务情况说明书（或财务报表附注）等体现评审因素的关键指标页的扫描件或影印件。投标人的成立时间不足三年的，应提供成立以来的财务状况表。

如投标人为新成立或重组的公司，无法提供上述规定年份财务报表的，应提供新成立或重组以来经会计师事务所等中介机构或审计机构审计的财务会计报表，只评审可提供的相应年份，投标人须提供新成立或重组的证明材料，否则不予认可。

3.4.5 “投融资能力表”应提供项目资本金及项目建设资金的筹措方案，包括到位计

划、额度、来源、证明材料。同时应根据第六章“投标文件格式”中规定在本表格之后提供银行授信可用额度或银行存款证明或针对本项目的银行贷款意向书或针对本项目的其他融资意向书等证明材料的扫描件或影印件。

3.4.6 “商业信誉表”应说明投标人的商业信誉情况。

3.4.7 “投标人完成的投资业绩”应在第六章“投标文件格式”“表 6-1 资格审查投资业绩”中规定的格式填写，并根据要求提供证明材料。

3.4.8 近年来，投标人法人机构发生合法变更或重组或法人名称变更时，应提供相关部门的合法批件或其他相关证明材料来证明其所附业绩的继承性，否则不予认定。

3.4.9 招标人有权核查投标人在投标文件中提供的材料，若在评标期间发现投标人提供了虚假资料，评标委员会有权否决其投标；若在签订《投资协议》前发现作为中标候选人的投标人提供了虚假资料，招标人有权取消其中标资格；若在签订《投资协议》后发现中标人提供了虚假资料，招标人有权与中标人解除《投资协议》并从投资人履约担保中提取500万元作为违约金；若在签订《特许经营协议》后及合同实施期间发现中标人提供了虚假资料，招标人有权解除《投资协议》和《特许经营协议》，并提取投资人履约担保或建设期履约担保或运营期履约担保中的全部金额作为违约金。同时招标人将投标人上述弄虚作假行为上报安徽省交通运输厅，作为不良记录纳入公路建设市场信用信息管理系统。

3.5 备选投标方案

3.5.1 除投标人须知前附表规定允许外，投标人不得递交备选投标方案，否则其投标将被否决。

3.5.2 允许投标人递交备选投标方案的，只有中标人所递交的备选投标方案方可予以考虑。评标委员会认为中标人的备选投标方案优于其按照招标文件要求编制的投标方案的，招标人可以接受该备选投标方案。

3.5.3 投标人提供两个或两个以上投标报价，或在投标文件中提供一个报价，但同时提供两个或两个以上项目实施计划的，视为提供备选方案。

3.6 投标文件的编制

3.6.1 投标文件应按本章3.1.1部分规定的内容和第六章“投标文件格式”进行编写，没有规定格式的内容，投标人可以自行增加附页，作为投标文件的组成部分。其中，投标函在满足招标文件实质性要求的基础上，可以提出比招标文件要求更有利于招标人的承诺。

3.6.2 投标文件应当对招标文件有关特许经营期限、收费期限、投标有效期、质量要求、招标范围等实质性内容作出响应。

3.6.3 投标文件的制作应满足以下规定：

（1）投标文件由投标人使用“电子交易平台”自带的“投标文件制作工具”制作生成。

（2）投标人在编制投标文件时应按照标签提示导入相关内容。

（3）投标文件中证明资料的“复印件”均为“原件的扫描件”，应从“电子交易平台”会员诚信库中选择并进行超链接或上传清晰的扫描件，未标示“复印件”的证明资料均应直接制作生成。

（4）第六章“投标文件格式”中要求盖单位章和（或）签字的地方，投标人均应使用 CA 数字证书加盖投标人的单位电子印章和（或）法定代表人的个人电子印章或电子签名章。联合体投标的，投标文件由联合体牵头方按上述规定加盖联合体牵头方单位电子印章和（或）法定代表人的个人电子印章或电子签名章。

（5）投标文件制作完成后，投标人应使用 CA 数字证书对投标文件进行文件加密，形成加密的投标文件。

投标文件制作的具体方法详见招标文件要求和相关操作手册。

3.6.4 开标时不需要提供纸质投标文件；在中标通知书发放前，中标单位需提供一份纸质投标文件（必须和电子版投标文件一致）与开评标资料一并归档。如招标人需要纸质投标文件中标单位按要求提供。

投标人自身原因而导致投标文件无法导入“电子交易平台”电子开标、评标系统，该投标视为无效投标，投标人自行承担由此导致的全部责任。

4. 投标

4.1 投标文件的密封和标识

4.1.1 本项目采用电子全流程网招，采用未加密的投标文件电子版（光盘或U盘）作为加密电子标书解密不成功的补救，投标人自行决定是否提交未加密的投标文件电子版（与加密的电子标书为同时生成的版本），如未提供电子标书文件则相关不利后果由投标人自行承担。如加密电子标书和未加密电子标书均无法被系统导入，视为投标人未提交合格投标文件。

4.1.2 未加密的投标文件电子版（光盘或U盘）封套上应写明的内容见投标人须知前附表。

4.1.3 未按本章第4.1.1项要求密封的投标文件，招标人将予以拒收。

4.2 投标文件的递交

4.2.1 投标人应在第一章“招标公告”规定的投标截止时间前递交投标文件。

4.2.2 投标人递交投标文件的地点：见第一章“招标公告”。

4.2.3 除投标人须知前附表另有规定外，投标人所递交的投标文件不予退还。投标人少于3个的，投标文件当场退还给投标人。

4.2.4 逾期送达的或未送达指定地点的投标文件，招标人将予以拒收。

4.3 投标文件的修改与撤回

4.3.1 在本章第 4.2.1 项规定的投标截止时间前，投标人可以修改或撤回已递交的投标文件。投标人对加密的投标文件进行撤回的，应在“电子交易平台”直接进行撤回操作；投标人对加密的投标文件进行修改的，应在投标截止时间前完成上传。

4.3.2 投标人修改投标文件的，应使用“投标文件制作工具”制作成完整的投标文件，并按照招标文件规定进行编制、加密和递交。对采用网上递交的加密的投标文件，以投标截止时间前最后完成上传的文件为准。

4.3.3 修改的内容为投标文件的组成部分。修改的投标文件应按照本章第 3 条、第 4 条的规定进行编制、密封、标记和递交，并标明“修改”字样。

5. 开标

5.1 开标时间和地点

招标人在投标人须知前附表中规定的时间、地点公开开标，所有投标人的法定代表人或其委托代理人应准时参加，若招标人未准时到达开标现场，代理机构应准时开标且视为招标人默认开标结果。同时投标人必须提交投标人须知前附表规定的资料原件。

投标人若未派法定代表人或其委托代理人出席开标活动，视为该投标人默认开标结果。

5.2 开标程序

除投标人须知前附表另有规定外，主持人按照下列程序进行开标：

- （1）公布在投标截止时间前通过电子交易系统完成投标文件递交的投标人名称；
- （2）由投标人推选的代表检查非加密投标文件的密封情况（如有）；
- （3）投标人在投标截止时间后在投标人须知前附表规定的解密时间内完成投标文件的解密工作；
- （4）招标人完成解密工作，导入并读取所有成功解密的投标文件，或招标人成功导入现场递交的非加密投标文件；
- （5）公布投标人名称、项目名称及其他内容；
- （6）开标结束。

5.3 开标异议

投标人对开标有异议的，应当在开标过程中提出；招标人当场对异议作出答复，

并记入开标记录。异议与答复应通过电子交易系统进行。

例外情况：参加开标的投标人不足3家时，开标主持人应及时报告监督人员并宣布本次开标不满足开标条件，停止开标。

6. 评标

6.1 评标委员会

6.1.1 评标由招标人或其委托的招标代理机构依法组建的评标委员会负责。评标委员会由招标人熟悉相关业务的代表，以及技术、经济等方面的评审专家组成。评标委员会人数为七人以上单数，其中技术、经济等方面的专家人数应不少于成员总数的三分之二。

6.1.2 评标委员会成员有下列情形之一的，应主动提出回避：

- （1）与投标人法定代表人或其委托代理人有近亲属关系；
- （2）为投标人的工作人员或退休人员；
- （3）与投标人有其他利害关系，可能影响评标活动公正性；
- （4）在与招标投标有关的活动中有过违法违规行为、曾受过行政处罚或刑事处罚。

6.1.3 评标过程中，评标委员会成员有回避事由、擅离职守或因健康等原因不能继续评标的，招标人有权更换。被更换的评标委员会成员作出的评审结论无效，由更换后的评标委员会成员重新进行评审。

6.2 评标原则

评标活动遵循公平、公正、科学和择优的原则。

6.3 评标

6.3.1 评标委员会按照第三章“评标办法”规定的方法、评审因素、标准和程序对投标文件进行评审。第三章“评标办法”没有规定的方法、评审因素和标准，不作为评标依据。

6.3.2 评标完成后，评标委员会应向招标人提交书面评标报告和中标候选人名单。评标委员会推荐中标候选人的人数见投标人须知前附表。

7. 合同授予

7.1 中标候选人公示

招标人在收到评标报告之日起3日内，按照投标人须知前附表规定的公示媒介和期限公示中标候选人，公示期不得少于3日，公示内容包括：

- （1）中标候选人排序、名称、投标报价，对工程质量要求、安全目标和工期的响应情况；

- （2）中标候选人在投标文件中填报的项目业绩；
- （3）被否决投标的投标人名称、否决依据和原因；
- （4）提出异议的渠道和方式；
- （5）投标人须知前附表规定公示的其他内容。

7.2 评标结果异议

投标人或其他利害关系人对依法必须进行招标的项目的评标结果有异议的，应在中标候选人公示期间提出。招标人将在收到异议之日起3日内作出答复；作出答复前，将暂停招标投标活动。

7.3 中标候选人履约能力审查

中标候选人的经营、财务状况发生较大变化或存在违法行为，招标人认为可能影响其履约能力的，将在发出中标通知书前提请原评标委员会按照招标文件规定的标准和方法进行审查确认。

7.4 定标

按照投标人须知前附表的规定，招标人或招标人授权的评标委员会依法确定中标人。

排名第一的中标候选人放弃中标、因不可抗力不能履行合同、不按照招标文件要求提交履约保证金，或者被查实存在影响中标结果的违法行为等情形，不符合中标条件的，招标人可以按照评标委员会提出的中标候选人名单排序依次确定其他中标候选人为中标人或重新招标。

7.5 中标通知

在本章第 3.2 款规定的投标有效期内，招标人以投标人须知前附表规定的形式向中标人发出中标通知书，同时将中标结果通知未中标的投标人。

7.6 中标结果公告

招标人在确定中标人之日起3日内，按照投标人须知前附表规定的公告媒介和期限公告中标结果，公告期不得少于3日。公告内容包括中标人名称、中标价。

7.7 投资人履约担保

7.7.1 在发出中标通知书后30日内，并在签订投资协议之前，中标人应按“投标人须知前附表”规定的金额、担保形式和招标文件第四章“投资协议”规定的投资人履约担保格式向招标人提交投资人履约担保。联合体中标的，其投资人履约担保由牵头方递交，并应符合“投标人须知前附表”规定的金额、担保形式和招标文件第四章“投资协议”规定的投资人履约担保格式要求。

采用银行保函时，出具银行保函的银行级别为政策性银行、国有商业银行或股份

制商业银行的支行及其以上级别的银行，所需的费用由中标人承担，中标人应保证银行保函有效。

7.7.2 中标人不能按本章第7.7.1项要求提交投资人履约担保并与招标人签订《投资协议》，超过时限未提交投资人履约担保或因中标人自身原因未在招标文件约定时限内签订《投资协议》的，其中标资格无效，招标人依据《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十五条规定依次确定其他中标候选人为中标人或重新招标。

7.8 协议谈判

7.8.1 招标人将根据需要组织项目谈判小组（必要时邀请第三方专业机构提供专业支持）与中标人进行谈判，写成协议谈判备忘录。谈判内容仅限于中标人在投标文件中写明的对《投资协议》和《特许经营协议》的条款的建议，或者在《投资协议》和《特许经营协议》中尚需进一步明确的事项。

协议谈判应遵循下述原则：

（1）签约双方不能对《投资协议》和《特许经营协议》的实质性内容（包括但不限于路线方案、设计标准、建设规模、使用功能、主要控制点、互通立交数量、运作方式、回报机制、合作内容、建设技术标准、项目建设质量要求、运营养护标准等）进行谈判；

（2）不得减轻中标人项目资本金及项目公司注册资本的出资责任；

（3）不得降低中标人在投标文件中的各类承诺标准（建设期限、工程质量目标、运营养护目标、服务质量目标、安全目标、环保目标等）；

（4）不得违背招标文件中已确定的责任及风险划分原则；

（5）不得随意减少中标人及项目公司应缴纳的保证金数额；

（6）不得随意削减招标人的权利。

7.8.2 中标人未能按本章第7.8.1项要求与招标人就协议谈判达成一致的，视为放弃中标，招标人将依据《中华人民共和国招标投标法实施条例》第五十五条规定依次确定其他中标候选人为中标人或重新招标。

7.9 签订投资协议

7.9.1 中标人应在“投标人须知前附表”规定的期限内，与招标人签订投资协议。中标人在规定时间内无正当理由拒签投资协议的，招标人取消其中标资格，并由招标人将其行为作为不良记录纳入公路建设市场信用信息管理系统。

7.9.2 投资协议经双方法定代表人或其授权的代理人签署并加盖单位章后生效。若为联合体投标，则联合体牵头方及所有成员单位的法定代表人或其授权的代理人都应在投资协议上签署并加盖单位章。

7.9.3 如果根据本章第3.4.9项、第7.7.2项、第7.9.1项、第7.12.1项规定，招标人取消了中标人的中标资格，在此情况下，招标人可按“投标人须知前附表”规定的方式处理。

7.10 组建项目公司

7.10.1 中标人如需组建项目公司，应在“投标人须知前附表”规定的时间内，按照下列规定组建项目公司，在报请招标人审批后在市场监督管理部门进行注册登记获得法人资格。

7.10.2 项目公司设立时的注册资本应不低于投标人须知前附表规定数额，项目公司由中标人100%控股，注册资本由中标人在项目公司成立后20个工作日内实缴到位，中标的特许经营者将项目资本金的一部分作为项目公司注册资本注入。项目公司设立时首期到位的特许经营者项目资本金应不低于投标人须知前附表规定的比例，项目资本金与项目公司注册资本之间的差额，可以资本公积的形式注入项目公司。

7.10.3 中标人应按投标文件中的承诺设置与拟建工程规模相适应的建设管理机构、管理人员。且项目公司人员及机构设置满足《关于进一步加强公路项目建设单位管理的若干意见》（交公路发〔2011〕438号）的要求。

7.10.4 项目公司组建原则详见“投标人须知前附表”。

7.10.5 如中标人未能按招标文件的规定组建项目公司，或虽已遵守招标文件的规定但招标人认为其尚无实施本项目的足够能力时，中标人应按招标人的指示完善项目公司的机构设置、人员配备、资金筹措等方面工作，直至招标人批准为止。

7.11 项目公司履约担保

7.11.1 建设期履约担保

项目公司注册登记完成后30日内，项目公司应按“投标人须知前附表”规定的金额、担保形式向招标人提交建设期履约担保。招标人在收到项目公司提交的建设期履约担保后30日内，退回中标的特许经营者提交的投资人履约担保。采用银行保函时，出具银行保函的银行级别为政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行，所需的费用由中标人或项目公司承担，中标人或项目公司应保证银行保函有效。

建设期履约担保的退还时间为项目竣工验收完成后一年且运营期履约担保提交满30日后。本项目竣工验收完成前，发生特许经营者或项目公司违反《投资协议》或《特许经营协议》规定的违约条款的，按相关协议条款执行。项目公司应确保在招标人提取履约保函后的10个工作日内，将履约保函的金额补足到约定的金额，且应向招标人提供履约保函已补足的证明。

7.11.2 运营期履约担保

项目交工验收后15日内，项目公司应按“投标人须知前附表”规定的金额、担保形式向招标人提交运营期履约担保。采用银行保函时，出具银行保函的银行级别为政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行，所需的费用由中标人或项目公司承担，中标人或项目公司应保证银行保函有效。

运营期履约担保的退还时间为项目公司提交移交维修履约担保后30日内退还。项目特许经营期结束前，发生项目公司违反《特许经营协议》规定的违约条款的，按相关协议条款执行。项目公司应确保在招标人提取履约保函后的10个工作日内，将履约保函的金额补足到约定的金额，且应向招标人提供履约保函已补足的证明。

7.11.3 移交维修履约担保

自最后一个运营年开始前，项目公司应按“投标人须知前附表”规定的金额、担保形式向招标人提交移交维修履约担保。采用银行保函时，出具银行保函的银行级别为政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行，所需的费用由项目公司承担，项目公司应保证银行保函有效。

移交维修履约担保的退还时间为移交完毕且移交质量保证期满后30日内。项目移交维修期结束前，发生项目公司违反《特许经营协议》规定的违约条款的，按相关协议条款执行。项目公司应确保在招标人提取履约保函后的10个工作日内，将履约保函的金额补足到约定的金额，且应向招标人提供履约保函已补足的证明。

7.12 特许经营协议的签订

7.12.1 项目公司在“投标人须知前附表”规定的时间内，应与招标人签订《特许经营协议》。中标人组建的项目公司无正当理由拒签《特许经营协议》的，招标人取消其中标人的中标资格，其投资人履约担保或项目公司提交的建设期履约担保不予退还，并由招标人将其行为作为不良记录纳入公路建设市场信用信息管理系统。

7.12.2 《特许经营协议》经双方法定代表人或其授权的代理人签署并加盖单位章后生效。

8. 纪律和监督

8.1 对招标人的纪律要求

招标人不得泄露招标投标活动中应保密的情况和资料，不得与投标人串通损害国家利益、社会公共利益或他人合法权益。

8.2 对投标人的纪律要求

投标人不得相互串通投标或与招标人串通投标，不得向招标人或评标委员会成员行贿谋取中标，不得以他人名义投标或以其他方式弄虚作假骗取中标；投标人不得以

任何方式干扰、影响评标工作。

8.3 对评标委员会成员的纪律要求

评标委员会成员不得收受他人的财物或其他好处，不得向他人透露对投标文件的评审和比较、中标候选人的推荐情况以及评标有关的其他情况。在评标活动中，评标委员会成员应客观、公正地履行职责，遵守职业道德，不得擅自离职，影响评标程序正常进行，不得使用第三章“评标办法”没有规定的评审因素和标准进行评标。

8.4 对与评标活动有关的工作人员的纪律要求

与评标活动有关的工作人员不得收受他人的财物或其他好处，不得向他人透露对投标文件的评审和比较、中标候选人的推荐情况以及评标有关的其他情况。在评标活动中，与评标活动有关的工作人员不得擅自离职，影响评标程序正常进行。

8.5 投诉

8.5.1 投标人或其他利害关系人认为招标投标活动不符合法律、行政法规规定的，可以自知道或应当知道之日起10日内向有关行政监督部门投诉。投诉应有明确的请求和必要的证明材料。

监督部门的联系方式见投标人须知前附表。

8.5.2 投标人或其他利害关系人对招标文件、开标和评标结果提出投诉的，应依照本章第2.4款、第5.3款和第7.2款的规定先向招标人提出异议。异议答复期间不计算在第8.5.1项规定的期限内。

9.是否采用电子招标投标

本招标项目是否采用电子招标投标方式，见投标人须知前附表。

10.需要补充的其他内容

10.1 自获取招标文件之日起，投标人应保证其提供的联系方式（电话、传真、电子邮件）一直有效，以便及时收到招标人发出的函件(招标文件的澄清、修改等)，并及时向招标人反馈信息，否则招标人不承担由此引起的一切后果。

10.2 需要补充的其他内容：见投标人须知前附表

第三章 评标办法（综合评分法）

评标办法前附表

条款号		评审因素与评审标准
1	评标方法	<p>综合评分相等时，以收费期限得分高的优先。如果收费期限也相同，以银行存款证明得分高的优先；如银行存款证明得分也相等，以类似项目业绩得分高的优先；如类似项目业绩得分也相等，以项目建设方案、项目运营方案、项目移交方案合计综合得分高的优先，如项目建设方案、项目运营方案、项目移交方案合计综合得分也相等，由评标委员会投票，按少数服从多数的原则确定中标候选人顺序。</p>
2.1.1	形式评审标准	<p>（1）投标人名称与营业执照一致；</p> <p>（2）投标文件按照招标文件规定的格式、内容填写，字迹清晰可辨：</p> <p> a. 投标函附录按招标文件规定填报了交工验收的工程质量目标、竣工验收的工程质量目标、施工安全目标、运营养护目标；</p> <p> b. 投标文件组成齐全完整，内容均按规定填写。</p> <p>（3）投标文件上法定代表人或其委托代理人的签字、投标人的单位章盖章齐全，符合招标文件规定；</p> <p>（4）投标人以联合体形式投标时，联合体各单位按照招标文件提供的格式签订了联合体协议书，明确各方承担连带责任，并明确了联合体牵头人；</p> <p>（5）一份投标文件应只提交一个收费期限；</p> <p>（6）投标文件载明的收费期限符合招标文件规定；</p> <p>（7）未出现异常情形：</p> <p> a. 不同投标人未出现使用相同的电子投标文件制作机器码进行投标或使用相同预算软件锁号的情形；</p> <p> b. 不同投标人的上传电子投标文件计算机的网卡MAC地址硬件信息相同的情形。</p> <p>注：如出现上述异常情形，相关投标将被认定为投标无效，并报送行政监督管理部门。</p>
2.1.2	资格评审标准	<p>（1）投标人具备有效的营业执照和基本账户开户许可证（或基本账户开户银行的基本存款账户信息）。</p> <p>（2）投标人的法人或其他组织资格符合“第一章 招标公告”3.投标人资格要求第3.1（1）的规定。</p> <p>（3）投标人的财务状况符合“第一章 招标公告”3.投标人资格要求第3.1（2）的规定。</p> <p>（4）投标人的投融资能力符合“第一章 招标公告”3.投标人资格要求第3.1（3）的规定。</p> <p>（5）投标人的商业信誉符合“第一章 招标公告”3.投标人资格要求第3.1（4）的规定。</p> <p>（6）投标人的投资业绩符合“第一章 招标公告”3.投标人资格要求第3.1（5）的规定。</p> <p>（7）池州市本级国有独资或国有控股企业（含其独资或控股的子公司）不得以任何方式作为本项目的投标方</p>

		或联合投标方。 (8) 以联合体形式参与投标的，联合体各单位均未再以自己名义单独或参加其他联合体在同一项目中投标；独立参与投标的，投标人未同时参加联合体在同一项目中投标。
2.1.3	响应性评审标准	(1) 特许经营期符合“第二章 投标人须知”规定。 (2) 合作模式符合“第二章 投标人须知”规定。 (3) 合作目标符合“第二章 投标人须知”规定。 (4) 投标有效期符合“第二章 投标人须知”规定。 (5) 投标文件没有对招标人的权利提出削弱性或限制性要求，没有对投标人的责任和义务提出实质性修改。 (6) 投标文件未附有招标人不能接受的条件。
条款号	条款内容	编列内容
2.2.1	分值构成 (总分100分)	(1) 商务标：60分 (2) 技术标：30分 (3) 报价：10分
2.2.2 (1)	商务评审因素 (60分)	类似项目业绩 (40分) (1) 满足资格审查条件要求的，得基本分24分； (2) 类似项目投资业绩： 独立投标人或联合体牵头方近五年内独立或作为联合体牵头方投资过投资额不低于48亿元人民币的新建或改扩建高速公路项目的，每增加一个业绩加1分，最多加8分； 注：①投资模式包括但不限于新建或改扩建高速公路特许经营模式、PPP模式、BOT模式、社会投资人招标、政府授权投资建设模式等。②业绩证明材料提供工程可行性研究报告批复文件或者项目申请报告核准文件或者项目备案证，或者独立投标人（或联合体牵头方）签订的《投资协议》或《PPP项目合同》或《特许经营协议》，或者独立投标人（或联合体牵头方）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司签订的《投资协议》或《PPP项目合同》或《特许经营协议》。③“投资额”指项目工程可行性研究报告批复文件或项目申请报告核准文件或项目备案证或《投资协议》或《PPP项目合同》或《特许经营协议》中载明的项目总投资。④“近五年”指2019年1月1日至投标文件递交截止时间，时间认定以工程可行性研究报告批复文件时间或者项目申请报告核准文件时间或者项目备案证时间或者《投资协议》签署时间或《PPP项目合同》签署时间或《特许经营协议》签署时间为准。⑤工程可行性研究报告批复文件或者项目申请报告核准文件或者项目备案证中载明的项目建设单位（或项目法人），应为独立投标人（或联合体牵头方）或者独立投标人（或联合体牵头方）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司。⑥如工程可行性研究报告批复文件或者项目申请报告核准文件或者项目备案证中，未载明项目建设单位（或项目法人）的，或载明的项目建设单位（或项目法人）非独立投标人（或联合体牵头方）或独立投标人（或联合体牵头方）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司，则独立投

		<p>标人（或联合体牵头方）还应附项目法人变更批复文件或者初步设计批复文件或者施工图设计批复文件，项目法人变更批复中载明的项目建设单位（或项目法人）或者初步设计批复的主送单位或者施工图设计批复的主送单位应为独立投标人（或联合体牵头方）或独立投标人（或联合体牵头方）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司。⑦若提供的业绩是作为联合体牵头方参与的，还需提供该业绩的联合体协议书，协议书中须体现该联合体牵头方。⑧若提供的是政府授权投资建设模式业绩，且应该模式相关政策要求，需项目所在地人民政府参与出资的，除项目所在地人民政府出资人以外，该业绩项目的其余投资均由投标人独立或联合投资，该业绩予以认可。应在证明材料中补充提供相关政策文件，同时业绩证明材料中须体现除项目所在地人民政府出资人以外，业绩项目的其余投资均由投标人独立或联合投资。⑨同一业绩只计一次分，资格审查业绩不作为类似项目业绩重复加分。</p> <p>（3）类似项目运营业绩：独立投标人或联合体牵头方近五年内独立或作为联合体牵头方具有运营里程不小于30公里的高速公路项目的，每增加一个业绩加1分，最多加8分。</p> <p>注：①需提供政府或政府相关部门出具的收费批复相关证明材料。②“近五年”指2019年1月1日至投标文件递交截止时间，时间认定以收费批复文件批复时间为准。③公路等级和里程以工程可行性研究报告批复文件或项目申请报告核准文件或者项目备案证或初步设计批复文件或施工图设计批复文件中载明的公路等级、里程为准，提供相关证明材料。④同一业绩只能认定为一种类型的业绩，如认定为运营业绩则不再被认定为投资业绩，反之如认定为投资业绩则不再认定为运营业绩。⑤若提供的业绩是作为联合体牵头方参与的，还需提供该业绩的联合体协议书，协议书中须体现该联合体牵头方。</p>
	银行存款证明（6分）	<p>独立投标人或联合体牵头方提供的银行存款日终余额达到20亿元人民币的得基本分3.6分，每增加1亿元（不足1亿元的部分不计），增加0.2分，本小项满分6分。</p> <p>注：投标人银行存款日终余额以投标文件递交截止时间前30日内任一日的银行存款余额（同一银行账号存款日终余额证明）为准。提供证明材料原件扫描件或影印件。</p>
	投融资能力（6分）	<p>独立投标人或联合体牵头方投融资能力满足资格审查条件的，得基本分3.6分；在81亿元人民币基础上每增加10亿元（不足10亿元部分不计），增加0.2分，本小项满分6分。</p> <p>注：</p> <p>1.投融资能力以提供的有效期内的银行授信额度可用金额、银行存款证明、针对本项目的银行贷款意向书及针对本项目的其他融资意向书的合计金额为准，须提供银行授信可用额度或银行存款证明或针对本项目的银行贷</p>

				款意向书或针对本项目的其他融资意向书等证明材料的扫描件或影印件。 2.同一家银行出具的银行授信额度可用金额和针对本项目的银行贷款意向书，不同时累计，仅按两者中金额高的计算。
		获奖情况（6分）		独立投标人或联合体牵头方近五年作为建设单位（或项目法人）建设的高速公路项目： （1）获得过中国土木工程学会、詹天佑土木工程科学技术发展基金会颁发的“中国土木工程詹天佑奖”的，每有一个得1分； （2）获得过中国公路建设行业协会颁发的“李春奖”的，每有一个得1分； （3）获得过中国建筑业协会颁发的“鲁班奖”的，每有一个得1分； （4）获得过中国施工企业管理协会颁发的“国家优质工程金质奖”的，每有一个得1分。 本小项最高得6分。 注： 1.投标文件中应同时提供①和②两项证明材料的扫描件或影印件：①获奖证书；②工程可行性研究报告批复文件或项目申请报告核准文件或项目备案证。 2.获奖证书中载明的获奖单位及工程可行性研究报告批复文件或项目申请报告核准文件或项目备案证中载明的项目建设单位（或项目法人）应均为独立投标人（或联合体牵头方）或独立投标人（或联合体牵头方）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司。 3.如工程可行性研究报告批复文件或项目申请报告核准文件或项目备案证中，未载明项目建设单位（或项目法人）的，或载明的项目建设单位（或项目法人）非独立投标人（或联合体牵头方）或独立投标人（或联合体牵头方）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司，则独立投标人（或联合体牵头方）还应附项目法人变更批复文件或初步设计批复文件或施工图设计批复文件，项目法人变更批复中载明的项目建设单位（或项目法人）或初步设计批复的主送单位或施工图设计批复的主送单位应为独立投标人（或联合体牵头方）或独立投标人（或联合体牵头方）为投资该高速公路项目依法组建的项目公司。 4.同一个项目获多个奖的只加一次分，不重复加分。
		鼓励民营企业参与（2分）		（1）独立投标人为民营企业或外商投资企业的，得2分。 （2）以联合体形式参与投标的，联合体单位中有民营企业或外商投资企业参与的，得1分；有民营企业或外商投资企业参与，且民营企业股权或外商投资企业股权或民营企业及外商投资企业合计股权在项目公司中的股权占比不低于35%的，得2分。 注：本小项满分2分。
2.2.2	技术评	项目	项目公司组	（1）总体思路（2分）

(2)	审因素 (30分)	实施计划 (30分)	建方案 (5分)	<p>根据项目公司组建的总体思路、安排和时间计划的完整性、科学性、可行性进行赋分：优秀得1.6分＜得分≤2分；良好得1.2分＜得分≤1.6分；一般得0.8分≤得分≤1.2分；未提供的得0分。</p> <p>(2) 组织结构设计、管理层级、岗位职责分配、人员组成、人员培训、人事考核管理 (3分)</p> <p>根据项目公司的组建方案中组织结构设计、管理层级、岗位职责分配、人员安排、人员培训、人事考核管理进行赋分：优秀得2.4分＜得分≤3分；良好得1.8分＜得分≤2.4分；一般得1.2分≤得分≤1.8分；未提供的得0分。</p>
			资金筹措方案 (4分)	<p>(1) 资金筹措方案中资金来源的可靠性 (2分)：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 资金筹措方案中资金来源可靠且支持材料充分的，贷款意向书（承诺书）等融资证明材料针对性和时效性强，全部提供且资金来源合理可靠的，得1.6分＜得分≤2分； ● 资金筹措方案中资金来源较可靠或支持材料较充分的，贷款意向书（承诺书）等融资证明材料的针对性和时效性良好的，得1.2分＜得分≤1.6分； ● 资金筹措方案中资金来源可靠性一般或支持材料充分性一般的，贷款意向书（承诺书）等融资证明材料的针对性和时效性一般的，得0.8分≤得分≤1.2分； ● 资金筹措方案不科学或资金来源不可靠或支持材料不充分的，无贷款意向书（承诺书）等融资证明材料，得0分。 <p>(2) 对资金筹措风险有充分的分析及有效的控制手段 (2分)：</p> <p>根据其对资金筹措风险识别、分析、预测和控制的认知程度和控制措施进行综合评价：</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 能够有效识别、分析、预测资金筹措风险并具有有效的控制措施的，得1.6分＜得分≤2分； ● 能够较有效的识别、分析、预测资金筹措风险并具有较有效的控制措施的，得1.2分＜得分≤1.6分； ● 识别、分析、预测资金筹措风险程度一般的，控制资金筹措风险措施一般的，得0.8分≤得分≤1.2分； <p>不能够有效地识别、分析、预测资金筹措风险且不具有有效的控制措施的，得0分。</p>
			项目 建设 方案 (15分)	<p>投标文件载明的工程质量目标符合招标文件要求，投标文件载明的工程质量保障措施合理、可行，保障措施有力的，得2.4分＜得分≤3分；</p> <p>投标文件载明的工程质量目标符合招标文件要求，投标文件载明的工程质量保障措施基本合理、可行的，保障措施相对有力的，得1.8分＜得分≤2.4分；</p> <p>投标文件载明的工程质量目标符合招标文件要求，投标文件载明的工程质量保障措施合理性、可行性一般的，保障措施一般的，得1.2分≤得分≤1.8分；</p> <p>投标文件载明的工程质量目标不符合招标文件要求，投标文件载明的工程质量保障措施不合理、不可行的，无保障措施的，得0分。</p>

			工程实施进度及保障措施（3分）	<p>投标文件依据年度项目进度计划，提出的工程实施进度及保障措施合理、可行，保障措施有力的，得2.4分<得分≤3分；</p> <p>投标文件依据年度项目进度计划，提出的工程实施进度及保障措施基本合理、可行，保障措施相对有力的，得1.8分<得分≤2.4分；</p> <p>投标文件依据年度项目进度计划，提出的工程实施进度及保障措施合理性、可行性一般的，保障措施一般的，得1.2分≤得分≤1.8分；</p> <p>投标文件依据年度项目进度计划，提出的工程实施进度及保障措施不合理、不可行，无保障措施的，得0分。</p>
			工程安全目标及保障措施（3分）	<p>投标文件载明的工程安全目标及保障措施合理、可行，保障措施有力的，得2.4分<得分≤3分；</p> <p>投标文件载明的工程安全目标及保障措施基本合理、可行，保障措施相对有力的，得1.8分<得分≤2.4分；</p> <p>投标文件载明的工程安全目标及保障措施合理性、可行性一般的，保障措施一般的，得1.2分≤得分≤1.8分；</p> <p>投标文件载明的工程安全目标及保障措施不合理、不可行，无保障措施的，得0分。</p>
			投资控制目标及保障措施（3分）	<p>投标文件载明的投资控制目标及保障措施合理、可行，保障措施有力的，得2.4分<得分≤3分；</p> <p>投标文件载明的投资控制目标及保障措施基本合理、可行，保障措施相对有力的，得1.8分<得分≤2.4分；</p> <p>投标文件载明的投资控制目标及保障措施合理性、可行性一般的，保障措施一般的，得1.2分≤得分≤1.8分；</p> <p>投标文件载明的投资控制目标及保障措施不合理、不可行，无保障措施的，得0分。</p>
			环境保护与水土保持措施（3分）	<p>投标文件提出的环境保护与水土保持措施合理、可行，保障措施有力的，得2.4分<得分≤3分；</p> <p>投标文件提出的环境保护与水土保持措施基本合理、可行，保障措施相对有力的，得1.8分<得分≤2.4分；</p> <p>投标文件提出的环境保护与水土保持措施合理性、可行性一般的，保障措施一般的，得1.2分≤得分≤1.8分；</p> <p>投标文件提出的环境保护与水土保持措施不合理、不可行，无保障措施的，得0分。</p>
			项目运营方案（4分）	<p>根据在整个特许经营期内运营体系的完整性，管理流程与制度的合理性，责任权属是否明确，对项目的运营养护目标、服务质量目标、运营管理方案、养护维修方案及保证措施进行赋分：优秀得3.2分<得分≤4分；良好得2.4分<得分≤3.2分；一般得1.6分≤得分≤2.4分；未提供的得0分。</p>
			项目移交方案（2分）	<p>根据移交方案可行性、可操作性，包括但不限于移交的时间安排、移交验收程序、移交内容、移交标准以及移交后的质量保证措施等进行赋分：优秀得1.6分<得分≤2分；良好得1.2分<得分≤1.6分；一般得0.8分≤得分≤1.2分；未提供的得0分。</p>
2.2.2	报价评	收费	报价有效性	<p>（1）投标人是否按照招标文件规定的内容范围进行报价，是否存在计算错误，并需要按规定修正。招标文件</p>

(3)	审因素 (10分)	期限 报价 (10分)	设有控制价的，报价不得超过控制价； (2) 评标委员会将根据报价情况进行评审，若发现投标人低于其成本报价或恶意进行不平衡报价或报价明显低于市场正常水平，应当要求该投标人作出书面说明并提供相应的证明材料。投标人不能合理说明或者不能提供相应证明材料的，由评标委员会认定该投标人以异常低价竞标，其投标文件无效。
		收费期限 报价得分 (10分)	投标文件填报的收费期限为360个月的得基本分8分；在360个月的基础上，收费期限每减少1个月，增加1分（收费期限减少的最小单位为1个月，减少期限不足1个月的部分，不加分），本项满分10分。
需要补充的其他内容： 1、本办法没有列明的因素和标准不得作为评标的依据。 2、上表中各项评分内容的评分结果保留小数点后两位有效数字。			

1、评标方法

本次评标采用综合评估法。评标委员会对满足招标文件实质性要求的投标文件，按照本章第2.2款规定的评分标准进行打分，并按得分由高到低顺序推荐中标候选人，或根据招标人授权直接确定中标人。综合评分相等时，以收费期限得分高的优先。如果收费期限也相同，以银行存款证明得分高的优先；如银行存款证明得分也相等，以类似项目业绩得分高的优先；如类似项目业绩得分也相等，以项目建设方案、项目运营方案、项目移交方案合计综合得分高的优先；如项目建设方案、项目运营方案、项目移交方案合计综合得分也相等，由评标委员会投票，按少数服从多数的原则确定中标候选人顺序。

2、评审标准

2.1 初步评审标准

2.1.1 形式评审标准：见评标办法前附表。

2.1.2 资格评审标准：见评标办法前附表。

2.1.3 响应性评审标准：见评标办法前附表。

2.2 分值构成与评分标准

2.2.1 分值构成

（1）商务部分：见评标办法前附表；

（2）技术部分：见评标办法前附表；

（3）投标报价：见评标办法前附表。

2.2.2 评分标准

（1）商务部分评分标准：见评标办法前附表；

（2）技术部分评分标准：见评标办法前附表；

（3）投标报价评分标准：见评标办法前附表。

3、评标程序

3.1 初步评审

评标委员会依据本章第2.1款规定的标准对投标文件进行初步评审。有一项不符合评审标准的，否决其投标。

3.2 详细评审

只有通过初步评审的投标才能够进入本阶段评审。

3.2.1 评标委员会按本章评标办法前附表第2.2款规定的量化因素和分值进行打分，并计算出综合评估得分。

- (1) 按本章第2.2.2（1）目规定的评审因素和分值对商务部分计算出得分A；
- (2) 按本章第2.2.2（2）目规定的评审因素和分值对技术部分计算出得分B。
- (3) 按本章第2.2.2（3）目规定的评审因素和分值对投标报价计算出得分C。

3.2.2 评分分值计算保留小数点后两位，小数点后第三位“四舍五入”。

3.2.3 投标人得分=A+B+C。

3.3 投标文件相关信息的核查

3.3.1 评标委员会应对在评标过程中发现的投标人与投标人之间、投标人与招标人之间存在的串通投标的情形进行评审和认定。投标人存在串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为的，评标委员会应否决其投标。

(1) 有下列情形之一的，属于投标人相互串通投标：

- a. 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容；
- b. 投标人之间约定中标人；
- c. 投标人之间约定部分投标人放弃投标或中标；
- d. 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标；
- e. 投标人之间为谋取中标或排斥特定投标人而采取的其他联合行动。

(2) 有下列情形之一的，视为投标人相互串通投标：

- a. 不同投标人的投标文件由同一单位或个人编制；
- b. 不同投标人委托同一单位或个人办理投标事宜；
- c. 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人；
- d. 不同投标人的投标文件异常一致或投标报价呈规律性差异；
- e. 不同投标人的投标文件相互混装。

(3) 有下列情形之一的，属于招标人与投标人串通投标：

- a. 招标人在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人；
- b. 招标人直接或间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息；
- c. 招标人明示或暗示投标人压低或抬高投标报价；
- d. 招标人授意投标人撤换、修改投标文件；
- e. 招标人明示或暗示投标人为特定投标人中标提供方便；
- f. 招标人与投标人为谋求特定投标人中标而采取的其他串通行为。

(4) 投标人有下列情形之一的，属于弄虚作假的行为：

- a. 使用通过受让或租借等方式获取的资格、资质证书投标；
- b. 使用伪造、变造的许可证件；
- c. 提供虚假的财务状况或业绩；
- d. 提供虚假的项目负责人或主要技术人员简历、劳动关系证明；

e.提供虚假的信用状况；

f.其他弄虚作假的行为。

3.4 投标文件的澄清和说明

3.4.1 在评标过程中，评标委员会可以书面形式要求投标人对投标文件中含义不明确的内容、明显文字或计算错误进行书面澄清或说明。评标委员会不接受投标人主动提出的澄清、说明。投标人不按评标委员会要求澄清或说明的，评标委员会应否决其投标。

3.4.2 澄清和说明不得超出投标文件的范围或改变投标文件的实质性内容（算术性错误的修正除外）。投标人的书面澄清、说明属于投标文件的组成部分。

3.4.3 评标委员会不得暗示或诱导投标人作出澄清、说明，对投标人提交的澄清、说明有疑问的，可以要求投标人进一步澄清或说明，直至满足评标委员会的要求。

3.4.4 凡超出招标文件规定的或给发包人带来未曾要求的利益的变化、偏差或其他因素在评标时不予考虑。

3.5 不得否决投标的情形

投标文件存在第二章“投标人须知”第 1.11.3 项所列情形的，均视为细微偏差，评标委员会不得否决投标人的投标，应按照第二章“投标人须知”第 1.11.4 项规定的原则处理。

3.6 评标结果

3.6.1 除第二章“投标人须知”前附表授权直接确定中标人外，评标委员会按照得分由高到低的顺序推荐中标候选人，并标明排序。

3.6.2 评标委员会完成评标后，应向招标人提交书面评标报告。

第四章 投资协议

东至至鄱阳高速公路安徽段 特许经营项目

投资协议

甲方：池州市交通运输局

地址：池州市长江北路 68 号

法定代表人：毛万青

乙方（联合体牵头方）：_____

地址：_____

法定代表人：_____

乙方（联合体成员方）：_____

地址：_____

法定代表人：_____

（多联合体的，按以上格式自行拓展）

根据《池州市人民政府关于东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目有关事项的批复》（池政秘〔2023〕133 号），东至至鄱阳高速公路安徽段采用完全使用者付费的特许经营模式建设，授权池州市交通运输局作为项目实施机构。项目特许经营方案已由安徽省发展和改革委员会以《安徽省发展改革委关于宁国至枞阳高速公路池州段、东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营方案的审核意见》（皖发改基础〔2024〕300 号）文件审核通过。

甲方通过公开招标，确定乙方为东至至鄱阳高速公路安徽段项目（以下简称“项

目”或“本项目”）特许经营招标的中标人。甲方与乙方就本项目的前期工作、投资、融资、建设、运营管理、养护维修及移交等有关权利、义务达成一致意见，签订本协议。

一、定义和解释

1.1 本协议系指由协议各方依据《中华人民共和国民法典》及其他法律法规签署《东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目投资协议》及其相关附件。

1.2 “特许经营协议”系指由甲方与项目公司依据《中华人民共和国民法典》及其他法律法规签署的《东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目特许经营协议》及其相关附件。

1.3 “项目”或“本项目”系指东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目。即由甲方选定的特许经营者并由其组建的项目公司承担投资、融资、建设、运营管理、养护维修、移交的特许经营项目。

1.4 “项目附属设施”系指为保护、养护项目和保障项目安全畅通所设置的防水、排水、养护、管理、服务、交通安全、监控、通信、收费等设施、设备以及沿线广告牌、加油（气）站、停车区、服务区等附属设施。

1.5 “政府方”系指中华人民共和国安徽省池州市人民政府及其组成部门的统称，包括实施机构。

1.6 “政府部门”系指本级地方政府的组成部门。

1.7 “实施机构”系指根据相关法律法规由池州市人民政府授权的本项目特许经营实施机构，具体为池州市交通运输局。

1.8 “甲方”系指经池州市人民政府授权作为本项目实施机构和招标人的池州市交通运输局。

1.9 “乙方”系指甲方通过公开招标方式选定的作为本项目投资主体的特许经营者（含独立投标人或联合体，如乙方为联合体，联合体牵头方为：【 】）。联合体各单位应当共同与甲方签订本协议，联合体各单位按照联合体协议书分别履行各自义务，享有相应权利，联合体各单位之间向甲方承担连带法律责任。）

1.10 “项目公司”指（项目公司全称），是按本协议要求，为履行特许经营协议而由特许经营者单独组建的特殊目的公司。

1.11 “特许经营方案”系指实施机构编制并经安徽省发展和改革委员会以《安徽省发展改革委关于宁国至枞阳高速公路池州段、东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营方案的审核意见》（皖发改基础〔2024〕300号）文件审核通过的《东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营方案》。

1.12 “项目资本金”系指乙方为完成本项目建设，所投入的项目资本金。

1.13 “生效日”指《特许经营协议》生效的日期。

1.14 “特许经营期”系指从《特许经营协议》生效日开始至按《特许经营协议》约定的项目特许经营期限届满之日之间的期间，并可依据《特许经营协议》的相关规定进行调整。特许经营期按“准备期及建设期”和“运营期”划分为前后两个有机衔接的项目阶段。

1.15 “准备期及建设期”系指从《特许经营协议》生效日开始至项目交工验收合格之日止。“准备期”系指自《特许经营协议》生效之日起至项目开工令（通知）载明的开工日期止；“建设期”系指自项目开工令（通知）载明的开工日期之日起至交工验收合格之日止。

1.16 “运营期”系指自本项目交工验收合格之日起至项目移交之日止。

1.17 “收费期”系指安徽省人民政府批复的收费经营期限。

1.18 “开工日”系指发包人或监理人发出的开工令（通知）上载明的开工日期。

1.19 “交工日”系指实际完成项目施工并通过交工验收合格后，在公路工程交工验收证书中标明的日期。

1.20 “竣工日”系指项目经行业主管部门验收合格签发《公路工程竣工验收鉴定书》的日期。

1.21 “移交日”系指项目收费期届满后的第一个工作日。

1.22 “投资人履约担保”系指乙方提供的用于担保乙方履行本协议项下的项目投资义务的担保。

1.23 “建设期履约担保”系指项目公司提供的用于担保项目公司履行特许经营协议项下的项目建设义务的担保。

1.24 “运营期履约担保”系指项目公司提供的用于担保项目公司履行特许经营协议项下的运营管理和养护维修义务的担保。

1.25 “移交维修履约担保”系指项目公司提供的用于担保项目公司履行特许经营协议项下的移交义务的担保。

二、项目概况

东至至鄱阳高速公路安徽段是《安徽省高速公路网规划修编（2020-2035年）》规划的54条联络线之一，是安徽池州等地对接江西的一条新增高速通道。路线起于现状东至县尧渡镇良田村G35济广高速良田枢纽西侧约2km处，采用T型枢纽与济广高速衔接，自东北向西南先后途径官港镇东、泥溪镇东、昭潭镇东，后跨越龙泉河，终点位于东至县龙泉镇西侧茶树良种场皖赣省界处顺接江西省规划鄱阳至都昌至南昌高速公路。路线全长约53.320km，为全立交、全封闭、双向四车道高速公路，设计速度120km/h，路基宽度27m。项目估算总投资额约80.98亿元，其中建筑安装工程费约52.02亿元。项目概况以投资主管部门最终核准的《项目申请报告》为准。

三、甲方的权利和义务

3.1 甲方有权自行或委托专业机构就乙方对项目公司的出资情况、项目公司的设立、资金筹措、债务偿还、建设实施、运营管理、养护维修、资产管理和移交等进行监督管理。

3.2 甲方有权自行或委托中介机构查阅、复制与本项目建设经营活动有关的财务资料、建设经营计划和报告、承包（服务）合同、项目公司股东会和（或）董事会决议资料及其他与本项目经营相关的资料。

3.3 甲方有权将不涉及国家秘密、商业秘密的特许经营协议条款、建设及运营评价报告、项目重大变更或终止等情况向社会公众进行公开披露。

3.4 甲方有权自行或委托中介机构派人员进入项目进行检查，包括建设工程的质量、安全、环保、进度、费用、分包、农民工工资发放及公路养护、配套服务设施、经营环境、经营服务等情况进行检查。

3.5 在项目特许经营期内，甲方有权委托第三方审计机构依照国家法律、法规、审计准则等相关规定，对本项目的建设经营管理活动和财务收支及其相关资料的真实性、正确性、合规性、合法性、效益性进行审查和监督。

3.6 出现下列情况时，甲方有权进行否决：基于项目质量和安全考虑，对有关工程设计变更否决；基于公众通行服务需要，对项目建设标准及范围调整否决；基于国家相关法律法规或危害社会公共利益，对本项目建设、经营事项否决。其他未尽情况另行协商。

3.7 甲方有权对项目提供的公共服务产品或服务质量进行监督管理，有权联合相关部门建立项目建设及运营评价及评价调整机制，有权开展建设及运营评价。具体事宜在本项目特许经营协议中约定。

3.8 甲方有权按照本协议第十章的规定，在乙方或项目公司违约时提取履约保函。

3.9 甲方有权按照适用法律规定和本协议约定，在乙方或项目公司严重违约时介入或接管本项目，同时有权按照适用法律和协议约定解除本协议。

3.10 甲方应按照中华人民共和国的法律、法规和安徽省、池州市有关规定，在其权限和管辖范围内协助乙方获得设立项目公司、投资以及项目公司进行项目融资贷款、建设、运营管理、养护维修所必需的批文；协助项目公司办理项目核准手续，协调审批程序，以获得本项目所需的其他批准。

3.11 项目公司成立后，甲方与项目公司签订《特许经营协议》。

3.12 甲方不得违反本协议约定，干预项目的建设运营，除非是为保护公众健康和公

共安全以及履行甲方法定职责和行使合同权利的需要；应乙方的要求，甲方应尽最大努力减少和制止第三方对项目的非法干预。

3.13 甲方应根据合同约定，协调、配合解决项目合作过程中出现的相关事宜。

3.14 在特许经营期内，因社会公共利益需要等原因需提前收回本项目的，甲方应当按照国家相关规定及《特许经营协议》的约定提前终止本项目并进行相应补偿。

3.15 在保障项目质量和产出（服务）效果的前提下，甲方将积极支持和协助乙方通过加强管理、降低成本、提升效率、积极创新等获得额外收益，具体详见《特许经营协议》。

3.16 在保障项目质量、产出（服务）效果和必要的融资需求的前提下，在符合条件的情况下，甲方将鼓励乙方通过探索基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等方式依法合规盘活存量资产，具体详见本协议第五章。

3.17 本项目甲方不向乙方承诺固定的资本金财务内部收益率，不承诺基本交通量或基本通行费收入等任何兜底性保障。项目特许经营期内，如国家或安徽省政策发生变化，政策要求补偿的从其规定。

3.18 在具备条件的情况下，甲方有权合理调整工期。

四、乙方的权利和义务

4.1 乙方享有投资本项目的权利，以及通过项目公司取得合理的投资回报的权利。

4.2 乙方应在本协议签订生效之日起15个工作日内，在东至县成立项目公司，项目公司由乙方100%控股，在报请甲方批准后进行注册登记获得法人资格，作为本项目的项目法人，项目公司应为具有独立法人资格的有限责任公司，具体负责项目核准、投资、融资、勘察设计、建设、运营管理、养护维修、债务偿还和移交等全过程工作，自主经营，自负盈亏，并在《特许经营协议》规定的特许经营期满后，按照《特许经营协议》的约定将项目（含土地使用权）、项目附属设施及相关资料无偿移交给交通运输主管部门。

4.3 乙方应保证项目公司机构设置和技术、管理、财务人员配置，必须满足乙方投标时所提交的项目实施计划中所承诺的条件，同时应满足项目建设管理、经营管理的需要，符合国家规定的公路建设市场准入条件。

4.4 乙方组建的项目公司应在36个月（3年）内依法依规完成项目投资建设，交工验收合格并使项目符合运营标准。在此条件下，项目公司根据安徽省人民政府或相关主管部门的批复获得收费经营权，具体以批复文件为准。

4.5 乙方应按本协议约定接受甲方的履约监管，按适用法律要求接受和配合相关政府部门对项目的行政监督管理。

4.6 项目公司获得市场监督管理部门核发的《企业法人营业执照》之日起，除依法律、法规的规定或本协议的约定专属于乙方的权利、义务外，乙方在本协议项下的其他所有权利、义务，均转移给项目公司承继。

4.7 项目资本金为项目估算总投资的20%，即人民币（大写）壹拾陆亿壹仟玖佰伍拾伍万玖仟柒佰元整（¥1,619,559,700.00），全部由乙方出资，政府方不出资。乙方应做好项目资本金的筹措，项目资本金必须为乙方的自有资金，不得存在以“明股实债”、股东借款、借贷资金等债务性资金和以公益性资产、储备土地等方式违规出资或出资不实的问题。本项目首批项目资本金的出资比例不低于项目资本金总额的20%，出资到位时间为《投资协议》签订后30日内，剩余项目资本金可按照项目建设进度分批到位。乙方不得以任何方式通过项目公司筹措应由乙方出资的项目资本金。乙方应保证项目资本金的注入按照项目建设进度分批到位，且不影响金融机构对本项目的融资要求。

4.8 项目建设期内，乙方及其投融资、建设责任原则上不得调整，确需调整的应重新履行特许经营者选择程序。

4.9 在项目建设期间，由于设计变更（含乙方或项目公司提出的设计变更以及甲方在不改变设计标准、建设规模、使用功能、主要控制点、互通立交数量等前提下，提出的设计变更）、成本测算有误、成本控制不善、工程返工、材料价差等原因造成项目总

投资增加的（总投资不超概算），由项目公司或乙方负责筹措增加的建设资金，同时按比例增加项目资本金，甲方不提供任何补贴。

4.10 乙方在本项目建设期内不得抽逃、截留、挤占、挪用、虚列支出项目资本金及其他建设资金。本项目的项目资本金及其他建设资金应按项目建设进度足额到位，乙方及项目公司应采取有效措施防止资金筹措不力，造成项目建设资金链中断。若项目公司无法获取或未全额获取项目融资的，乙方须及时协助并保障项目公司筹措相应的建设资金。

4.11 在《特许经营协议》生效之日起至项目收费运营满4年（含）之日止，乙方不应转让其在项目公司中的全部或部分股权（包括不能向项目公司其他股东、任何股东的关联公司，以及任何第三方公司转让）。

4.12 甲方或甲方指定单位已为本项目开展了前期工作（包括但不限于项目规划选址、用地预审、工程可行性研究、勘察设计及设计咨询（含咨询机构招标）、特许经营方案编制与报审、特许经营招标以及社稳、环评、文物、压矿、地灾、防洪、征迁跟踪审计咨询各方面专题等工作），乙方和项目公司应对甲方或甲方指定单位的前期工作及各项委托合同予以认可和承继（需项目公司承继的前期工作委托合同详见附件二），并按照本协议及各委托合同的约定，由乙方或项目公司支付相关费用。

4.13 乙方应确保项目公司按招标文件及《特许经营协议》的规定按时提交建设期履约担保、运营期履约担保和移交维修履约担保，并与甲方签订《特许经营协议》及资金账户监管协议（资金账户监管协议具体内容另行协商，资金账户监管协议内容须遵守本协议及《特许经营协议》的有关规定）等合同文件，用以明确本项目在投资、融资、建设、运营管理、养护维修和移交全过程中双方各项权利与义务。项目公司与甲方签订的《特许经营协议》生效前，项目公司不得行使对本项目的任何权利。项目公司与甲方签订《特许经营协议》后，项目公司以其全部财产承担民事责任，乙方以其出资额为限承担责任。项目移交后，移交质量保证责任期直至特许经营期届满之日

起满一年止。

4.14 乙方应确保项目公司按照《特许经营协议》的规定进行项目核准、投资、融资、勘察设计、建设、运营管理、养护维修、债务偿还和移交等，自运营期起享有本项目的车辆通行费收费权、项目规定区域内的服务设施（含加油（气）站、停车区、服务区等）经营权、广告经营权和其他路衍经济开发权等经营性权利。特许经营期满后，乙方应确保项目公司按照《特许经营协议》约定的移交范围及时将项目（含土地使用权）、项目附属设施及相关资料无偿移交给交通运输主管部门，由此产生的相关费用由项目公司承担。

4.15 如项目公司经营发生困难，乙方有义务协助并保障项目公司融资，确保正常经营资金需求。如项目公司由于经营困难产生纠纷，乙方应协助项目公司解决。

4.16 乙方应保证项目公司根据相关法律、法规的规定选择符合政策要求、具有独立法人资格且具备相应资质、能力和业绩经验的施工单位、服务单位或重要设备、材料供应单位，达到了依法必须招标标准的工程、货物、服务等均应由项目公司采用公开招标的方式依法选择承担单位，并接受甲方对招标采购活动的监督。如乙方具备符合项目要求施工资格能力的，按照《中华人民共和国招标投标法实施条例》第九条规定，中标后项目公司可以不再对施工单位进行招标。乙方应保证项目公司与各实施单位签订相应合同，明确各单位的责任、义务，并在合同签订10日内主动报甲方或甲方指定机构备案。

4.17 乙方应协助项目公司按照批复的概算总投资对项目进行投资控制；应督促项目公司不得通过降低工程质量、安全目标和项目服务功能等方式降低项目总投资；应协助项目公司做好项目运营成本控制；应充分发挥其金融资源优势，全力协助项目公司开展多渠道融资，降低项目全生命周期内的融资成本。

4.18 乙方应承担因自身原因导致项目法人变更手续未被核准的风险。

4.19 为加快项目前期工作进度，甲方已委托具有相应资质的设计单位对项目初步

设计和施工图设计先行编制，项目公司成立后，甲方将初步设计及施工图设计工作移交项目公司。乙方应保证项目公司承继甲方签订的设计合同和工作，严格按照有关规定完成（或优化）并报批初步设计及施工图设计，项目公司负责在先行用地批复前取得施工图批复文件。

4.20 乙方和项目公司必须严格执行国家规定的基本建设程序、标准化建设等相关规定和要求，必须严格执行工程建设相关的强制性标准、各类技术规范、标准及规程的要求，不得违反或者擅自简化上述的相关规定和要求，应当对本项目的工程质量和财产、人员安全负责。

4.21 乙方应在项目核准、投资、融资、勘察设计、建设、运营管理、养护维修、债务偿还和移交等项目全过程中给予项目公司必要的支持。

4.22 乙方应保证其提交给甲方的所有资料（包括但不限于投标文件、评标过程的澄清确认等）真实有效，乙方提交的上述资料被查实存在虚假的，按照法律法规相关规定和招标文件有关条款处理。

五、甲乙双方共同权利和义务

5.1 协议任何一方遇到不可抗力事件，并因该不可抗力事件造成本协议不能履行或一方履行时必将遭受严重经济损失的，应在不可抗力事件发生后15日内书面通知对方。后续事宜由双方协商解决，但协议另有约定的除外。

5.2 未经对方事先书面同意，协议任何一方不得转让本协议项下的权利和义务，但本协议另有规定的除外。

5.3 除非为履行本协议之需要，任何一方所获得的有关本协议的文件、资料未经协议各方书面同意，不得向第三方泄露或透露，但以下情形除外：

- （1）对各方负有保密义务的职员、法律顾问之间的披露；
- （2）根据法律规定有权了解本协议内容的司法、行政机关的披露；
- （3）为满足本协议的生效条件而向有关部门或人员所作的披露；

（4）为了本项目的融资而向有关金融机构所作的披露。

5.4 本项目可在项目稳健、正常运营至少三年后，经池州市人民政府书面同意，允许向金融机构转让股权以发行基础设施REITs，回收资金主要用于在建项目、前期工作成熟的新项目（含新建项目、改扩建项目），鼓励将回收资金投资池州市交通基础设施补短板项目。

六、项目公司

6.1 乙方应在本协议签订生效之日起15个工作日内办理项目公司注册登记手续，并取得市场监管部门颁发的营业执照。乙方在取得项目公司营业执照5日内将出资协议（原件）以及项目公司营业执照、公司章程等相关材料的复印件报甲方（需加盖项目公司公章）备案。

项目公司注册资本为人民币贰亿元整（¥200,000,000.00），由乙方在项目公司成立后20个工作日内实缴到位。首期项目资本金可以用于实缴注册资本。项目公司注册资本的增加、减少，应按国家有关规定执行并须经甲方批准。

6.2 项目公司由乙方出资设立，对项目核准、投资、融资、勘察设计、建设、运营管理、养护维修、债务偿还和移交等全过程负责。乙方持有项目公司股权比例的100%。

6.3 项目公司应在成立之日起10个工作日内完成项目法人变更手续办理，在项目法人变更后10个工作日内应办理项目核准。项目公司应在可行性研究阶段充分论证，但不得改变甲方已编制的项目可行性研究报告中关于项目的路线方案、设计标准、建设规模、使用功能、主要控制点、互通立交数量、建设技术标准、项目建设质量标准、运营养护移交标准等影响项目功能目标的内容，并符合本项目《特许经营方案》批复要求。项目公司应在征得甲方同意后，方可将项目申请报告（含可行性研究报告）上报省发改委核准。

6.4 项目公司成立后应立即开展项目前期工作及开工准备工作，须在先行用地批复

后7个工作日内开工建设。

6.5 自项目收费运营满4年后，经池州市人民政府事先书面同意，项目公司的股东可以转让其在项目公司中的全部或部分股权，但受让方应满足《特许经营协议》约定的技术能力、财务信用、运营经验等基本条件，并以书面形式明确承继原股东方在项目公司项下的权利及义务。

6.6 项目公司应将项目土地使用及拆迁补偿有关的所有费用纳入项目总投资，经甲方审核后，由项目公司及时、足额支付，包括但不限于土地补偿费、安置补助费，房屋、其他附着物及青苗补偿费，征迁奖励等征地拆迁其他费用，安置点配套基础设施建设费；新增建设用地有偿使用费、水利建设基金、耕地开垦费、耕地占用税、被征地农民社会保障资金、森林植被恢复费、退耕还林异地置换费、水土保持费等用地报批费用，以及占补平衡指标交易费。

土地补偿费和安置补助费标准按照《安徽省人民政府关于公布全省征地区片综合地价标准的通知》（皖政〔2023〕62号）标准执行；集体土地上房屋、其他附着物及青苗补偿按照《池州市人民政府关于公布各县区被征收土地地上房屋青苗及其他附着物补偿标准的通知》（池政秘〔2020〕165号）标准执行；被征地农民社会保障基金按照《安徽省人民政府关于对符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策的通知》（皖政〔2023〕72号）标准执行；征迁奖励等征地拆迁其它费用按照东至县标准执行；耕地占补平衡指标交易费标准依据市场交易价格确定；国有土地有关费用按照相关标准执行。

如省、市、县政府出台最新标准，按照最新标准执行。上述建设用地所涉费用原则上按照以上约定的标准据实结算。以上费用支付须提供相应的支撑材料（包括但不限于征地拆迁费用审计报告、用地报批费用缴费单据、耕地占补平衡指标购买合同等）。

（1）征地拆迁费用。包含但不限于项目土地补偿费、安置补助费，房屋征迁费、

青苗补偿费及其它地上附着物补偿费，征迁奖励等征地拆迁其他费用，安置点配套基础设施建设费。为确保及时提供本项目建设用地，项目公司应在收到甲方支付通知之日起 10 个工作日内按照经批复的初步设计概算对应的该部分总额完成上述费用支付。同时为有效保障本项目征地拆迁费用的精准合理，甲方将委托第三方独立审计机构，对征迁费用同步开展审计确认，该部分费用总额最终以审计报告为准，并按照审计报告确定的该部分费用总额多退少补。

（2）用地报批费用。包含但不限于本项目需缴纳的新增建设用地有偿使用费、水利建设基金、耕地开垦费、耕地占用税、被征地农民社会保障资金、森林植被恢复费、退耕还林异地置换费、水土保持费等报批费用（最终以核准的缴费单据为准）。为加快推进项目用地报批工作进度，项目公司应在收到甲方支付通知之日起 10 个工作日内按照经批复的初步设计概算对应的该部分总额完成上述费用支付，最终金额以实际核准缴纳的费用为准，并按照实际核准缴纳的该部分费用总额多退少补。

（3）耕地占补平衡指标购买费用。为加快土地报批进度，项目公司应在收到甲方支付通知之日起 10 个工作日内根据市场交易价格完成上述费用支付。

6.7 项目公司应将甲方为开展本项目前期工作、项目红线范围以及必要的线外范围的征地拆迁和安置补偿工作以及项目建设过程中相关协调工作的服务保障协调工作经费纳入项目总投资。该项费用按照不超过概算总投资的千分之三支付（从建设单位（业主）管理费中列支）。项目公司在接到招标人通知后按通知要求足额支付到位。

6.8 出于本项目建设投资、项目设施运营维护，以及大规模重置更新或改造的需要，在征得池州市人民政府或其指定机构书面同意的前提下，项目公司有权依法通过发债、资产证券化、以增资方式引入股权合作者(引入股权合作者的，股权合作者在项目公司中应为非控股股东)、设立基金等方式进行再融资。甲方应协助和支持项目公司进行再融资。

七、特许经营协议

乙方同意接受本项目特许经营招标文件所附的《特许经营协议》（含所有附件）全部内容及相应的调整。乙方保证收到中标通知书后 30 日内完成《投资协议》签订，《投资协议》签订生效起 15 个工作日内，由乙方在东至县成立项目公司，项目公司由乙方 100%控股。项目公司成立后 10 个工作日内，由甲方与项目公司签订《特许经营协议》。

八、项目服务要求

8.1 交工验收的工程质量目标：必须依照中华人民共和国交通运输部届时有效的《公路工程质量检验评定标准》进行工程质量评定，达到合格标准。

8.2 竣工验收的工程质量目标：必须依照中华人民共和国交通运输部届时有效的《公路工程质量检验评定标准》进行工程质量评定，达到优良标准。

8.3 施工安全目标：推进平安工地建设全覆盖，杜绝较大及以上安全生产责任事故，减少一般安全责任事故。

8.4 形象目标：路面整洁、平整密实、横坡适度、行车舒适畅通；路肩整洁、边坡稳定、排水通畅；构造物完好；沿线设施规范、完善、齐全；绿化协调美观；环保功能完善。

8.5 公路技术状况目标：根据《公路技术状况评定标准》（JTG5210）的有关规定和评价标准，公路技术状况评价等级为优，公路技术状况指数MQI ≥ 90 ；路面技术状况指数PQI ≥ 92 ，路面损坏状况指数PCI ≥ 92 ；桥隧构筑物技术状况指数BCI ≥ 90 ，一、二类桥梁比例 $\geq 95\%$ 。后续随国家评定标准调整而调整。

8.6 苗木成活率 $\geq 95\%$ 。

8.7 养护工程质量目标：预防养护、修复养护、专项养护、应急养护工程质量评定均为合格。

8.8 服务质量目标：满足国家、安徽省及地方行业管理部门对高速公路运营管理的

服务质量要求，及国家今后出台的规定标准。

8.9 运营养护安全目标：防范安全生产责任事故，杜绝一般及以上安全生产责任事故。

8.10 环保目标：控制噪声、粉尘、危险废弃物、有毒有害气体、污水污染，排放达标；无严重扰民；无环保事件发生；通过环评验收；满足环保相关要求。

8.11 安全保障目标：对于高速公路出现节假日大流量拥堵、雨雪冰冻灾害等恶劣天气、突发重特大交通事故、火灾爆炸等事件，需分类做好应急管理预案，将对相应群众带来的损失和影响降低到最低程度。

8.12 若养护未达到8.5及8.7所约定的目标或等级，甲方有权要求乙方或项目公司采取补救措施，额外产生费用由乙方或项目公司自行承担。

8.13 收费管理服从项目所在地联网收费统一的收费模式、收费系统技术标准、收费业务流程和联网收费管理规章。

九、履约担保

9.1 乙方在收到中标通知书后30日内，并在签订《投资协议》之前，应向甲方提交投资人履约担保，金额为人民币壹亿陆仟贰佰万元整（¥162,000,000.00），联合体中标的，其投资人履约担保由联合体牵头方递交。投资人履约担保可以通过转账、电汇、保函等方式提交。采用银行保函的，银行保函应由具有相应担保资质及额度的政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行开具，银行保函格式和内容须经甲方事先认可（参考本协议附件一，下同）。投资人履约担保的退还时间为甲方在收到项目公司提交的建设期履约担保后30日内。

9.2 项目公司注册登记完成后30日内，项目公司应向甲方提交建设期履约担保，金额为人民币壹亿陆仟贰佰万元整（¥162,000,000.00），建设期履约担保可以通过转账、电汇、保函等方式提交，甲方在收到项目公司提交的建设期履约担保后30日内，退回乙方提交的投资人履约担保。采用银行保函的，银行保函应由具有相应担保资质及额

度的政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行开具，银行保函格式和内容须经甲方事先认可。建设期履约担保的退还时间为项目竣工验收完成后一年且运营期履约担保提交满30日后。

9.3 项目公司应在项目交工验收后15日内向甲方提交运营期履约担保，金额为人民币柒仟捌佰万元整（¥78,000,000.00），运营期履约担保可以通过转账、电汇、保函等方式提交。采用银行保函的，银行保函应由具有相应担保资质及额度的政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行开具，银行保函格式和内容须经甲方事先认可。运营期履约担保的退还时间为项目公司提交移交维修履约担保后30日内。

9.4 项目公司应在最后一个运营年开始前向甲方提交移交维修履约担保，金额为人民币壹亿陆仟贰佰万元整（¥162,000,000.00），移交维修履约担保可以通过转账、电汇、保函等方式提交。采用银行保函的，银行保函应由具有相应担保资质及额度的政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行开具，银行保函格式和内容须经甲方事先认可。移交维修履约担保的退还时间为移交完毕且移交质量保证期满后30日内。移交质量保证期时间为1年，项目公司应在移交日后12个月的保证期内，承担公路及沿线设施质量缺陷的保修责任（因接受移交的单位使用不当造成的损坏除外），项目公司在收到维修通知后，应尽快自费进行保修。

9.5 如甲方在项目特许经营期内根据本协议的有关约定对乙方或项目公司提交的履约担保进行相应金额的索赔，不足部分从后续补足金额中提取。乙方或项目公司应确保在甲方获得索赔后的10个工作日内，将履约担保的金额补足到本协议约定的金额，且应向甲方提供履约担保已补足的证明。若10个工作日内乙方或项目公司仍未补足履约担保到约定金额，每逾期一天，乙方或项目公司须向甲方支付违约金，违约金金额为未补足履约担保金额的万分之三。若20个工作日内乙方或项目公司仍未补足履约担保到约定金额，每逾期一天，乙方或项目公司须向甲方支付违约金，违约金金额为未

补足履约担保金额的千分之一。

十、违约责任

10.1 甲方违约责任

甲方因以下情况违反本协议约定的主要义务，致使本协议无法继续履行，乙方有权终止或解除协议，甲方应退还乙方提交的投资人履约担保或项目公司提交的建设期履约担保或运营期履约担保：

（1）由于法律、法规、政府政策的变化或甲方的原因，致使本协议无法继续履行或协议目的无法实现，并且乙方提供了充足的证据证明两者之间的因果联系；

（2）甲方违反本协议规定的主要义务，并且不能在自乙方发出要求甲方纠正其违约行为的书面通知起后改正此行为。

10.2 乙方违约责任

（1）如因乙方原因未能在本协议规定时间内完成项目公司注册，或乙方虽已遵守上述规定但甲方认为项目公司尚无实施本项目的足够能力时，乙方应按甲方的要求完善项目公司的机构设置、人员配备、资金筹措等方面，直至在甲方要求的期限内满足本协议约定的要求为止。如在本协议签订后 20 个工作日内，项目公司仍未进行注册，或虽已注册但不满足本协议约定的要求且经甲方责令限期改正后仍未达到协议约定的，则甲方有权与乙方解除《投资协议》，并有权提取乙方所提交投资人履约担保的所有资金作为违约金。

（2）项目公司成立后，由于乙方原因未能促使项目公司在约定的时间内与甲方签订《特许经营协议》，且逾期达 30 日经甲方责令限期改正后仍未达到协议约定的，甲方有权解除本协议，并有权提取乙方所提交投资人履约担保或项目公司提交的建设期履约担保的所有资金作为违约金。

（3）如因乙方原因，项目公司未能按《特许经营协议》约定时间完成项目法人变更手续的，且逾期达 30 日经甲方责令限期改正后仍未达到协议约定的，甲方有权解除

本协议，并有权提取乙方所提交投资人履约担保或项目公司提交的建设期履约担保的所有资金作为违约金。

（4）乙方在项目建设期内抽回、侵占或挪用项目资本金及其他建设资金，或者乙方应承担的项目资本金及其他建设资金未能按期足额到位，经甲方责令限期改正后仍无效的，甲方有权解除本协议和本项目《特许经营协议》，并有权提取乙方所提交投资人履约担保或项目公司提交的建设期履约担保的所有资金作为违约金。项目建设资金链中断后 30 日内，乙方应积极采取行动予以纠正。若项目建设资金链一次性持续中断超过 60 日，或多次中断累计超过 90 日，甲方有权解除本协议和本项目《特许经营协议》，并有权提取项目公司提交的建设期履约担保的所有资金作为违约金。

（5）乙方违反本协议第 6.5 款的约定，甲方有权要求乙方在 30 日内予以纠正。如乙方在 30 日内拒不纠正或未能纠正，甲方有权解除本协议和本项目特许经营协议，并有权提取乙方所提交投资人履约担保或项目公司提交的建设期履约担保或运营期履约担保的所有资金作为违约金。

（6）乙方应督促项目公司按照本协议第 4.12 款的约定，在项目前期工作移交完成后，及时将前期工作费用支付给甲方或甲方指定的单位。若乙方或项目公司未按约定将前期工作费用支付给甲方或甲方指定的单位，甲方有权直接从乙方所提交投资人履约担保或项目公司提交的建设期履约担保中支取该费用及前期工作合同中约定的违约金。

10.3 双方的违约责任

除本协议另有约定外，本协议任何一方违反本协议的约定、未能履行或不完全履行本协议约定的责任和义务，在收到守约方书面通知后 30 日内，违约方仍未纠正其违约行为或履行其责任和义务的，则守约方有权要求违约方按照本协议约定承担违约责任。本协议没有约定的，违约方应赔偿守约方因此而遭受的实际损失。

十一、不可抗力事件处理

11.1 不可抗力事件是指战争、动乱、地震、飓风、台风、火山爆发或水灾等不能预见、不能避免并不能克服的客观情况。

11.2 因不可抗力致使当事人一方不能履行本协议的，应及时采取补救措施并通知对方，并在15日内提供证明。

11.3 因不可抗力致使本协议无法按期履行或不能履行的，所造成的损失由各方自行承担。一方未及时采取补救措施的，应就扩大的损失负赔偿责任。

十二、争议的解决

12.1 协商

当发生因履行、违反、终止本协议或因本协议的无效、解释而产生任何争议、纠纷或索赔要求（统称为“争议”，下同）时，双方应首先通过友好协商的方式解决。

友好协商应以相关法律、法规以及协议约定为依据，遵循公平原则。友好协商仍未解决的，或协议任何一方拒绝友好协商的，另外的相关方可向合同履行地人民法院提起诉讼。

12.2 调解

当发生因履行、违反、终止本协议或因本协议的无效、解释而产生任何争议、纠纷或索赔要求时，双方还可以通过调解的方式解决。

调解应以相关法律、法规以及协议约定为依据，遵循公平原则。调解仍未解决的，或协议任何一方拒绝调解的，另外的相关方可向合同履行地人民法院提起诉讼。

12.3 行政复议或行政诉讼

当发生因履行、违反、终止本协议或因本协议的无效、解释而产生任何争议、纠纷或索赔要求时，或乙方认为甲方不依法订立、不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除投资协议的，乙方有陈述、申辩的权利，并可以依法向合同履行地行政复议机关申请行政复议或者向合同履行地人民法院提起行政诉讼。

12.4 特许经营项目相关协议各方因协议约定的权利义务产生的民商事争议，可以依法向合同履行地人民法院提起民事诉讼。

12.5 在发生争议期间，各方对于本协议无争议部分应当继续履行，除法律规定或另有约定外，任何一方不得以发生争议为由，停止项目的建设或运营。

十三、其他事项

13.1 本协议与本项目《特许经营协议》的约定不一致的，以《特许经营协议》为准。未尽事宜，由双方协商解决。

13.2 本协议由双方（含联合体各单位，下同）法定代表人或其授权的代理人签署并加盖双方单位公章后生效。

13.3 本协议一式_____份，甲方执_____份，乙方执_____份。

甲方：池州市交通运输局（盖单位章）

法定代表人或其授权的代理人：_____

地址：池州市长江北路 68 号

邮编：_____

电话：_____

传真：_____

日期：2024 年____月____日

乙方（联合体牵头方）：_____（盖单位章）

法定代表人或其授权的代理人：_____

地址：_____

邮编：_____

电话：_____

传真：_____

日期：2024 年____月____日

乙方（联合体成员方）：_____（盖单位章）

法定代表人或其授权的代理人：_____

地址：_____

邮编：_____

电话：_____

传真：_____

日期：2024 年____月____日

（多联合体的，按以上格式自行拓展）

附件一、履约担保格式

银行保函

池州市交通运输局：

鉴于_____（中标的特许经营者全称）（下称“特许经营者”）将与池州市交通运输局（下称“招标人”）签订《_____（项目名称）投资协议》（下称“《投资协议》”），并保证按协议规定对该项目的筹划、资金筹措、勘察设计、建设实施、运营管理、养护维修、债务偿还、资产管理和移交等全过程负责。我方愿意无条件地、不可撤销地就_____履行与你方订立的《投资协议》，向你方提供担保。

1.担保金额为人民币（大写）_____万元（¥_____）。

2.担保有效期自招标人与_____签订的《投资协议》生效之日起至招标人在收到项目公司提交的建设期履约担保后 30 日止。

3.在本担保有效期内，因特许经营者违反协议约定的义务给你方造成经济损失时，我方在收到你方以书面形式提出的在担保金额内的赔偿要求后，在 7 日内无条件支付，无须你方出具证明或陈述理由。

4.招标人和_____对《投资协议》条款进行任何修改或补充，我方承担本保函规定的义务不变。

5.因本保函而引发的纠纷，由招标人所在地的人民法院管辖。

担保银行：_____（银行全称）（盖单位章）

法定代表人或其授权代理人：

_____（职务）

_____（签字）

地 址：_____

邮政编码：_____

电 话：_____

____年__月__日

注：1.履约担保出具机构有自有格式的，可采用其格式，但其主要内容应与本保函一致；2.以上银行保函以投资人履约担保保函为例，建设期、运营期及移交维修履约担保参照此格式编制。

附件二、需项目公司承继的前期工作委托合同

序号	合同名称	合同金额	合同签订日期	备注
1	S27 东至至鄱阳高速公路池州段可行性研究、初步设计及设计咨询（第一标段）合同	人民币 2300 万元	2022 年 6 月 29 日	
2	S27 东至至鄱阳高速公路池州段可行性研究、初步设计及设计咨询（第二标段）合同	人民币 205 万元	2022 年 6 月 15 日	
3	S27 东至至鄱阳高速公路（池州段）特许经营咨询服务合同	特许经营咨询费：人民币 107 万元；社会资本采购代理服务费：人民币 98 万元。	2023 年 5 月 10 日	
4	东至至鄱阳高速公路安徽段施工图设计合同	人民币 2360 万元	2023 年 6 月 29 日	
5	东至至鄱阳高速公路安徽段施工图设计咨询合同	人民币 192 万元	/	

说明：需项目公司承继的前期工作合同包括但不限于表中所列内容。

第五章 特许经营协议

东至至鄱阳高速公路安徽段
特许经营项目

特许经营协议

二〇二四年____月

第一部分 合同协议书

甲方：池州市交通运输局

乙方：_____

鉴于甲方为实施东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目，通过公开招标方式选定_____为该项目的特许经营者。乙方系_____为投资、融资、建设、运营管理、养护维修及移交项目设立的项目公司，甲方愿意接受乙方担当该项目的公司，现由甲、乙双方于2024年____月____日在池州市共同达成并签订本协议如下：

1. 下列文件应视为构成并作为阅读和理解本协议的组成部分，即：

- （1）项目实施过程中形成的本协议的补充协议或变更协议；
- （2）本协议正文及附件（含特许经营者在评标期间递交和确认并经甲方同意的对有关问题的补充资料和澄清文件等，如果有）；
- （3）《投资协议》及附件；
- （4）协议谈判备忘录；
- （5）中标通知书；
- （6）投标函及投标函附录；
- （7）招标文件（含补充或澄清文件等，如果有）；
- （8）投标文件附表；
- （9）项目实施计划；
- （10）构成本协议的其他文件。

2. 上述文件将互相补充，若有不明确或不一致之处，以上列次序在先者为准。如协议当事人就某项协议文件作出补充和修改，属于同一类内容的文件，应以最新签署的为准，但甲、乙双方另有约定的除外。

3. 甲方在此立约：保证按照协议文件的规定，在其权力和管辖范围内提供实施本项目的相关政策支持和协助。

4. 乙方在此立约：保证按照协议文件的规定对本项目的项目核准、投资、融资、勘察设计、建设、运营管理、养护维修、债务偿还和移交等全过程负责，自主经营，自负盈亏。

5. 本项目的特许经营期按“准备期及建设期”和“运营期”划分为前后两个有机衔接的项目阶段。其中，“准备期及建设期”：项目准备期为自特许经营协议生效之日起至项目开工令（通知）载明的开工日期止；建设期自项目开工令（通知）载明的开工日期之日起至交工验收合格之日止。建设期满足计划 36 个月（3 年）的工期目标，且符合经甲方批准的项目实施建设计划的总体要求。同时乙方成立后立即开展项目开工准备工作，须在项目先行用地批复后 7 个工作日内开工建设。“运营期”：自项目交工验收合格之日起至项目移交之日止。其中，收费期限拟定为_____个月，收费期限最终以安徽省人民政府批复的收费经营期限为准，自本项目收费批复之日起计，项目运营期到期日不晚于收费期到期日。特许经营期满后，乙方应按照本协议约定的移交范围将公路（含土地使用权）、公路附属设施及相关资料无偿移交给交通运输主管部门。

6. 本协议满足下列条件后即生效：

（1）项目公司已成立；

（2）本协议已经甲、乙双方法定代表人或其授权代理人签名并加盖各自公章生效。

7. 本协议在特许经营期满，乙方将本项目全部移交给交通运输主管部门一年后终止。

8. 本协议一式_____份，协议双方各执_____份。

甲方：池州市交通运输局（盖单位章）

乙方：（盖单位章）

法定代表人或其授权的代理人

法定代表人或其授权的代理人

（姓名）

（姓名）

（职务）

（职务）

（签名）

（签名）

日期：2024年__月__日

日期：2024年__月__日

第二部分 协议条款

目 录

第一章	总则
第二章	协议主体及主要权利义务
第三章	特许经营授权及资产权属
第四章	项目投资计划及资金筹措
第五章	项目前期工作
第六章	项目工程建设
第七章	运营和服务
第八章	项目公司移交项目设施及权益
第九章	收益取得方式、价格和收费的确定和调整
第十章	特定监管事项和措施
第十一章	不可抗力、情势变更和法律变更
第十二章	特许经营协议解除
第十三章	违约处理
第十四章	争议解决
第十五章	其他约定

第一章 总则

第1条 术语定义和解释

1.1 定义

除非本协议中另有规定或说明，下列术语应具有本款所指的含义：

1.1.1 “本协议”系指由协议各方依据《中华人民共和国民法典》及其他法律法规就实施东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目所订立的特许经营协议文件，包括协议正文及其附件，以及本协议第5条所规定的其他文件。

1.1.2 “投资协议”系指由甲方和中标的特许经营者依据《中华人民共和国民法典》及其他法律法规签署的《东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目投资协议》及其相关附件。

1.1.3 “项目”或“本项目”系指东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目。即由甲方选定的特许经营者并由其组建的项目公司承担投资、融资、建设、运营管理、养护维修、移交的特许经营项目。

1.1.4 “项目附属设施”系指为保护、养护项目和保障项目安全畅通所设置的防水、排水、养护、管理、服务、交通安全、监控、通信、收费等设施、设备以及沿线广告牌、加油（气）站、停车区、服务区等附属设施。

1.1.5 “政府方”系指中华人民共和国安徽省池州市人民政府及其组成部门的统称，包括实施机构。

1.1.6 “政府部门”系指本级地方政府的组成部门。

1.1.7 “实施机构”系指根据相关法律法规由池州市人民政府授权的本项目特许经营实施机构，具体为池州市交通运输局。

1.1.8 “项目公司”指（项目公司全称），是按投资协议要求，为履行本协议而由特许经营者单独组建的特殊目的公司。

1.1.9 “甲方”系指经池州市人民政府授权作为本项目实施机构的池州市交通运输

局。

1.1.10 “特许经营者”系指甲方通过公开招标方式选定的本项目特许经营者（包括独立投标人或联合体）。

1.1.11 “乙方”系指本项目特许经营者为投资、融资、建设、运营管理、养护维修及移交本项目，在池州市登记注册具有法人资格的有限责任公司。

1.1.12 “承包人”系指与乙方签订施工合同，承担本项目工程施工任务的施工单位。

1.1.13 “监理人”系指受甲方委托对特许经营建设履行实施管理的法人或其他组织。

1.1.14 “特许经营权”系指乙方自特许经营协议生效之日起，在特许经营期内进行投资、融资、建设、运营管理及养护维修本项目的权利，包括在特许经营期间的排他性权利。该项权利的具体内容由本协议第8.2款规定。

1.1.15 “特许经营方案”系指甲方编制并经安徽省发展和改革委员会以《安徽省发展改革委关于宁国至枞阳高速公路池州段、东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营方案的审核意见》（皖发改基础〔2024〕300号）文件审核通过的《东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营方案》。

1.1.16 “项目资本金”系指乙方为完成本项目建设，所投入的项目资本金。

1.1.17 “生效日”指本特许经营协议生效的日期。

1.1.18 “特许经营期”系指从本协议生效日开始至按本协议约定的项目特许经营期限届满之日之间的期间，并可依据本协议的相关规定进行调整。特许经营期按“准备期及建设期”和“运营期”划分为前后两个有机衔接的项目阶段。

1.1.19 “准备期及建设期”系指从本协议生效日开始至项目交工验收合格之日止。

“准备期”系指自特许经营协议生效之日起至项目开工令（通知）载明的开工日期止；

“建设期”系指自项目开工令（通知）载明的开工日期之日起至交工验收合格之日止。

1.1.20 “运营期”系指自本项目交工验收合格之日起至项目移交之日止。

1.1.21 “收费期”系指自安徽省人民政府批复的收费经营期限。

1.1.22 “项目前期工作”系指按相关规定或规范规程属于项目前期阶段应该开展的全部项目工作。

1.1.23 “核准程序”，系指按我国企业投资项目管理相关规定履行项目核准的程序。

1.1.24 “法律变更”系指（1）本协议开始执行后中华人民共和国的法律、法规、规章、司法解释及规范性文件的修订及新颁布；或（2）安徽省人民代表大会及其常务委员会、人民政府及相关主管部门新颁布或修订的有关法规、规章及规范性文件等；或（3）池州市人民代表大会及其常务委员会、池州市人民政府新颁布或修订有关法规、规章及规范性文件等。

1.1.25 “项目合同”系指乙方为执行本协议与其他任何当事人签订的本项目下的任何合同。

1.1.26 “施工合同”系指乙方为建设项目而同承包人签订的合同。

1.1.27 “融资合同”系指与本项目或其任何一部分的建设和经营相关的长期、短期贷款合同（协议）、票据、契约、担保协议等，但不包括履约保函和股东间的出资协议。

1.1.28 “开工日”系指发包人或监理人发出的开工令（通知）上载明的开工日期。

1.1.29 “交工日”系指实际完成项目施工并通过交工验收合格后，在公路工程交工验收证书中标明的日期。

1.1.30 “竣工日”系指项目经行业主管部门验收合格签发《公路工程竣工验收鉴定书》的日期。

1.1.31 “移交日”系指项目收费期届满后的第一个工作日。

1.1.32 “运营养护手册”系指由乙方按照本协议第42.1款制订的运营、养护和维修手册。

1.1.33 “项目计划”系指由乙方编制并报甲方批准的建设项目的计划，该计划可以依本协议进行修改。

1.1.34 “质量保证体系”系指乙方根据规范及有关质量标准和技术要求制订和执行的体系，该体系的目的是为确保项目的施工、运营和养护的质量。

1.1.35 “相关资产”系指项目及其附属设施，附属于施工、运营和养护的机械、设备、库存和植被，以及所有的无形资产和土地使用权。

1.1.36 “公路用地”系指为修建、养护项目及其附属设施，依照国家规定所征用的地幅。

1.1.37 “初步设计”系指根据本协议第20条规定已由甲方通过公开招标方式选择的具备相应资质的设计单位，由设计单位承担的初步设计工作。

1.1.38 “施工图设计”系指根据本协议第20条规定已由甲方通过公开招标方式选择的具备相应资质的设计单位，由设计单位承担的施工图设计工作。

1.1.39 “通行费”系指向通过项目的车辆收取的费用。

1.1.40 “其他经营收入”系指由乙方经营甲方授权范围内的非通行业务收入，包括项目规定区域内服务设施（含加油（气）站、停车区、服务区等）经营收入、广告经营收入、其他路衍经济收入等。

1.1.41 “公共设施”系指水、煤气、电、排水、排污和通信（包括远程通信）等设施设备。

1.1.42 “建设期履约担保”系指乙方提供的用于担保乙方履行本协议项下的项目建设义务的担保。

1.1.43 “运营期履约担保”系指乙方提供的用于担保乙方履行本协议项下的运营管理和养护维修义务的担保。

1.1.44 “移交维修履约担保”系指乙方提供的用于担保乙方履行本协议项下的移交义务的担保。

1.1.45 “法律法规”、“规范”系指中华人民共和国境内（为本协议目的不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区）所有适用的法律、行政法规、司法解释、地

方性法规、规章、政府部门颁布的标准、规范或其他适用的强制性要求，以及有法律约束力的其他规范性文件等。

1.1.46 “法律变更”系指本协议第 69 条所定义的法律变更，包括一般性法律变更和特定的法律变更。

1.1.47 “批准”系指为了使乙方能够履行其在本协议项下的义务和行使其在本协议项下的权利，乙方必须或希望从政府机关依法获得的所需要的任何许可、执照、同意、授权、批准、免除或相同及类似的合规性文件。

1.1.48 “不可抗力事件”系指在签订本协议时不能预见、不能避免且不能克服的客观情况。

1.2 解释规则

本协议中，除结合上下文另有含义外，下列术语的含义指：

1.2.1 协议或文件，指包括经修订、更新、补充或替代后的该协议或文件。

1.2.2 条款或附件，指本协议的条款或附件。

1.2.3 一方、双方、各方，指本协议中的一方、双方或各方，并且包括经允许的替代该方的主体或该方的受让人。

1.2.4 “人”包括任何自然人、企业法人、社会团体、事业法人、合伙人、行政机关和其他组织及其代理机构。

1.2.5 “税费”包括目前或以后由国家和省收取、征收、预提的任何性质的税费、收费、关税、费用和预提税等，并包括任何可支付的或可要求的利息、罚金或其他收费。

1.2.6 “元”指中国的法定货币单位人民币元。

1.2.7 除非本协议另有明确约定，“包括”指包括但不限于，“以上”、“以下”、“以内”、“届满”或“内”均含本数，“超过”、“以外”不含本数。

1.2.8 所指的日、月、季和年均指公历的日、月、季和年，其中一年以365天计，一

季以90天计，一个月以30天计，除本协议另有规定外，本协议中使用的“天”、“日”均指日历日。

1.2.9 本协议中的标题不应视为对本协议的当然解释，本协议的各个组成部分都具有同样的法律效力及同等的重要性。

1.2.10 本协议并不限制或以其它方式影响甲方及其他政府部门行使其法定行政职权。在本协议有效期内，如果本协议项下的有关约定届时被纳入相关法律、政策规定，属于甲方或其他政府部门的行政职权，适用该等法律、政策规定。

1.2.11 若规定支付任何款项或提交任何书面材料之日不是工作日的，则应在该等日期后的第一个工作日支付或提交。

1.2.12 在本协议订立及履约过程中形成并经双方签署的与协议有关的文件均构成协议文件组成部分，并根据其性质按照本协议约定确定优先解释顺序。

1.2.13 本协议所指的书面形式包括协议书、会议纪要、信件和数据电文等可以有形地表现所载内容的形式，其中数据电文包括：电传、传真、电子数据交换、电子邮件、微信、QQ、钉钉等。但根据本协议约定以一方书面同意作为另一方实施进一步行为或豁免、暂缓对方义务之前提条件的，该等书面同意应为协议书或会议纪要等纸质载体的形式，不包括数据电文的形式。

1.2.14 甲方提取保函项下款项系指甲方要求保函开立人依据保函承担付款责任，并受领保函开立人所给付之款项。

1.3 继受人和受让方

本协议中提及的甲方和乙方及任何其他人应包括其各自被许可的继受人和受让方，以及任何获得其所有者权利的人。

第2条 协议背景和目的

为落实国家、区域等重大战略实施，统筹区域协调发展，更好地发挥交通运输在长三角一体化发展中的先行作用，进一步畅通省际通道，完善皖南山区县域连通通道，

推动皖南山区快速发展。根据《安徽省人民政府办公厅关于加快推进高速公路建设促进长三角一体化发展的通知》（皖政办〔2020〕5号）等文件的要求，东至至鄱阳高速公路安徽段由池州市人民政府作为推进主体。根据《池州市人民政府关于东至至鄱阳高速公路安徽段特许经营项目有关事项的批复》（池政秘〔2023〕133号），池州市人民政府同意本项目采用特许经营模式实施，授权池州市交通运输局为项目实施机构。安徽省发展和改革委员会以《安徽省发展改革委关于宁国至枞阳高速公路池州段、东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营方案的审核意见》（皖发改基础〔2024〕300号）文件审核通过了本项目特许经营方案。甲方通过公开招标选定了____（独立投标人或联合体各单位名称）____为本项目的特许经营者，并由特许经营者组建项目公司（乙方），乙方与甲方签订特许经营协议。乙方对项目的投资、融资、建设、运营、移交等全过程负责，并获得本项目车辆通行费收费权、项目规定区域内的服务设施（含加油（气）站、停车区、服务区等）经营权、广告经营权和其他路衍经济开发权等经营性权利。

第3条 声明和保证

3.1 甲方的声明与保证

（1）甲方已经取得池州市人民政府的正式授权及其他必要的同意和批准，代表池州市人民政府签订本协议。

（2）甲方具有与乙方签订和履行本协议的充分的法律权利、权力和授权，本协议一经签订，即对甲方和政府方具有完全的法律约束力。签订和履行本协议不违反甲方的授权文件和其组织规则中的任何内容或与之相冲突，也不违反任何适用法律的强制性规定或对其具有约束力的合同性文件或安排，也不会引致任何利益冲突。

（3）甲方已尽合理审慎地编制在招标文件中提供的技术资料，其中关于项目建设地点、建设范围、建设规模、国土空间规划及土地供应方式已经得到有权机关的审核或初步确认，在招标文件附件中预测的未来交通量及收费标准等作为财务模型测算基础的数据谨供参考。

（4）甲方承诺所声明与保证内容真实、准确、完整。

（5）已充分理解协议背景和目的，承诺按协议相关约定执行，不违反现行的法律、法规；

（6）代表本方签署本协议的自然人是本方的法定代表人或其授权的代理人，该签约行为引起的法律后果由本方承担；

（7）协议签署主体均具有相应法律资格及履约能力，能够全面履行本协议中每一项义务；

（8）协议各方将诚信履约、提供持续服务并维护公共利益；

（9）如果甲方在此所作的声明被证实在作出时存在实质方面的不属实，或在此所作出的保证在未来无法实现并且该等不属实声明和不能实现的保证严重影响本协议项下的项目的顺利进行导致乙方签订本协议的目的不能实现时，乙方有权终止本协议。

（10）其他声明或保证： / 。

3.2 乙方的声明与保证

（1）乙方是根据《中华人民共和国公司法》合法成立并已根据适用法律在池州市合法登记报备和有效存续的公司。

（2）乙方已根据适用法律和公司章程的规定取得签订和履行本协议所需的一切同意与批准。本协议一经签订，即对乙方具有完全的法律约束力，签订和履行本协议不会导致乙方违反适用法律、行政决定、生效判决和诉讼裁决的强制性规定，也不会导致乙方违反公司章程的约定和股东会、董事会决议，不会违反乙方与第三方合同的条款、条件和承诺，也不会引致任何利益冲突。

（3）乙方已完全独立并尽合理审慎地研究和评估了招标文件提供的技术资料，并基于其对项目建设地点、建设范围、建设规模、国土空间规划及土地供应方式、预测的未来使用者数量和市场等数据作出的独立判断签署本协议。

（4）乙方具有从事本项目下投资、融资、建设、运营管理和养护维修的条件和能力，在资金实力、技术力量、人力资源、经营管理等方面均能够满足实施本项目的要求，中标特许经营者在递交的投标文件中提供的项目管理经验、专业运营能力、企业

综合实力、信用状况等方面情况真实、准确、完整。

（5）乙方承诺所声明和保证内容真实、准确、完整。

（6）已充分理解协议背景和目的，承诺按协议相关约定执行，不违反现行的法律、法规；

（7）代表乙方签署本协议的自然人是乙方的法定代表人或其授权的代理人，该签约行为引起的法律后果由乙方承担；

（8）协议签署主体均具有相应法律资格及履约能力，能够全面履行本协议中每一项义务；

（9）协议各方将诚信履约、提供持续服务并维护公共利益；

（10）如果乙方在此所作的声明被证实在作出时存在实质方面的不属实，并且该等不属实声明严重影响项目的顺利进行，甲方有权终止本协议。

（11）其他声明或保证： / 。

第4条 协议生效条件

（1）项目公司已成立；

（2）本协议已经甲、乙双方法定代表人或其授权代理人签名并加盖各自公章。

乙方自本协议生效之日起取得项目特许经营权。

第5条 协议构成及优先次序

5.1 协议构成及优先次序

本协议的构成及优先次序详见“第一部分 合同协议书”第1条的相关规定。

5.2 本协议的优先性

本协议对双方之间关于项目的任何方面及全部协议关系均有效力。乙方应保证其签订并履行其他合同将不导致其违反或不履行其在本协议项下的义务，一旦本协议与任何其他合同之间出现冲突，包括解释本协议中的全部问题，本协议应在双方之间优先于其他合同。

第二章 协议主体及主要权利义务

第6条 甲方的主体资格和主要权利义务

6.1 甲方的主体资格

（1）经池州市人民政府授权，甲方作为本项目的实施机构与乙方签订本协议。

（2）如因行政区划调整或机构调整，甲方被撤销或被合并的，由承继其相关职能的机构或合并后的政府主体完全承继本协议，并继续履行本协议中甲方义务、行使甲方权利。承继甲方职能的机构或政府主体不明确的，应当由政府继续履行甲方义务、行使甲方权利。本协议在前述承继完成之前的履行情况（包括所产生的甲方责任），对承继方具有约束力、并由承继方全部承担。

6.2 甲方的主要权利

甲方根据适用法律行使政府监管的权力，根据投资协议和本协议约定行使各项合同权利：

（1）本项目建设期内投资建设形成的各项资产，在特许经营期内均归甲方或甲方指定机构所有。运营期内乙方购置的项目资产归甲方所有，项目公司仅享有使用权和收益权；

（2）有权要求乙方全面履行法律、法规，以及本协议约定的义务，对项目特许经营工作提出合理化建议；

（3）对乙方项目投资资金及时足额筹措到位及使用情况拥有知情、检查等进行监督和审计的权利；

（4）对乙方所承担工程建设标准应用、工程进度控制、质量、安全、环境保护管理情况等进行监督管理，以及开展建设评价的权利；

（5）对项目提供公共服务产品或服务质量进行监督管理，以及开展定期运营评价的权利；

（6）在项目竣工验收完成后，有权委托具有相应资质的中介机构对乙方的建设费

用进行审计；

（7）有权查阅、复制与本项目特许经营活动有关的财务资料、建设经营计划和报告、承包（服务）合同、项目公司股东会（或）董事会决议等相关资料；

（8）在乙方违约时提取履约保函的权利；

（9）在特许经营期满接收项目资产的权利；

（10）甲方在事先书面通知乙方的情况下，有权将本协议项下的全部或部分权利授权给甲方指定机构行使，亦有权将本协议项下的全部或部分义务委托甲方指定机构代为履行；

（11）按照适用法律规定和本协议约定，在乙方严重违约时甲方拥有介入或接管项目的权利，以及按照适用法律和本协议约定解除本协议的权利；

（12）法律、法规规定的其他权利。

6.3 甲方的主要义务

甲方除履行《投资协议》和本协议其它各章约定的义务外，还应履行以下义务：

（1）依法保持按照本协议授予乙方的从事本项目特许经营活动的相关权利在特许经营期内合法有效；

（2）在本级人民政府权限和管辖范围内协助乙方依法履行项目核准程序，协助乙方申请和办理有关项目投融资、勘察、设计、建设、运营及管理必需的行政许可或其他批文；

（3）应乙方申请或请求依适用法律及时组织或协调本项目的交工验收、竣工验收和专项验收；

（4）在保障项目质量和产出（服务）效果的前提下，积极支持和协助乙方通过加强管理、降低成本、提升效率、积极创新等获得额外收益；

（5）在保障项目质量、产出（服务）效果和必要的融资需求的前提下，在符合条件的情况下，鼓励探索通过基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等方式依法合规

盘活存量资产；

（6）协助乙方及时获得项目用地有关许可或批准，包括但不限于建设用地规划许可、国有土地使用权证等，并将项目划拨用地提供给乙方使用；

（7）特许经营期间，甲方应按照项目所在地现行规定严格履行行政监督、行政执法、路政管理以及对项目沿线经营开发的行业管理工作；

（8）本协议约定应由甲方履行的其他义务和责任；

（9）法律、法规规定的其他义务。

第7条 乙方的主体资格和主要权利义务

7.1 乙方的主体资格

（1）本协议的乙方是特许经营者依法为本项目成立的特别目的公司，注册资本为人民币贰亿元整（¥200,000,000.00），由特许经营者在项目公司成立后 20 个工作日内实缴到位。其中_____(联合体牵头方)持有乙方股权比例的_____%，_____（联合体成员方）持有乙方股权比例的_____%（多联合体的，按以上格式自行拓展），股东出资方式为货币资金出资。乙方注册资本的增加、减少及股东变更、股权转让，应按国家有关规定及本协议执行并须经甲方批准，乙方股权结构须符合适用法律及国家产业政策的要求。

（2）乙方基本信息如下：

名称：

地址：

法定代表人：

其他信息（如有）：

7.2 乙方的主要权利

乙方除享有本协议其它各章约定的权利外，还享有以下权利：

（1）在特许经营期内享有特许经营权，依照本协议的约定对本项目拥有相关的投

资、融资、建设、运营管理、养护维修及移交的权利；

（2）在经甲方及债权人许可后，乙方可为本项目融资之目的，将其在特许经营协议下的各项权益（如收费收益权、保险收益权等）之上设置抵押、质押或以其他方式设置担保权益；

（3）按照适用法律及本协议约定自主经营项目并获得相应的项目收入的权利；

（4）法律、法规规定的其他权利。

7.3 乙方的主要义务

（1）乙方应按照本协议约定，全面履行项目投资、融资、建设、运营管理、养护维修及移交等相关义务；

（2）乙方应遵守与项目建设、运营管理及养护维修有关的法律、法规以及有关健康、安全和环境保护的法规等，承担按协议约定乙方应承担的风险，向社会提供公路通行的公共服务；

（3）本协议签订前，甲方及甲方指定单位已为本项目开展的前期工作，包括但不限于项目规划选址、用地预审、工程可行性研究、勘察设计及设计咨询（含咨询机构招标）、特许经营方案编制与报审、特许经营者招以及社稳、环评、文物、压矿、地灾、防洪、征迁跟踪审计咨询各方面专题等工作，乙方应对各项委托合同及前期工作成果予以认可，并据实承担相关费用；

（4）乙方应将项目土地使用及拆迁补偿有关的所有费用纳入项目总投资，经甲方审核后，由乙方及时、足额支付，上述费用的计算标准及支付方式详见本协议第22.3款“征地拆迁工作”；

（5）乙方应及时、足额保障甲方及甲方指定单位为开展本目前期工作、项目红线范围以及必要的线外范围的征地拆迁和安置补偿工作以及项目建设过程中相关协调工作的服务保障协调工作经费纳入项目总投资。该项费用按照不超过概算总投资的千分之三支付（从建设单位（业主）管理费中列支）。乙方在接到甲方通知后按通知要

求足额支付到位；

（6）施工期间利用地方道路G236官港至昭潭段作为施工便道，乙方应提前与甲方签订协议，并按照评审后的《工程可行性研究报告》估算中的“地方道路用于施工便道修复费、土地使用及拆迁补偿费等”及时、足额支付相关费用，最终以批复后的初步设计概算中的金额为准。

（7）乙方应接受甲方及其他主管部门对本项目建设资金的筹措与使用、招标投标活动、建设施工、运营管理和养护维修等各方面的监督和检查，接受有关主管部门的行业管理及监督、检查；

（8）乙方应按本协议约定提供质量合格、持续稳定的公共服务或产品，并按适用法律要求和本协议约定承担普遍服务义务；

（9）乙方应按本协议约定接受甲方的履约监管；按适用法律要求接受和配合相关部门对项目的行政监督管理；按有关规定实行建设前、建设期间、竣工决算审计制度，接受并配合甲方、审计部门或上级交通运输行政主管部门的审计；项目未经审计，不得办理竣工验收手续，不得报批竣工决算；

（10）乙方应严格执行项目法人责任制、项目资本金制、招标投标制、合同管理制度等有关规定；

（11）乙方应按照本协议的规定筹措项目建设、运营管理及养护维修所必需的资金。乙方应当按照本协议及相关规定管理和使用项目建设资金，做到专款专用，专户储存；按照工程进度，及时支付工程款；按照规定的期限及时退还担保、办理工程结算；不得拖欠工程款和征地拆迁款，不得挤占挪用建设资金；

（12）乙方应采取有效、可行的投资、融资、建设、运营管理和养护维修方案，完成项目的投资、融资、建设、运营管理和养护维修，可以自行组织力量完成项目的运营管理和养护维修或依法委托有相应资信、技术力量、经验的专业机构代理项目的运营管理和养护维修，但乙方在本协议中的各项权利义务不因该委托行为而转移；

（13）乙方必须严格执行国家规定的基本建设程序、标准化建设等相关规定和要求，严格执行公路建设行业的强制性标准、各类技术规范、标准及规程的要求，不得违反或者擅自简化上述的相关规定和要求。依法办理项目前期工作、投资、融资、建设、运营管理、养护维修及移交中各项报批、备案等手续并取得相关许可；

（14）乙方应在《投资协议》签订生效之日起15个工作日内，到池州市市场监管部门办理项目公司注册登记手续，并取得市场监管部门颁发的营业执照。在取得营业执照5日内将出资协议（原件）以及营业执照、公司章程等相关材料的复印件报甲方（需加盖乙方公章）备案。公司章程中约定的注册资本、项目公司经营范围、股东转让项目公司股权以及项目公司解散、清算等与协议履行相关事项发生变化的，应按国家有关规定执行并须经甲方批准；

（15）乙方应在项目公司成立之日起10个工作日内完成项目法人变更手续办理，在项目法人变更后10个工作日内应办理项目核准，乙方应在征得甲方同意后，方可将项目申请报告（含可行性研究报告）上报省发改委核准；

（16）乙方应在可行性研究阶段充分论证，但不得改变甲方已编制的项目可行性研究报告中关于项目的路线方案、设计标准、建设规模、使用功能、主要控制点、互通立交数量、建设技术标准、项目建设质量标准、运营养护移交标准等影响项目功能目标的内容，并符合本项目《特许经营方案》批复要求；

（17）工程施工前或施工期间，乙方可对已经政府相关部门批准的设计方案进行适当变更，一般设计变更须征得甲方同意后实施，较大设计变更和重大设计变更须征得甲方同意且应报交通行业主管部门或原审批机关批准后方可实施。由于设计变更（含乙方或特许经营者提出的设计变更以及甲方在不改变设计标准、建设规模、使用功能、主要控制点、互通立交数量等前提下，提出的设计变更）、成本测算有误、成本控制不善、工程返工、材料价差等原因造成项目总投资增加的（总投资不超概算），由乙方或特许经营者负责筹措增加的建设资金，同时按比例增加项目资本金，

甲方不提供任何补贴；

（18）乙方应根据相关法律、法规的规定选择符合政策要求、具有独立法人资格且具备相应资质、能力和业绩经验的施工单位、服务单位或重要设备、材料供应单位，达到了依法必须招标标准的工程、货物、服务等均应由乙方采用公开招标的方式选择承担单位，并接受甲方对招标采购活动的监督。如中标的特许经营者具备符合项目要求施工资格能力的，按照《中华人民共和国招标投标法实施条例》第九条规定，中标后乙方可以不再对施工单位进行招标。乙方应与各实施单位签订相应合同，明确各单位的责任、义务，并在合同签订10日内主动报甲方或甲方指定机构备案；

（19）在签订下列合同后14日内，乙方应将合同复印件报甲方备案：

- a.施工、货物采购等建设工程合同；
- b.涉及本项目公路收费权质押或项目资产抵押的贷款或融资合同；
- c.与服务设施承包、租赁有关的重大合同；
- d.与建设管理或运营管理或养护维修有关的重大合同；
- e.甲方认为必要的其他合同。

（20）乙方应在项目公司成立后立即开展项目开工准备工作，须在先行用地批复后7个工作日内开工建设；

（21）乙方应按照本协议第28.5款的规定向甲方提交项目施工计划，经甲方批准后作为项目实施监督管理的依据。按甲方最终同意的项目施工计划开展项目建设工作，确保项目建设内容和规模、项目产出（服务）方案，以及建设和产出技术标准等符合相关要求；

（22）乙方应对项目的工程质量和财产、人员安全负责。乙方应按照国家有关规定建立健全质量和安全保证体系，落实质量和安全生产责任制，施工中应加强对承包人的监督和管理，运营期应加强对职工的教育与培训，确保项目的工程质量和财产、人员安全；

（23）乙方应严格执行有关环境保护和土地管理的规定，依法做好项目的施工及竣工验收，采取有效措施保护环境和节约用地。在实施本项目的过程中因环境污染和水土流失而造成人身伤亡、财产损失、罚款、经济赔偿、诉讼及其他一切责任，均由乙方承担；

（24）乙方应严格按照工程承包合同工期组织项目建设，不得随意要求更改合同工期。在项目建设实施过程中，应积极与甲方加强沟通，接受甲方提出的合理化建议，以提高工程质量，降低工程造价，保证工程按期完工；

（25）乙方应及时采取有效措施保护在项目施工、运营管理及养护维修过程中可能发掘出的文物、古迹等，并承担相应费用；

（26）乙方应按照规定建立公路从业单位信用管理台账，及时、客观、公正地对公路从业单位进行信用评价；

（27）乙方应服从安徽省收费公路交通运输行政主管部门有关公路联网收费的统一规定和技术要求，承担项目范围内的路网收费设施的新建费用及可能分摊的联网收费费用；乙方的运营收入应优先用于保证项目的正常运营，提供不间断的通行服务；

（28）乙方应为项目的施工、运营管理及养护维修的需要，向保险公司投保各种必须的保险，并自行承担保险费；

（29）乙方应在本项目收费期内，收费站应保持车道畅通，如发生车辆拥堵情况，乙方应积极采取应对措施，包括但不限于增设收费车道或复合式收费等方式引导车辆均衡排队通过，提高车辆通行效率。按照有关技术政策和技术规范要求，定期或经常性地对项目运行状况进行检测、检查和维护，使项目及其附属设施经常处于良好状态，并定期向甲方报送公路养护情况；

（30）乙方应在特许经营期满后，以良好的运营和养护状态将项目所有设施无偿移交给交通运输主管部门，乙方应在移交日后至少存续一年；

（31）乙方应按照《中华人民共和国档案法》等有关法律、法规的规定进行档案

管理；

（32）乙方应协助和配合交通和公安等部门依法行政，在发生紧急情况时，为政府统一调度、临时接管或征用项目设施提供协助；

（33）乙方应将项目每季度运营情况、经审计的年度财务报表等信息，通过适当方式向社会公开；

（34）乙方应自觉接受甲方的监督管理，乙方应主动将与本项目建设经营活动有关的财务资料、施工计划和报告、承包（服务）合同、项目公司股东会和（或）董事会决议资料及甲方要求提供的其他与本项目经营相关的资料的复印件主动提交给甲方或其指定机构备案；

（35）乙方应在不可预见的自然灾害等极端环境下，按照甲方及甲方指定单位要求或指令，积极配合甲方及甲方指定单位做好项目范围内的防灾减灾等相关工作，不得以本项目对抗关乎公共利益或公共安全的事项；当然该种情形下的配合如影响到乙方建设及运营评价的，则甲方及甲方指定单位应按照乙方已履行完毕对应的评价指标来对待，且不应视为乙方违约；

（36）乙方应按照国家发展改革委《关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收工作方案的通知》（国办函〔2022〕58号）、交通运输部办公厅《关于做好交通运输基础设施建设和管护领域推广以工代赈工作的通知》（交办公路〔2022〕35号）等文件要求落实以工代赈措施；

（37）乙方应在特许经营期内，乙方股权结构的变更，包括股权融资、债权融资或公路经营权有偿转让或乙方内部股权结构的调整等，均应将融资方案（包括融资方式、资产评估结果、融资期等）报请甲方批准。若未取得甲方的批准，乙方不得以项目为资本进行融资活动。即使得到了甲方的批准，甲方的批准不应视为对乙方的上述融资活动的担保，甲方不为乙方的上述融资活动承担任何风险和责任；

（38）乙方应根据本协议的约定和政府监管要求，向甲方定期提供书面报告，内容

应按约定或政府监管要求，反映项目特许经营投资、建设、运营、收费等情况；

（39）本协议约定应由乙方履行的其他义务和责任；

（40）法律、法规规定的其他义务。

7.4 对乙方的约定

（1）乙方的经营范围

a 乙方应在特许经营权的范围内进行经营。其经营范围包括：投资、融资、建设本项目；运营管理和养护维修本项目全路段，对项目公路（包括公路、桥梁及隧道）通行车辆依法依规收费；项目规定区域内全部的服务设施和广告业务的经营；项目规定区域内其他路衍经济的开发经营；

b 在项目特许经营期内，未经甲方批准，乙方不得从事任何与本项目无关的经营活动或对本项目以外的项目进行投资、资金借贷及担保（包括为其股东债务提供任何形式的担保）等行为，不得承担其股东的债务；非因本项目融资和经营需要且未经甲方批准，乙方不得以本协议项下的权益设定抵押、质押或以其他方式设置担保权益；

c 在本项目特许经营期内乙方变更经营范围，应按适用法律执行并需事先报经甲方书面同意。乙方经营范围须符合适用法律及国家产业政策的要求。

（2）乙方的建设管理机构及人员设置

乙方派驻工程现场的建设管理机构、管理人员的资格条件设置应满足《公路建设市场管理办法》（中华人民共和国交通运输部令2015年第11号）、交通运输部《关于进一步加强公路项目建设单位管理的若干意见》（交公路发〔2011〕438号）和安徽省交通运输厅《关于进一步提升高速公路建设质量安全和管理水平的实施意见》（皖交建〔2022〕147号）的要求，同时应满足项目建设管理、经营管理的需要以及特许经营者投标时所提交的项目实施计划中所承诺的条件，且符合国家规定的公路建设市场准入条件。乙方应将派驻工程现场的建设管理机构、管理人员报安徽省交通运输厅备案。

乙方派驻工程现场的建设管理机构、管理人员应符合以下资格条件（包括但不限于

于）：

a 管理机构：应设有计划、合同、技术、质量、安全、财务、纪检、地方协调、环保等职能部门。

b. 管理人员：总人数视工程项目建设规模和专业技术要求确定，其中工程技术人员应不少于管理人员总数的65%，具有高、中级以上专业技术职称的人员应占工程技术人员总数的70%以上。乙方拟安排在项目公司任职的管理人员应报甲方核备同意。

c. 人员资格：管理机构负责人及其关键岗位人员应具有良好的社会信用和职业道德，具备相应工程组织管理能力，严格执行国家有关法律和规定，熟悉、掌握公路建设规章、政策，其中：

①机构负责人：具有中级以上专业技术职称，具备2个及以上高速公路项目的建设管理经历。

②技术负责人：熟悉、掌握公路工程技术标准、规范和规程，具有高级以上专业技术职称，具备2个及以上高速公路项目的技术管理经历。

③财务负责人：熟悉、掌握财经法规和财务制度，具有中级以上职称，具备1个及以上高速公路项目的财务管理经历。

④关键岗位人员：计划、合同、技术、质量、安全等部门负责人应具备相应岗位的专业技术和任职资格，并分别具备1个及以上高速公路项目的建设管理经历。

乙方的管理人员不得在施工总承包项目经理部、设计项目部兼任管理人员，所有派驻现场的管理技术人员不得在其他公路建设项目中兼职。

（3）乙方的替代

如果乙方破产或者发生乙方违反本协议约定事件导致本协议被提前终止，甲方有权提名一个替代主体代替乙方。一旦这种替代获得批准，甲方有权在合理时间内实现这种替代，并将相关情况通知乙方，乙方应给予充分配合并移交与项目建设、运营和管理有关的所有资料。

（4）乙方的存续

乙方应在移交日后继续存续一年。

第三章 特许经营授权及资产权属

第8条 项目概况及特许经营权授予程序

8.1 项目概况

东至至鄱阳高速公路安徽段路线起于现状东至县尧渡镇良田村G35济广高速良田枢纽西侧约 2 km处，采用T型枢纽与济广高速衔接，路线自东北向西南与G236共廊道先后途径官港镇东、泥溪镇东、昭潭镇东，后跨越龙泉河，终点位于东至县龙泉镇西侧茶树良种场皖赣省界处顺接江西省规划鄱阳至都昌至南昌高速公路。路线全长约53.320 km，计划建设工期3年，为全立交、全封闭、双向四车道高速公路，设计速度 120 km/h，路基宽度 27 m。项目建设内容最终以经安徽省交通运输厅审批通过的项目施工图设计文件为准。

8.2 特许经营权授予程序及遵守

（1）本项目特许经营范围为按照本协议对本项目进行核准、投资、融资、勘察设计、建设、运营管理、养护维修、债务偿还和移交；

（2）自本协议生效之日起，乙方在特许经营期内获得本项目特许经营授权；

（3）甲方依照政府的授权，有权依照适用法律及本协议约定的程序变更或终止已经向乙方授予的特许经营相关权利。前述行为如对乙方造成损失的，甲方应依照适用法律或本协议约定的条件和程序给予乙方相应的补偿，或提请政府给予乙方相应的补偿，但本协议另有约定的除外；

（4）项目公司不得对外投资或从事特许经营授权范围之外的其他违反本协议目的的经营活动，但在项目运营过程中合法创新经营模式获取收益且不对提供本项目项下公共服务造成不利影响的情形除外；

（5）乙方不得将依据本协议授予的特许经营相关权利进行转让、出租或质押，但依据本协议和适用法律在不减损甲方权利和乙方义务的情况下为项目进行融资或再融资目的并经甲方同意而进行的收益权转让、质押除外。

第9条 特许经营权内容

在特许经营期限内甲方授予乙方以下特许经营权：

（1）乙方拥有根据本协议约定在本项目工程管理范围或服务区域内全部项目设施的投资、融资、建设、运营管理和养护维修的权利。乙方享有的特许经营权包括：

- a. 投资、融资、建设本项目的权利；
- b. 享有运营管理、养护维修本项目全路段的权利；
- c. 享有收取本项目全路段车辆通行费的权利；
- d. 享有项目规定区域内依法取得的服务设施经营权；
- e. 享有项目规定区域内依法取得的广告经营权；
- f. 享有项目规定区域内依法取得的其他路衍经济开发权等。

（2）乙方拥有特许经营期内依据本协议约定排他运营本项目和合法经营本项目资产的权利，并承担项目运营主体责任。乙方可将项目运营期部分技术性或辅助性工作委托甲方认可的第三方机构实施，但不免除或减损乙方应承担的运营主体责任；

（3）乙方在特许经营期内有通过合法经营获得相关收入的权利。本项目的回报机制为使用者付费。乙方收入来源包括车辆通行费收入和其他经营收入。本项目使用者付费为依据《中华人民共和国公路法》、《收费公路管理条例》等规定，经安徽省人民政府批准收取的车辆通行费收入和其他经营收入。其他经营收入即为项目规定区域内服务设施（含加油（气）站、停车区、服务区等）经营收入、广告经营收入、其他路衍经济收入等；

（4）乙方应按照本协议约定的标准提供公共项目产品或服务；

（5）乙方不得擅自变更特许经营授权所明确的范围、项目内容和经营种类。凡是本协议未明确的特许经营相关权利，乙方必须经过甲方或政府的书面许可方可行使；

（6）除本协议和法律法规、国家政策另有规定外，乙方无需为取得本项目特许经营相关权利向甲方或政府或任何其他政府部门支付任何费用；

（7）社会公众有权依据适用法律对乙方履行项目投资、建设、运营管理、养护维修、移交全过程的具体行为进行监督，提出意见和建议，乙方应依法主动接受社会公众的监督；

（8）除非本协议另有约定或国家另有相关规定，乙方应在特许经营期限届满时向甲方移交本项目，自行承担项目债务，并不得再以本项目运营方名义开展活动。

第10条 特许经营期

10.1 特许经营期基本约定

本项目的特许经营期按“准备期及建设期”和“运营期”划分为前后两个有机衔接的项目阶段。其中，“准备期及建设期”系指从本协议生效日开始至项目交工验收合格之日止，“准备期”系指自特许经营协议签订生效之日起至项目开工令（通知）载明的开工日期止，“建设期”系指自项目开工令（通知）载明的开工日期之日起至交工验收合格之日止，建设期满足计划36个月（3年）的工期目标。“运营期”：自项目交工验收合格之日起至项目移交之日止，其中，收费期限拟定为【 】个月，收费期限最终以安徽省人民政府批复的收费经营期限为准，自本项目收费批复之日起计，项目运营期到期日不晚于收费期到期日。

10.2 特许经营期期限的调整

（1）收费期届满前，在国家和安徽省政策发生变化允许延长收费公路收费期限的前提下，经乙方和实施机构共同委托的第三方机构评估，非因乙方或特许经营者原因，特许经营者未收回项目总投资和运营成本的（项目总投资以经政府方委托的第三方审计机构审计的竣工决算总投资为准，运营成本包含项目建设资金融资财务成本、公路养护及中大修成本、项目公司管理成本），乙方有权提出延长收费期限的申请，实施机构根据评估情况，积极协助乙方开展延长本项目收费期等工作，并在收费期延长后，相应延长项目运营期，并由乙方、特许经营者和实施机构共同签署补充协议，收费期限延长最终以安徽省人民政府批复为准。如届时国家和安徽省出台申请延长收费公路

收费期限的有关路径或方案，按政策要求执行。

（2）如因甲方原因造成施工延误，按照本协议第30.3款处理，甲方批准延长建设期的，约定的项目运营期限长度保持不变。

（3）其他特许经营期满的合法展期情形。

第11条 特许经营排他性和竞争性项目

（1）根据本协议授予乙方的特许经营权在特许经营期内是专属于乙方的。特许经营期内，甲方和政府部门不以任何方式将已授予乙方的本项目特许经营相关权利的全部或部分重复授予第三方，或者以任何方式减少特许经营授权的内容、妨碍乙方行使特许经营的相关权利；

（2）政府方应控制自主决策范围内不必要的同向高速公路项目建设（本项目特许经营招标前国家、安徽省已规划的高速公路项目除外）。

第12条 土地使用权及项目资产权属

（1）本项目的土地使用权根据用地性质依法划拨或出让，其中划拨用地使用权仍归甲方或甲方指定单位所有，由甲方提供给乙方使用，乙方仅有权为本项目之目的使用；项目附属设施范围内的经营性用地由乙方根据相关规定以有偿方式取得。乙方承担获取本项目范围内所有土地使用权的相关成本及税费。乙方对土地的使用年限原则上应与本项目的特许经营期限一致，未经甲方同意，乙方不得擅自处置本项目的土地使用权。如本项目实施过程中，涉及临时用地，则由政府方协助乙方负责办理相关手续，但临时用地所涉费用由乙方承担。

（2）本项目特许经营期内由乙方投融资、建设、运营管理、养护维修的项目资产，以及因更新重置或升级改造投资形成的项目资产由交通运输主管部门所有，在特许经营期内，乙方拥有全部项目资产的运营管理权、使用权（不含划拨用地土地使用权）和收费权（包含车辆通行费收费权、项目规定区域内的服务设施经营权、广告经营权和其他路衍经济开发权等经营性权利）。

（3）特许经营期满后，乙方应按照本协议第八章的规定将本项目所有资产（含土地使用权）及附属设施等的相关权益无偿移交给交通运输主管部门。

第13条 履约担保

13.1 建设期履约担保

乙方注册登记完成后30日内，乙方应向甲方提交建设期履约担保，金额为人民币壹亿陆仟贰佰万元整（¥162,000,000.00），建设期履约担保可以通过转账、电汇、保函等方式提交，甲方在收到乙方提交的建设期履约担保后30日内，退回中标的特许经营者提交的投资人履约担保。采用银行保函的，银行保函应由具有相应担保资质及额度的政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行开具，银行保函格式和内容须经甲方事先认可。建设期履约担保的退还时间为项目竣工验收完成后一年且运营期履约担保提交满30日后。

13.2 运营期履约担保

乙方应在项目交工验收后15日内向甲方提交运营期履约担保，金额为人民币柒仟捌佰万元整（¥78,000,000.00），运营期履约担保可以通过转账、电汇、保函等方式提交。采用银行保函的，银行保函应由具有相应担保资质及额度的政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行开具，银行保函格式和内容须经甲方事先认可。运营期履约担保的退还时间为乙方提交移交维修履约担保后30日内。

13.3 移交维修履约担保

乙方应在最后一个运营年开始前向甲方提交移交维修履约担保，金额为人民币壹亿陆仟贰佰万元整（¥162,000,000.00），移交维修履约担保可以通过转账、电汇、保函等方式提交。采用银行保函的，银行保函应由具有相应担保资质及额度的政策性银行、国有商业银行或股份制商业银行的支行及其以上级别的银行开具，银行保函格式和内容须经甲方事先认可。移交维修履约担保的退还时间为移交完毕且移交质量保证期满后30日内。移交质量保证期时间为1年，乙方应在移交日后12个月的保证期内，承担公

路及沿线设施质量缺陷的保修责任（因接受移交的单位使用不当造成的损坏除外），乙方在收到维修通知后，应尽快自费进行保修。

13.4 履约担保的补足

如甲方在项目特许经营期内根据本协议的有关约定对乙方提交的履约担保进行相应金额的索赔，不足部分从后续补足金额中提取。乙方应确保在甲方获得索赔后的10个工作日内，将履约担保的金额补足到本协议约定的金额，且应向甲方提供履约担保已补足的证明。若10个工作日内乙方仍未补足履约担保到约定金额，每逾期一天，乙方须向甲方支付违约金，违约金金额为未补足履约担保金额的万分之三。若20个工作日内乙方仍未补足履约担保到约定金额，每逾期一天，乙方须向甲方支付违约金，违约金金额为未补足履约担保金额的千分之一。

第四章 项目投资计划及资金筹措

第14条 项目总投资和投资计划

14.1 投资规模及其构成

（1）项目总投资包括建筑安装工程费、土地使用及拆迁补偿费、工程建设其他费用、预备费和建设期贷款利息等。

（2）乙方应以本项目批复的初步设计概算为基础控制项目总投资，但不得通过降低工程质量、安全和项目服务功能等方式降低项目总投资。最终项目总投资以政府方委托的第三方审计机构审计的竣工决算中确定金额为准。

14.2 项目投资计划

（1）乙方应在本协议签署后10日内，向甲方提交项目投资初步计划，重点说明项目公司认缴注册资金情况、项目前期工作所需资金安排和到位计划。

（2）乙方应在项目初步设计获得省交通厅批准后10日内，依据批复的概算向甲方提交项目投资详细计划，并报甲方批准，作为项目资金监管的依据。项目投资详细计划应重点说明本项目总投资及构成、分年度项目投资计划，以及本项目建设资金(包括项目资本金和债务融资资金)筹措安排和到位计划等信息。

（3）乙方应按照上述计划及时、足额筹措建设资金(包括项目资本金和债务融资资金)，并将建设资金到位情况及时报告甲方。首批项目资本金的出资比例不低于项目资本金总额的20%，出资到位时间为不迟于《投资协议》签订后30日内，剩余项目资本金须按照项目建设进度分批到位，且满足项目融资要求。

第15条 投资控制责任

15.1 甲方将督促指导乙方对项目总投资进行控制，乙方应确保总投资不超概算。

15.2 乙方应按照批复的《初步设计》概算对应的金额及本协议第31条的规定对项目总投资进行控制，但不得通过降低工程质量、安全目标和项目服务功能等方式降低项目总投资。非甲方原因造成项目总投资超支的全部超支费用，应由乙方承担。

15.3 非乙方原因造成项目总投资超概的全部超支费用，应纳入项目建设总投资，并由甲方协助乙方按程序完成概算总投资调整，超出概算总投资事宜双方另行协商解决。

第16条 资金筹措

16.1项目资本金

（1）项目资本金为项目总投资的20%，全部由中标的特许经营者出资，甲方不出资，且应在建设期内按计划足额出资到位（详见第14.2款项目投资计划），首期项目资本金可以用于实缴注册资本。特许经营者承诺出资的项目资本金为其自有资金，且满足国家有关规定。特许经营者不得以任何方式通过乙方筹措应由特许经营者出资的项目资本金。

（2）乙方各股东对本项目的资本金出资金额、出资方式具体是：_____。

16.2其他建设资金筹措

（1）除项目资本金以外的其他建设资金，由特许经营者和乙方采取合法有效措施确保及时筹集到位，并负责项目债务资金偿还。甲方不对乙方的投融资活动提供担保，不为乙方的投融资活动承担任何风险和责任。

（2）如项目融资机构要求乙方（项目公司）股东提供担保保证等增信措施，乙方各股东按股东协议的约定承担相应的增信责任。

（3）如乙方无法在规定的期限内全额获得本项目建设资金(包括项目资本金和债务融资资金)，特许经营者须及时协助并保障乙方筹措相应的建设资金。但若因国家信贷政策变化，导致其他建设资金因不可抗力因素不能及时到位而影响工程进度，不属于乙方违约，乙方应积极采取多种融资方式筹集其他建设资金。

（4）出于本项目建设投资、项目设施运营维护，以及大规模重置更新或改造之需要，在征得池州市人民政府或其指定机构书面同意的前提下，乙方有权依法通过发债、资产证券化、以增资方式引入股权合作者(引入股权合作者的，股权合作者在项目

公司中应为非控股股东)、设立基金等方式进行再融资。

(5) 本项目可在项目稳健、正常运营至少三年后,经池州市人民政府书面同意,允许向金融机构转让股权以发行基础设施REITs,回收资金主要用于在建项目、前期工作成熟的新项目(含新建项目、改扩建项目),鼓励将回收资金投资于池州市交通基础设施补短板项目。

16.3 融资方案的报备

乙方可在特许经营期内以项目协议下的各项权益(包括但不限于收费收益权、保险受益权等)之上设置抵押、质押或以其他方式设置担保权益,为项目的建设运营进行融资,该融资方案应报甲方备案,同时在本协议签订后3个月内完成项目融资合同(协议)签订,融资合同正式签订前应提交甲方,甲方应在7日内作出审查决定,以确保融资合同不损害公共利益及政府方利益,甲方的审查不减少或减轻乙方在融资合同项下应承担的责任。乙方应及时将融资合同(协议)报甲方备案。

16.4 项目资金的保证

(1) 乙方不得允许特许经营者在在本项目建设期内抽逃、截留、挤占、挪用、虚列支出项目资本金及其他建设资金。项目资本金及其他建设资金应按计划分期足额到位,特许经营者及乙方应采取有效措施防止资金筹措不力,上述情况发生后30日内,乙方应积极采取行动予以纠正,防止造成项目建设资金链中断。

(2) 建设期内,若乙方通过本协议下的各项权益(包括但不限于收费收益权、保险受益权等)之上设置抵押、质押或以其他方式设置担保权益,无法获取或未全额获取项目融资的,特许经营者应依法依规全额为乙方提供辅助措施,确保项目资金需求。

(3) 运营期内,若出现流动资金缺口,且乙方无法自行筹集的,特许经营者应依法依规全额为乙方提供辅助措施,以保证项目的正常经营。

16.5 财务管理的一般要求

（1）乙方应建立健全财务管理制度，完善内部经营责任制，严格执行国家规定的各项财务开支范围和标准，如实反映企业财务状况和经营成果，依法缴纳税费，并接受有关机关的检查监督，保证特许经营者权益不受侵犯。

（2）乙方应在其经营场所保存所有账簿及其他与项目运营、养护和维修有关的财务记录，并可在上述地点随时提供给甲方查阅、复制。

（3）为确保本项目资本金以及从金融机构筹措的资金专款专用于项目建设，避免因资金到位不及时或被抽逃、截留、挤占、挪用、虚列支出等导致项目无法按期建设，乙方应在成立20日内设立资金共管账户，做到专款专用、专户储存，甲方有权对上述建设资金的到位进度、使用流向等进行监督。资金共管账户开设银行应在征得甲方同意后设立。

（4）乙方应对自己的经营活动负责，并按有关法律法规的规定编制财务报表。

（5）乙方应在每期项目资本金到位后10日内将有关财务凭证报甲方或甲方指定机构审查，以便甲方确认项目资本金是否按规定的比例如期到位。

（6）乙方应定期向甲方提交下列文件：

a.年度基本建设支出预算、财务决算等财务报告。

b.按规定提交上一年度的企业财务报表（包括财务报表说明、资产负债表、现金流量表、利润及利润分配表、会计报表附注及其他财务资料）及由独立于乙方的有资格的会计师事务所出具的年度审计报告。

（7）乙方还应按甲方的要求随时提交专项报告以及关于乙方财务状况的信息资料。

第17条 政府提供的其他投融资支持

甲方应按照国家、地方政府有关法律及法规，在其权限和管辖范围内依法协助乙方申请和办理有关项目融资贷款所必需的行政许可或其他批文，不新设行政许可。

第18条 投融资监管

（1）为保障本项目的顺利实施，甲方有权采取查账或审计等措施对项目建设资金实行监管，乙方应积极配合，接受甲方因为检查而提出的意见，并立即纠正，将纠正结果报甲方备案。

（2）乙方通过银行贷款等途径筹措项目建设和运营资金，对贷款资金和募集款项，甲方有权通过过程审计参与资金管理等手段和方式加强监管，保证资金专款专用。

（3）甲方实施投融资监管而产生的费用由乙方承担，计入项目总投资。

（4）甲方有权就以下事项对项目建设资金，以设立资金共管账户方式，实行监管：

- a. 筹措资金来源是否合法；
- b. 筹措项目资本金是否符合本协议第16条约定的比例；
- c. 是否严格执行本协议第14.2款规定的项目投资计划，项目资本金与其他建设资金是否及时到位；
- d. 是否抽逃、截留、挤占、挪用、虚列支出建设资金，高息集资或变相高息集资；
- e. 是否严格执行基本建设程序及建设资金专款专用、专户储存管理的规定；
- f. 是否严格执行概预算管理的有关规定；
- g. 是否将建设资金用于项目外工程；
- h. 是否擅自改变建设内容、建设规模、技术标准；
- i. 是否按协议或合同约定拨付服务保障协调工作经费、工程进度款、设备材料货款、农民工工资等相关款项；
- j. 是否按规定收取、保管、退还施工履约保证金、工程质量保证金（如有）；
- k. 是否建立健全财务机构，财务制度是否规范；
- l. 是否存在违反与建设资金筹措、使用监管有关的法律、法规等规定的其他行为。

第19条 投融资违约及其处理

投融资违约及处理在本协议第十三章中进行约定。

第五章 项目前期工作

第20条 前期工作内容及要求

20.1 前期工作包括的主要内容

本项目约定项目前期工作主要指项目规划选址、用地预审、工程可行性研究、勘察设计及设计咨询（含咨询机构招标）、特许经营方案编制与报审、特许经营招标以及社稳、环评、文物、压矿、地灾、防洪、征迁跟踪审计咨询各方面专题等工作。除本协议签订前甲方及甲方指定单位已完成的项目前期工作以及本协议约定由甲方开展的前期工作以外，本项目其余前期工作均由乙方负责开展。

20.2 乙方对各项前期工作成果的确认

乙方应对甲方已为本项目开展的前期工作及各项委托合同予以认可并承继。乙方在此确认：在本协议签订前，已经审阅且同意接受由甲方提供的用地预审和特许经营方案等相关专题批复成果，并以此作为项目工程可行性研究、勘察设计和施工的基准标准，不得擅自变更，如必须变更，则应依法履行相应的审批手续。

第21条 前期工作任务的承继

自本协议签订之日起15日内，甲方应将已完成的前期工作（包括项目规划选址、用地预审、特许经营方案编制与报审、节地评价、文物调查和评估、地质灾害危险性评估、社会稳定风险评估等）和正在开展的前期工作（包括项目申请报告（含工程可行性研究报告）、初步设计、施工图设计、设计咨询、水土保持方案、压覆矿产调查评估、环境影响评价、防洪影响评价等）移交乙方。

乙方应承继并严格按照有关规定完成项目各项前期工作，并承担相关费用。

第22条 前期工作要求

22.1 履行项目投资管理程序

（1）乙方应按规定履行项目投资管理程序，获得安徽省发展和改革委员会对项目申请报告出具的核准批复。

（2）乙方应在项目法人变更后10个工作日内办理项目核准，乙方应征得甲方同意后，方可将项目申请报告上报省发改委核准。

（3）乙方应在可行性研究阶段充分论证，但不得改变甲方已编制的项目可行性研究报告中关于项目的路线方案、设计标准、建设规模、使用功能、主要控制点、互通立交数量、建设技术标准、项目建设质量要求、运营养护标准等影响项目功能目标的内容，并符合本项目《特许经营方案》批复要求。

（4）完成核准手续的项目如发生变更建设地点、调整主要建设内容、调整建设标准等重大情形，应报请原审批、核准机关重新履行项目审核程序，必要时应重新开展特许经营模式可行性论证和特许经营方案审核工作，具体详见本协议第30条。

22.2 初步设计及施工图设计

为加快项目前期工作进度，甲方已委托具有相应资质的设计单位对项目初步设计和施工图设计先行编制。乙方应承继设计合同和有关工作成果，严格按照有关规定完成初步设计及施工图设计报批，并在先行工程开工前取得施工图批复。

22.3 征地拆迁工作

本项目由甲方负责组织实施征地拆迁工作，甲方将委托第三方审计机构对征迁费用开展跟踪审计，乙方应积极配合，本项目施工作业面并不一次性全部提供，而是按照具备一定的开工条件的要求，由政府方向乙方提供阶段性作业面。

乙方应将项目土地使用及拆迁补偿有关的所有费用纳入项目总投资，经甲方审核后，由乙方及时、足额支付，包括但不限于土地补偿费、安置补助费，房屋、其他附着物及青苗补偿费，征迁奖励等征地拆迁其他费用，安置点配套基础设施建设费；新增建设用地有偿使用费、水利建设基金、耕地开垦费、耕地占用税、被征地农民社会保障资金、森林植被恢复费、退耕还林异地置换费、水土保持费等用地报批费用，以及占补平衡指标交易费。

土地补偿费和安置补助费标准按照《安徽省人民政府关于公布全省征地区片综合

地价标准的通知》（皖政〔2023〕62号）标准执行；集体土地上房屋、其他附着物及青苗补偿按照《池州市人民政府关于公布各县区被征收土地地上房屋青苗及其他附着物补偿标准的通知》（池政秘〔2020〕165号）标准执行；被征地农民社会保障基金按照《安徽省人民政府关于对符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策的通知》（皖政〔2023〕72号）标准执行；征迁奖励等征地拆迁其它费用按照东至县标准执行；耕地占补平衡指标交易费标准依据市场交易价格确定；国有土地有关费用按照相关标准执行。

如省、市、县政府出台最新标准，按照最新标准执行。上述建设用地所涉费用原则上按照以上约定的标准据实结算。以上费用支付须提供相应的支撑材料（包括但不限于征地拆迁费用审计报告、用地报批费用缴费单据、耕地占补平衡指标购买合同等）。乙方应在收到甲方支付通知之日起10个工作日内按照有关要求完成费用支付，保证项目所需的项目供地和征地拆迁资金及时、足额到位。

第23条 前期工作经费

（1）甲方或甲方指定单位为开展本协议第20.1款所述的前期工作而发生的各项费用均由乙方承担。自本协议签订之日起15日内，甲方或甲方指定单位负责将前期工作有关合同移交给乙方，乙方应对各项委托合同和工作成果予以认可。对已发生且甲方或甲方指定单位已垫付的前期工作费用，应在乙方承继有关合同10日内，由乙方返还甲方或甲方指定单位垫付的前期工作费用；暂未发生或暂未支付的前期工作费用，经甲方或甲方指定单位同意后，该类费用由中标的特许经营者支付或在乙方注册成立后，由乙方按照各项合同约定按时、足额支付，并纳入项目总投资。

（2）按照本协议约定由乙方负责开展的前期工作，其费用由乙方自行承担。

第24条 甲方提供的前期工作支持

甲方应对乙方承担的项目前期工作提供支持，包括但不限于：

（1）协调相关部门和利益主体提供必要的资料 and 文件；

- （2）对乙方的合理诉求提供支持；
- （3）协助乙方依法办理开工所需各项建设手续，取得施工许可；
- （4）组织召开项目前期工作会议。

第25条 前期工作监管

乙方应无条件接受安徽省、池州市有关部门及甲方对项目前期工作的监管，并及时将前期工作进展、成果、批文等相关资料报送甲方。

第26条 前期工作违约及处理

前期工作违约及处理在本协议第十三章中进行约定。

第六章 项目工程建设

第27条 甲方提供的建设条件

27.1 除本协议第20条明确由甲方承担的前期工作和征地拆迁工作外，乙方自行调查项目的建设条件，并承担相关费用。

27.2 如政府方未能按上述约定提供所承诺的建设条件并导致项目建设受到不利影响，甲方应给予乙方合理补偿。

27.3 对于不属于政府方承诺提供的建设条件，甲方可为乙方落实此类建设条件提供帮助，但不应视为甲方或政府方需承担提供责任。

第28条 工程建设管理要求

28.1 项目进度、质量、安全、环保管理要求

（1）项目进度目标：项目进度应满足建设期年度整体目标，建设期不超过36个月（3年）。乙方应保证项目建设进度安排符合本协议第28.5款的要求。

（2）技术标准：技术指标应符合《公路工程技术标准》（JTG B01）等公路建设行业的强制性标准、各类技术规范、标准及规程的要求，符合项目批文、交通运输部及安徽省交通运输厅的相关要求。

（3）质量目标：交工验收工程质量目标为合格；竣工验收工程质量目标为优良。

（4）安全目标：推进平安工地建设全覆盖，杜绝较大及以上安全生产责任事故，减少一般安全责任事故。

（5）环保目标：控制噪声、粉尘、危险废弃物、有毒有害气体、污水污染，排放达标；无严重扰民；无环保事件发生；通过环评验收；满足环保相关要求。

（6）项目建设的进度、质量、安全及管理应符合本协议约定及相关法律、法规、政策及行业标准等的要求。

28.2 施工的一般要求

（1）乙方应当根据协议合理确定建设工期，严格按照工期组织项目建设，不得随意延长或压缩工期。如遇特殊情况确需缩短施工工期的，应与甲方及相关单位协商一致，并采取措施确保工程质量。

（2）乙方应当按照《建设工程质量管理条例》《公路水运工程质量监督管理规定》《公路工程质量检验评定标准》等法规、规章的规定，建立并督促施工单位、勘察设计单位、设备材料供应单位等建立全过程的质量保证体系、安全保证体系。必须确保工程质量符合批准的施工图设计文件、现行的工程施工技术规范和技术标准，必须确保施工安全、杜绝较大及以上责任事故。

（3）乙方确保施工单位按照经政府相关部门审查和批准的项目建设规模、设计标准、施工规范、施工图、施工计划完成施工，并承担费用和 risk。

（4）乙方应按照项目核准文件批复规定的招标组织形式、招标范围及招标方式，进行工程建设相关工作的招标；工程单位的委托按照本协议第28.3款的约定处理。

（5）乙方发售的各种资格预审文件、招标文件、资格预审评审报告和评标报告等招标资料应按有关法律、法规报甲方备案。

（6）乙方应积极配合政府各相关部门对项目的工程建设进行监督检查。

（7）未经甲方同意，乙方不得泄露、公布、发布、转让与项目有关的技术秘密或商业秘密。

（8）乙方在项目建设过程中，应要求承包人参照交通运输部《高速公路施工标准化技术指南》《公路水运工程施工安全标准化指南》，并按照《安徽省高速公路施工标准化指南》等相关规定，加强工地建设、工艺控制、人员管理、内业资料和施工安全管理，强化对施工一线操作人员的培训，改善职工生产生活条件，驻地建设、施工工艺、现场管理和安全生产达到标准化要求。

（9）乙方应积极组织动员当地群众参与项目建设，并依托当地以工代赈劳务沟通协调机制，通过劳务公司、劳务合作社、村集体经济组织等，组织动员当地农村劳

动力、城镇低收入人口和就业困难群体等参与务工，优先吸纳返乡农民工、脱贫人口、防止返贫监测对象。确保以工代赈人次和总报酬满足相关行业主管部门考核要求。

（10）乙方在施工过程中必须严格执行工程建设标准强制性规定，并严格执行国家、交通运输部、安徽省及安徽省交通运输厅颁布的有关工程建设的法律、法规、规章、制度及有关技术标准、规范和规程等。

（11）本项目在工程施工范围及施工期间采挖的砂石，项目公司除项目自用外，多余部分按《安徽省自然资源厅关于进一步规范工程建设项目采挖砂石管理有关事项的通知》（皖自然资矿权函〔2023〕76号）和池州市相关文件规定执行。

28.3 监理、第三方检测单位及清单控制价编制、跟踪审计单位的选择与管理

甲方开展本项目的监理单位和第三方检测单位的招标工作，并由以上单位分别与甲方、乙方共同签订协议，相关费用按照协议规定的支付节点，由乙方接甲方通知后支付给监理单位、第三方检测单位，并计入项目总投资。监理单位及第三方检测单位应依据国家规定和相关服务合同约定履行工作职责。

乙方依法择优选择项目的清单控制价编制单位及跟踪审计单位，并由以上单位分别与乙方签订协议，相关费用由乙方支付并计入项目总投资。为保障第三方服务单位的公正性，乙方不得自行实施以上服务，乙方选择的清单控制价编制单位及跟踪审计单位与乙方不得存在控股、参股、管理等关联关系，乙方应严格按照国家规定和相关服务合同约定履行管理职责。清单控制价编制单位及跟踪审计单位应依据国家规定和相关服务合同约定履行工作职责。

28.4 乙方对承包人的责任

（1）乙方应按照工程进度，及时向承包人支付工程款，不得要求承包人垫资施工；按照规定的期限及时退还保证金、办理工程结算，不得拖欠工程款。

（2）乙方应加强对承包人工程款使用情况的监督检查管理，督促并确保承包人

不得拖欠分包人的工程款和农民工工资。

（3）乙方应按国家及安徽省的有关规定加强对承包人使用农民工的管理，不得擅自挪用农民工工资保证金，对不签订劳务合同、非法使用农民工、拖延和克扣农民工工资以及其他违反国家对农民工相应保障规定的，应予以纠正。承包人拒不纠正的，应及时将有关情况报有关部门调查处理，同时应向甲方报告有关情况及处理结果。

（4）乙方雇佣承包人不解除乙方对本协议项下的任何义务，乙方应对承包人及其雇员的行为或过失而造成的本协议项下损失承担责任，并承担由于承包人及其雇员的行为或过失所造成的本协议项下的一切损失和赔偿。

（5）乙方与承包人签订合同应符合本协议的规定，且包含使乙方能够履行本协议项下义务所必需的本协议的条款或具有同等效力的规定。

28.5 施工计划

（1）乙方应在施工图设计批复后30日内向甲方报备项目施工计划安排。该计划应包括详细的实施方案与计划、施工计划安排以及预计的工期，要有相应的保证措施。由政府方协调供水、排水、燃气、热力、供电、通信、消防等依附于本项目的各种管线、杆线等设施的施工计划，以匹配本项目建设进度及年度计划安排等。

（2）乙方须确保于2024年12月底前完成不低于10亿元的投资任务（含土地使用及拆迁补偿费等建设用地所涉费用）。

2024年度进度计划：本项目计划完成投资额约10亿元，2024年末合计计划完成投资额约10亿元。

2025年度进度计划：本项目计划完成投资额约20亿元，2025年末合计计划完成投资额约30亿元。

2026年度进度计划：本项目计划完成投资额约30亿元，2026年末合计计划完成投资额约60亿元。

2027年度进度计划：本项目计划完成剩余投资额，至2027年合计计划完成投资额约80.98亿元。

乙方应结合本项目实施要求，保证工程进度、质量，提高工程管理效率及经济性，合理划分施工标段。同时乙方成立后应立即开展项目开工准备工作，须在项目先行用地批复后7个工作日内开工建设。

（3）因不可抗力或不可归责于乙方的原因导致工期延误，需修订或更改本项目施工计划时，乙方应向甲方提出申请，并阐明原因；对确因不可抗力事件或有正当理由的，甲方应当准予修订或更改施工计划。未经甲方事先书面同意，不允许修改已经审查批准的施工计划。

28.6 开始施工

乙方应在满足下列各项条件之后的7日内，向行业主管部门提出办理施工许可手续的申报：

- （1）项目已列入年度基本建设计划；
- （2）施工图设计文件已经审批通过；
- （3）建设资金已经落实；
- （4）建设用地(或单体控制性工程用地)已经批准；
- （5）监理单位已依法招标确定；
- （6）已办理质量监督手续；
- （7）有明确的保证工程质量和安全生产的措施。保证工程质量和安全生产的措施应切实可行，具有针对性和可操作性，并明确相应的责任单位和责任人。

28.7 分包管理

乙方应督促承包人按照《关于印发公路工程施工分包管理办法的通知》（交公路规〔2024〕2号）及安徽省交通运输厅的规定和合同约定加强对施工分包活动的管理，建立健全分包管理制度，负责对分包的合同签订与履行、质量与安全管理、计量支付

等活动监督检查，并建立台账，有效预防并及时制止承包人的违法分包行为。

28.8 预期的施工延误

（1）如果乙方认为将不能按照项目计划中制定的阶段性目标控制点完成施工，或者工程没有达到项目计划的预期进度，乙方应立即书面通知甲方，包括以下详细内容：

- a. 阶段性目标控制点不能或预计不能达到；
- b. 导致延误或预期延误的原因；
- c. 达到预期目标控制点的预计天数，以及对本项目施工产生的可预见的负面影响；
- d. 乙方采取的或将采取的克服或减少延误及其影响的措施。

（2）上述通知的送达并不能解除乙方协议项下的任何义务。如果甲方认为乙方采取的或提出的建议并不足以克服或减少延误或预期延误，则甲方可以要求乙方采取合理的、进一步的措施来克服或减少延误。乙方应执行甲方的相应要求。

（3）乙方执行甲方的相应要求所产生的费用由乙方承担。

28.9 上报义务

（1）在项目交工日前，乙方应每月向甲方提交一份项目的施工进度、资金使用报告。该报告应根据项目计划，详细说明已经完成的和在建的工程、资金使用情况、存在的问题及处理意见，包含与进度计划的差异、原因分析及正在采取的纠正措施，以及甲方可能合理要求说明的其他事宜。

（2）施工结束后，乙方应立即向甲方提交完工工程的竣工图纸及其他技术和设计资料、施工记录，以及甲方可能需要的其他资料的副本。

28.10 拒绝工程

甲方有权以书面形式通知乙方，拒绝不符合本协议要求的任何工程、材料或设备，并要求乙方在规定的时间内按规定的内容改正工程或替换合适的材料或设备。乙方应立即执行并将结果报甲方批准。

28.11 文明施工和安全生产

在本项目施工期间，乙方应当采取有效措施确保施工单位文明施工、严格执行国家有关安全生产的法律、法规及规章制度，并履行以下义务：

- （1）防治因施工产生的环境破坏和污染；
- （2）落实施工区域内的安全措施；
- （3）按规定处置建筑垃圾和工程渣土；
- （4）保护施工区域内的各种管线；
- （5）处理因本项目工程施工引起的其他问题。

28.12 地下设施和结构

（1）乙方应按照设计方案规定以及现场实际调查情况，向项目所在县级人民政府提交公路用地范围内的所有公共设施和管线的情况汇总，并负责相应的转移、重新安置等相关工作，该项工作也可委托由县级人民政府负责实施，乙方负责承担一切费用。

（2）在项目施工过程中，对有关设施造成损坏的，乙方应当按照不低于该设施原有的技术标准予以修复，或者给予相应的经济补偿。

（3）乙方应向甲方赔偿因乙方没有履行上述义务而对甲方造成的损失、损害及费用，并承担对第三方造成的赔偿和法律责任。

第29条 建设期的审查和审批事项

建设期内甲方或其他部门根据本章规定对项目施工相关事项的审查和审批，均不免除乙方在本协议项下与项目设计、施工、运营管理和养护维修有关的责任。

第30条 工程变更管理

本协议所称工程变更，是指自公路工程初步设计批准之日起至通过竣工验收正式交付使用之日止，对已批准的初步设计文件、技术设计文件或施工图设计文件所进行的修改、完善等活动。根据《公路工程设计变更管理办法》（交通部令2005年第5号）、安徽省交通运输厅《安徽省重点公路工程设计变更管理实施细则》（皖交基〔2007〕7

2号）的规定，本项目工程变更分为三种：重大设计变更、较大设计变更和一般设计变更。工程建设过程中，法律法规发生变化的，按照最新的规定执行。

30.1 变更管理

（1）对于政府相关部门在项目的“项目申请报告”、“初步设计”、“施工图设计”中批准的路线走向、设计标准和工程规模，乙方不得擅自修改；也不能通过降低结构安全系数或其他途径试图缩减投资规模。

（2）在工程施工前或施工期间，为优化完善设计、提高工程质量、加快工程进度、节约工程投资等，乙方可对已经政府相关部门批准的设计方案进行适当的修改，设计变更应符合相关技术标准和设计规范要求，并按照交通运输主管部门颁发的设计变更管理办法履行审批手续。同时将审查修改后的设计文件提交给政府相关部门备案。因此导致的投资增加或节约均由乙方自行承担或享有，并据实计入项目总投资。

（3）因乙方原因导致的设计缺陷或深度不足或设计错误等原因引起的设计变更致使项目建设费用或运营成本的增加，由乙方负责承担。

（4）设计变更不得肢解工程以规避审批，也不得合并正常的一般变更为较大、重大变更及改变变更规模和审批层级。除抢险工程可以边报边实施外，较大、重大设计变更不得事后补办变更审批手续。

（5）设计变更应按照行业主管部门的相关规定办理。涉及本项目的 all 设计变更，应按有关规定权限和程序办理。

（6）在交工日前的任何时候，在不改变设计标准、建设规模、使用功能、主要控制点、互通立交数量等前提下，甲方有权对经政府相关部门批准的设计方案进行适当的修改，由于上述原因导致建设费用的增加，纳入项目总投资。

30.2 工程变更的费用认定

（1）甲方提出的设计变更，在不改变设计标准、建设规模、使用功能、主要控制点、互通立交数量等前提下，导致工程费用增加（项目总投资不超概算）的，由乙方承

担增加的工程费用，同时按比例增加项目资本金。

（2）乙方提出的工程变更所导致的投资增加或节约，全部由乙方承担或享有，并据实计入项目总投资。

30.3 延期

（1）由于下列任一事件引起施工延误，乙方有权要求延长预计的交工日期：

- a. 甲方违反本协议；
- b. 项目范围变动；
- c. 因甲方原因未能及时完成征地拆迁工作；
- d. 为保护在建设用地区域内发现的历史文物；
- e. 甲方提出的设计变更导致的完工延误；
- f. 发生不可抗力。

（2）上述延期只有在下列情况下才可以获得批准：

a. 乙方在延误事件发生后30日内向甲方提供书面通知，声明要求延期，而且应说明造成预计的交工日期延误的原因、影响程度及乙方关于减轻和纠正延迟或延迟事件影响的计划、措施等；

b. 乙方应向甲方合理证明预计的交工日期已被或将被延误，并且乙方已经采取一切合理的措施将延期减少至最低。

c. 在任何情况下乙方都不得因本身违反协议项下的任何义务而要求延期。

（3）甲方应在接到乙方按本协议第30.3款第（1）和（2）项规定所发通知的30日内，决定是否对预计的交工日期进行延长，并通知乙方。该通知应包括被授予的延长的期限。如果甲方不允许延期，应说明理由。

（4）甲方做出延期的决定应公平合理并符合本协议的规定。

（5）除非本协议另有规定，乙方应承担与延期有关的任何事项所产生的损失或损害。

第31条 实际总投资认定

31.1 项目实际总投资的认定

乙方应以本项目批复的初步设计概算为基础控制项目总投资，但不得以降低工程质量、安全和项目服务功能等方式降低项目总投资。项目实施过程中，根据《公路工程设计变更管理办法》（交通部令 2005 年第 5 号）及安徽省交通运输厅《安徽省重点公路工程设计变更管理实施细则》（皖交基〔2007〕72 号）的规定，因乙方原因需要调增初步设计概算的，应由乙方向原初步设计审批部门申请调整概算，超出概算部分的费用由乙方承担。非乙方原因造成项目总投资超支的全部超支费用，应纳入项目建设总投资，并由甲方协助乙方按程序完成概算总投资调整，超出概算总投资事宜双方另行协商解决。本项目最终项目总投资以甲方委托的第三方审计机构审计的竣工决算中确定金额为准。

31.2 项目实际投资反映公允价值

（1）乙方应建立合同签订及合同执行的审查制度，加强相关施工、咨询、货物供应等合同签订和执行的管理。

（2）乙方签订的相关合同应体现公允价值，是基于市场的公平价格。乙方不得以做假账、虚增成本、向关联企业输送利益等手段谋取不合理收益。

（3）必要时，甲方将组织专业咨询机构或审计单位对乙方支出的公允价值进行论证，未体现公允价值的投资将不被认定为实际投资。

第32条 征地、拆迁和安置

32.1 征地拆迁

（1）本项目由甲方负责组织实施辖区内的征地拆迁（包括房屋及附着物拆迁，拆迁安置，苗木迁移、工矿企业搬迁等）和安置补偿工作，负责协助乙方开展水系、道路迁改工作，压覆矿、各类杆管线迁改补偿等工作；负责协调相关单位办理施工便道、场站、取（弃）土场等临时用地使用手续工作。

（2）乙方应完善项目勘察和施工设计，强化建设风险控制，合理确定项目用地红线，包括但不限于项目用地，以及与项目直接相关的改沟改路改渠、安置等用地。同时加强对红线范围外征迁调查，具体范围由甲方、乙方、征迁所在地人民政府、设计单位、被征迁主体共同协商。

（3）甲方将委托第三方审计机构对征迁费用开展跟踪审计，乙方应积极配合，本项目施工作业面并不一次性全部提供，而是按照具备一定的开工条件的要求，由政府方向乙方提供阶段性作业面。甲方应协调项目所在地县级人民政府，按照项目建设计划完成工程建设用地的征用及拆迁工作。土地使用及拆迁补偿有关的所有费用包括但不限于土地补偿费、安置补助费，房屋、其他附着物及青苗补偿费，征迁奖励等征地拆迁其他费用，安置点配套基础设施建设费；新增建设用地有偿使用费、水利建设基金、耕地开垦费、耕地占用税、被征地农民社会保障资金、森林植被恢复费、退耕还林异地置换费、水土保持费等用地报批费用，以及占补平衡指标交易费。

土地补偿费和安置补助费标准按照《安徽省人民政府关于公布全省征地区片综合地价标准的通知》（皖政〔2023〕62号）标准执行；集体土地上房屋、其他附着物及青苗补偿按照《池州市人民政府关于公布各县区被征收土地地上房屋青苗及其他附着物补偿标准的通知》（池政秘〔2020〕165号）标准执行；被征地农民社会保障基金按照《安徽省人民政府关于对符合条件的被征地农民社会保障对象实行基本养老保险缴费补贴政策的通知》（皖政〔2023〕72号）标准执行；征迁奖励等征地拆迁其它费用按照东至县标准执行；耕地占补平衡指标交易费标准依据市场交易价格确定；国有土地有关费用按照相关标准执行。

如省、市、县政府出台最新标准，按照最新标准执行。上述建设用地所涉费用原则上按照以上约定的标准据实结算。以上费用支付须提供相应的支撑材料（包括但不限于征地拆迁费用审计报告、用地报批费用缴费单据、耕地占补平衡指标购买合同等）。

a.征地拆迁费用。包含但不限于项目土地补偿费、安置补助费，房屋、其他附着物及青苗补偿费，征迁奖励等征地拆迁其他费用，安置点配套基础设施建设费。为确保及时提供本项目建设用地，乙方应在收到甲方支付通知之日起 10 个工作日内按照经批复的初步设计概算对应的该部分总额完成上述费用支付。同时为有效保障本项目征地拆迁费用的精准合理，甲方将委托第三方审计机构，对政府方负责组织实施的征迁费用同步开展审计确认，该部分费用总额最终以审计报告为准，并按照审计报告确定的该部分费用总额多退少补。

b.用地报批费用。包含但不限于本项目需缴纳的新增建设用地有偿使用费、水利建设基金、耕地开垦费、耕地占用税、被征地农民社会保障资金、森林植被恢复费、退耕还林异地置换费、水土保持费等报批费用（最终以核准的缴费单据为准）。为加快推进项目用地报批工作进度，乙方应在收到甲方支付通知之日起 10 个工作日内按照经批复的初步设计概算对应的该部分总额完成上述费用支付，最终金额以实际核准缴纳的费用为准，并按照实际核准缴纳的该部分费用总额多退少补。

c.耕地占补平衡指标购买费用。为加快土地报批进度，项目公司应在收到甲方支付通知之日起 10 个工作日根据市场交易价格完成上述费用支付。

32.2 应免除甲方的责任

乙方不依法及时申报有关征用土地手续，未及时足额支付征地拆迁费用或临时用地费用，未及时提出临时用地申请，提供的项目用地（包括主体工程、改沟改路改渠、安置点、杆线迁移等）范围线有误的，杆线迁移方案未获得相关产权单位或主管部门批准的，或由于其他应由乙方负责的原因，导致项目建设工期延误给甲方或第三方造成经济损失的，乙方应承担责任并予以赔偿。

32.3 应免除乙方的责任

因不可归责于乙方的原因导致征地拆迁工作未能按时完成而使本项目无法按时开工或按施工计划进行施工，经甲方批准，本项目建设期限可相应顺延。

第33条 项目验收

33.1 交工验收

（1）当项目按本协议要求已建成并达到通车条件时，乙方应按国家有关规定准备交工验收。

（2）交工验收由乙方主持，甲方派代表参加。交工验收的内容和程序应按交通运输部《公路工程竣（交）工验收办法》《公路工程竣（交）工验收办法实施细则》和安徽省的有关规定执行。

（3）交工验收合格后，乙方应按有关规定及时完成项目交工验收报告，并向甲方及相应的交通运输主管部门备案。甲方及相应的交通运输主管部门在15日内未对备案的项目交工验收报告提出异议，乙方可签发交工证书、开放交通，项目进入试运营阶段。

（4）未经交工验收或交工验收不合格项目不得进入试运营、也不得报请竣工验收。

33.2 竣工验收

（1）项目试运营2年后3年内且符合竣工验收条件后，乙方应按有关规定申请进行项目的竣工验收。

（2）竣工验收由交通运输行业主管部门主持，综合评价项目建设成果，对工程质量、参建单位和建设项目进行综合评价。竣工验收的内容和程序应按交通运输部《公路工程竣（交）工验收办法》《公路工程竣（交）工验收办法实施细则》和安徽省的有关规定执行。

（3）竣工验收合格后，交通运输行业主管部门签发《公路工程竣工验收鉴定书》，项目进入正式运营期。同时，乙方应按照规定向档案管理部门办理有关档案资料移交手续。

（4）竣工验收不合格，项目不得进入正式运营，同时将终止试运行阶段的收费，进行整改直至验收合格。

（5）项目竣（交）工验收期间质量监督机构进行工程质量检测所需的费用由乙方承担。

33.3 未进行验收或验收不合格

（1）乙方对未进行交工验收、交工验收不合格或未备案的项目开放交通进行试运营的，甲方有权责令其停止试运营，进行整改直至验收合格；同时，甲方有权依法处置其违法所得，并按本协议第76.2款的规定扣除乙方的违约金。

（2）项目试运营期超过3年，乙方仍不申请竣工验收的，甲方将责令改正，对责令改正后仍不申请组织竣工验收的，甲方有权责令其停止试运营，进行整改直至验收合格；同时，甲方有权按本协议第76.2款的规定扣除乙方的违约金。

33.4 环保、水保、档案、消防等专项验收

（1）按照有关规定，乙方应当在项目竣工前向审批项目环境影响报告书、环境影响报告表或者环境影响登记表的环境行政主管部门申请环境保护设施竣工验收。

（2）乙方还应按照国家有关规定及时间节点要求，办理完成水保、档案、消防等专项验收程序。

第34条 工程建设保险

（1）从开工日起至项目全部工程签发交工证书止，乙方必须为项目投保建筑工程一切险、安装工程一切险、第三者责任险，保险应符合《中华人民共和国保险法》和其他适用法律的要求，其保险金额应足以保证本项目永久工程、临时工程和设备、材料的现场重置。

（2）乙方应在整个施工期间为其现场机构雇用的全部人员，投保人身意外伤害险和工伤保险，要求施工单位、监理单位等其他参建单位也进行此项保险，并在与参建单位签订的服务合同中予以明确。其中，工伤保险参保缴费应符合安徽省人力资源和社会保障厅 安徽省财政厅 国家税务总局安徽省税务局《关于推进工程建设项目按项目参加工伤保险的函》（皖人社函〔2024〕122号）的要求，如国家及安徽省出台新的法规文

件，从其规定。

（3）由于乙方未按本协议约定办理某项保险，或未能使保险持续有效，导致受益人未能得到保险人赔偿的，原应从该项保险得到的保险金由乙方支付。

（4）乙方购买保险后，应将保险合同复印件交甲方备案。

（5）乙方在任何时候不得作出或允许任何其他人作出任何可能导致保险全部或部分失效、可撤销、中止或受损害的行为。

（6）当发生任何可能影响保险或其项下的任何权利主张的情况或事件时，乙方应立即书面通知甲方。

第35条 工程保修

（1）乙方应按有关法律法规的规定并结合项目实际特点，设置工程缺陷责任期，并扣留相应比例的工程质量保证金（如有），以约束承包人按施工合同约定承担缺陷修复责任。

（2）承包人拒绝按施工合同约定承担缺陷修复责任的，乙方应自行修复或自费委托他人修复，不得因此影响公众对本项目的正常使用权利。

第36条 建设期监管

36.1 招标采购监管

在项目建设期间，乙方发售的各种资格预审文件、招标文件、资格预审评审报告和评标报告等招标资料应按有关法律法规报甲方核备。乙方报甲方备案或报甲方审查的费用由乙方自行承担。

乙方不得以承包商、供应商或其聘用的人员等因素作为乙方不接受检查、发生安全生产事故、工程延误、工程不合格等违约行为的抗辩理由。乙方与承包商、供应商等签署的合同应符合本协议的约定，不得包含与本协议约定相抵触的条款。

如中标特许经营（含联合体各单位，下同）具备符合项目要求施工资格能力的，按照《中华人民共和国招标投标法实施条例》第九条规定，中标后乙方可以不再对施工

单位进行招标，乙方可依法与中标特许经营者直接签订施工合同，由中标特许经营者自行建设、生产或提供，乙方应将其与施工单位的签约、履约情况及时向甲方报告。中标特许经营者不具备符合项目要求施工资格能力的，应由乙方采用公开招标的方式选择施工单位，并接受甲方对招标采购活动的监督。

施工合同应含有参照《公路工程标准施工招标文件》编制的工程量清单、单价和计量规则相关章节，填报完整且构成合理的工程量清单和单价，合同报甲方备案后实施。乙方与施工单位签订的合同不得附加不合理、不公正条款，不得签订虚假合同。乙方与各施工、服务及设备材料供应单位的任何纠纷，甲方不承担任何责任。甲方或乙方应委托第三方咨询机构参照《公路工程标准施工招标文件》、《公路工程预算定额》、《公路工程项目概算预算编制办法》、安徽省公路工程项目概算预算编制办法的补充规定及其他相关规定，编制本项目的施工承包合同、工程量清单、计量规则和施工承包预算，相关费用由乙方承担。

36.2 工程投资监管

甲方应按照本协议第18条的规定，对乙方建设资金的筹措及使用进行监管。

（1）甲方有权随时对项目的资金使用等进行监督和检查。

（2）甲方在监督过程中发现清单控制价编制单位及跟踪审计单位存在未履行工作职责的行为，有权直接对相关单位按照本协议第28.3款签订的合同约定进行管理。

36.3 甲方及交通质监、交通综合执法机构的监督

（1）甲方及交通质监、交通综合执法机构有权随时对项目的施工质量、施工安全、施工环保等进行监督和检查。

（2）甲方及交通质监、交通综合执法机构若发现工程施工或所用材料等有缺陷，有权要求乙方处理，直至符合质量要求为止。乙方应无条件服从，因此耽误的工期和造成的损失由乙方承担。

（3）乙方应按有关规定和甲方要求向甲方及交通质监提交建设工程质量控制结果

文件，并报告工程进度、质量管理、安全生产、环境保护等情况。

（4）甲方及交通质监、交通综合执法机构监督和检查的相关费用应由乙方按照有关规定负责承担。

（5）为开展相应的对项目施工情况的监督和检查，乙方应按要求为甲方及交通质监、交通综合执法机构的代表提供协助和必要的设备（包括临时的办公场地及设备）。

（6）甲方及交通质监、交通综合执法机构未对施工工程的任何部分进行监督或抽检，或者拒绝全部或部分施工工程，并不意味着甲方放弃了本协议项下的权利，同时也不意味着乙方可以免除本协议项下的任何义务。

（7）甲方及交通质监、交通综合执法机构的监督过程中发现施工、监理、第三方检测单位存在未履行工作职责的行为，有权直接对相关单位按照本协议第28.3款签订的合同约定进行管理。

第37条 建设期违约和处理

37.1 视为乙方放弃施工

本协议生效后，至项目建成并通过交工验收前，如因乙方或特许经营者原因出现以下情况之一时，视为乙方及特许经营者放弃本项目，甲方有权单方解除协议，终止特许经营权，甲方收回本项目：

（1）书面通知甲方已经终止项目的设计或施工，并且不再重新开始设计或施工；

（2）本协议生效后，特许经营者或乙方应投入的项目资本金未能按本协议约定要求的金额、时间到位，逾期达30日以上；

（3）本协议生效后，在取得建设用地批复后，具备施工单位进场条件后60日内项目工程没有开工；

（4）乙方出于任何其他原因停止工程建设，并直接撤走场地全部或大部分的工作人员；

（5）由于乙方原因未能在任何不可抗力事件结束后30日恢复建设工程施工；

（6）乙方逾期交工（指通过交工验收）达365日以上。

如果上述延误或停工是由于不可抗力或甲方违反本协议的任何行动或疏忽所致，则不能视为乙方放弃施工。

37.2 交工延误

（1）如果由于乙方的过失，不能在预计的交工日期内完成项目施工，甲方有权按本协议第76.2款的规定扣除乙方的违约金。甲方可要求乙方提交延误报告说明延误的理由，同时提交新的预计交工日期(新的预计交工日期与原预计交工日期之差不超过6个月)，并为新的预计交工日期的实现提供保证措施。甲方审查并批准新的预计交工日期后，乙方应严格执行。

（2）如果乙方不能在预计的交工日期后6个月内完成项目施工，并且甲方有充分理由认为交工时间延期过长，甲方有权按照本协议第70.2款的规定终止本协议。

37.3 项目管理目标的实现

交工验收的工程质量目标：必须依照中华人民共和国交通运输部现行有效的《公路工程质量检验评定标准》进行工程质量评定，达到合格标准。

竣工验收的工程质量目标：必须依照中华人民共和国交通运输部现行有效的《公路工程质量检验评定标准》进行工程质量评定，达到优良标准。

如果交工验收或竣工验收确定的工程质量低于本协议约定的质量目标，甲方有权按本协议第76.2款的规定提取建设期履约保函。

第七章 运营和服务

第38条 甲方提供的外部条件

甲方应协调乙方与公路路政管理机构、公安机关交通管理部门在项目运营管理中做好路政管理和交通管理，保障项目的运营安全畅通。

甲方应按相关规划协调项目周边路网及其他运输渠道与本项目实现顺利对接。

第39条 试运营和正式运营

（1）本项目试运营和正式运营应满足的前提条件及开始时间的认定执行本协议第33条有关规定。试运营期不得超过3年。

（2）乙方有权取得试运营期间的相应收入和回报，试运营期的运营成本和费用由乙方承担。

第40条 质量和服务标准

40.1 运营养护目标

乙方须按照《公路养护工程管理办法》（交公路发〔2018〕33号）要求，负责本项目范围内公路及沿线设施的预防养护、修复养护、专项养护和应急养护，保证公路处于良好的技术状况，为通行车辆和人员提供优质的服务。

（1）形象目标：路面整洁、平整密实、横坡适度、行车舒适畅通；路肩整洁、边坡稳定、排水通畅；构造物完好；沿线设施规范、完善、齐全；绿化协调美观；环保功能完善。

（2）公路技术状况目标：根据《公路技术状况评定标准》（JTG5210）的有关规定和评价标准，公路技术状况评价等级为优，公路技术状况指数MQI ≥ 90 ；路面技术状况指数PQI ≥ 92 ，路面损坏状况指数PCI ≥ 92 ；桥隧构筑物技术状况指数BCI ≥ 90 ，一、二类桥梁比例 $\geq 95\%$ 。

（3）苗木成活率 $\geq 95\%$ 。

（4）养护工程质量目标：预防养护、修复养护、专项养护、应急养护工程质量评

定均为合格。

（5）服务质量目标：满足国家、安徽省及地方行业管理部门对高速公路运营管理的服务质量要求，及国家今后出台的规定标准。

（6）运营养护安全目标：防范安全生产责任事故，杜绝一般及以上安全生产责任事故。

（7）运营养护环保目标：环保达标。

（8）安全保障目标：对于高速公路出现节假日大流量拥堵、雨雪冰冻灾害等恶劣天气、突发重特大交通事故、火灾爆炸等事件，需分类做好应急管理预案，将对相应群众带来的损失和影响降低到最低程度。

40.2 服务质量要求

乙方必须：

（1）按照国家和安徽省有关公路养护规范要求，保证项目上的各种工程及设施等均处于良好的技术和安全状态，达到上述运营养护目标，从而保证项目具有快速、畅通、安全、舒适、经济的使用功能，为社会公众提供安全便捷、畅通高效、绿色智能的公共服务。

（2）无条件接受交通主管部门或其授权的机构的监督管理，接受甲方按本协议59.4款的规定对运营服务进行评价，并根据评价结果对运营期履约保函进行扣减。

（3）按照交通运输行政主管部门相关规定进行公路技术状况评定工作（检测频率每年不低于1次，交通运输行政主管部门另有要求或情况特殊时，应提高检测频率），并按有关规定向甲方报送公路技术状况评定报告。

（4）建立完善的巡视检查和技术检测系统，建立完整的信息网络，及时、准确地掌握路面、桥涵状况及相关信息，利用计算机信息系统，对所检测的数据进行分析处理，根据评定结果提出养护对策，有依据、有计划、有针对性地安排养护项目，确保项目的养护质量和服务水平。

（5）树立高度的交通服务意识和安全意识，在路面养护作业中，应满足正常行车的需要，安全布控应按照相应的行业标准和规范进行。

（6）严格按照有关技术规范 and 标准进行养护作业，不断探索和应用新材料、新设备、新技术、新工艺，提高养护作业的时效性、机动性、安全性和可靠性。迅速、优质、高效地处理各类路面损害和障碍，确保运营质量。

（7）建立健全路面、桥梁等养护系统，搞好环境的美化与绿化工作，使项目的运营管理有序融入自然生态环境之中。

40.3 收费站、服务区、养护工区的运营

乙方负责本项目匝道收费站、服务区、养护工区的日常运营，确保持续、安全、稳定地提供服务。

第41条 运营服务要求变更

41.1 变更的原因

运营服务要求可以因下列原因进行变更和修改：

（1）法律变更：在项目特许经营期内，如果发生法律变更导致运营服务要求发生变更，则乙方应依据适用法律对运营服务要求进行相应变更和修改；

（2）甲方的要求：在项目特许经营期内，根据甲方的要求，乙方应及时对运营服务要求进行相应变更，除非乙方向甲方证明上述变更从技术角度不可行。

41.2 变更的程序

运营服务要求的变更应遵照以下程序进行：

（1）根据本协议第41.1款的规定，甲方书面通知乙方要求其提交运营服务要求变更的计划；

（2）乙方应在20个工作日内根据法律变更或甲方的要求将变更计划以书面形式提交甲方；

（3）甲方应在20个工作日内就乙方提交的变更计划给予书面答复；

（4）如果甲方在20个工作日内未就变更计划发出不同意的通知，应视为甲方对该变更计划表示同意。

41.3 变更的权力

经甲方同意或视为同意的变更的运营服务要求（不超过国家及安徽省相关法律法规和本项目特许经营协议约定的标准）应视为本协议的一部分，由乙方遵照执行。

41.4 运营成本或资本性支出的增加和补偿

乙方有义务尽其最大努力通过提高运营管理效率来履行其在本协议第41.3款下义务，尽可能减少运营成本或资本性支出的增加。甲方提出变更和修改运营服务的要求，应不超过国家及安徽省相关法律法规和本项目特许经营协议约定的标准，如国家及安徽省出台新的法律法规，从其规定。甲方在国家及安徽省相关法律法规和本项目特许经营协议约定的标准内提出的变更和修改运营服务要求，导致的运营成本或资本性支出的增加由乙方承担。

第42条 运营维护与修理

项目运营维护与设施修理按照交通运输部、安徽省人民政府及相关部门规定的技术标准和操作规程实施养护工程作业，通过经常性、及时性、周期性和预防性养护维修，保持高速公路技术状况指标满足交通运输行业主管部门的有关要求，并处于良好技术状态。

42.1 项目运营养护和维修

（1）项目运营养护和维修的一般要求

a. 在项目交工验收通过前，乙方应依据有关法律、法规的规定及特许经营者投标时所承诺的目标编制运营养护和维修手册（或运营养护手册，下同）并提交给甲方；运营养护和维修手册经甲方批准后，乙方还应制定切实可行的实施细则；

b. 从交工之日起至项目特许经营期结束期间，乙方应依据甲方批准的运营养护和维修手册、按照国家规定的技术标准和操作规程，对项目及其附属设施进行日常检查、维

护，保证项目一直处于良好的技术状态，为社会公众提供安全便捷、畅通高效、绿色智能的公共服务；

c. 从交工之日起至项目特许经营期结束期间，乙方应保证国家重要战略物资、设备运输及军事行动、抢险救灾等特殊情况下对项目的使用，保证安全畅通，并无条件承担由此发生的一切费用（包括对设施的加固、维修等费用）；

d. 乙方可自主进行项目的运营养护和维修，按照相关政策要求组建具备公路养护资质的作业单位开展项目的养护和维修工作；也可以选择相关专业公司进行项目的运营养护和维修，选择具备相应资质的公路养护队伍开展项目养护和维修工作。乙方对于运营养护承包商或其有关人员的任何作为或不作为对甲方承担连带责任。乙方与运营养护承包商之间的运营养护协议应包含使运营养护承包商能够履行本协议项下的义务所必需的条款或规定，不得包含与本协议约定相抵触的条款；

e. 乙方应服从项目所在地联网收费统一的收费模式、收费系统技术标准、收费业务流程、联网收费管理规章及账目拆分管理制度等相关规定，按照国家和部门最新技术规范要求定期维护和及时更新收费、监控和通信设施，并承担项目路网收费设施、监控系统及通信系统设施的新建、改建和更新费用。如联网收费需收取联网结算费用的，乙方应承担相应的费用；

f. 乙方应负责公路用地范围内的山坡、荒地的水土保持，以及公路用地范围外取、弃土场的水土保持；

g. 乙方应按照设计文件要求及公路工程技术标准组织实施项目的绿化工作；

h. 乙方应按照甲方的行业技术要求建立养护管理系统，并按时无偿提供道路质量及养护情况的有关信息；

i. 乙方应严格执行有关车辆通行费征收的政策规定；

j. 乙方应服从交通运输主管部门对公路项目运营养护和维修统一管理的要求；

k. 项目公路上清理故障、事故拖车业务由乙方负责。乙方应按有关行业规定标准配

置清障车辆和清障人员，所需的清障车辆购置费、使用费和清障人员经费等由乙方承担，清障收入归乙方，收费标准由物价部门审定；

l. 乙方的劳动用工必须符合《中华人民共和国劳动法》等有关法律、法规规定；

m. 乙方应服从国家或安徽省人民政府或池州市人民政府关于应急交通保障、社会维稳、保通保畅铲雪除冰等方面的管理要求；

n. 乙方应按照交通运输行政主管部门行业管理工作要求，做好公路养护统计、交通量调查统计、电子地图更新等业务工作，全面、及时、准确报送专项业务数据，做好公路阻断信息报送工作。

（2）上报程序

乙方应保存下列记录，并且每个月向甲方进行上报：

- a. 项目通行车辆的日交通量的记录，及为驾驶员提供的紧急服务的记录；
- b. 对项目进行的任何养护或维修的报告；
- c. 在任何时候甲方合理需要的关于项目的运营、养护和维修的资料。

（3）安全及紧急事件

乙方应：

- a. 为项目制定和提供全部必要的防灾体制与安全措施；
- b. 经与甲方协商后，制定关于项目的应急预案；
- c. 因恶劣天气、自然灾害、重大事故或其他紧急情况项目交通受到严重影响时，乙方应当服从甲方的指挥采取紧急措施，疏导或恢复交通；
- d. 按照国家交通主管部门的要求，及时报送公路交通阻断信息，并配合交通主管部门向社会公众发布公路交通阻断信息。

（4）项目的关闭

a. 出于安全考虑，或为了预定的或紧急的养护及清洁等目的，乙方可以向公安机关交通管理部门申请暂时关闭项目的全部或任何部分，未经有关部门批准不得自行关闭；

b. 公安机关交通管理部门出于公共安全的原因，或在紧急状态下，或为了国家安全，可以在任何时候要求乙方临时关闭项目，乙方应无条件执行并承担相应费用。

（5）甲方代履行养护

a. 乙方应及时对公路进行养护，包括预防养护和病害修复，并确保公路随时达到养护质量要求；

b. 甲方将随时对公路的运营养护状况进行检查，对存在的问题通知乙方限期整改，乙方应当在收到责令改正通知书之日起15日内，向甲方提交整改计划，并按要求在规定期限内完成整改；

c. 乙方收到责令改正通知书后逾期未整改或者整改未达到相应技术要求的，甲方指定所属路段的高速公路养护施工单位或通过招标方式确定养护施工单位代履行养护；

d. 代履行养护费用由乙方承担，并追究乙方的违约责任。

（6）特殊时段的养护

a. 乙方应认真准备和对待国家、省行业主管部门对本项目公路路况的检测（检查或评价）工作；

b. 乙方应在相关检测（检查或评价）工作开始的6个月前，自行组织全面检查，根据检查结果实施公路养护作业，并在相关检测（检查或评价）工作开始的1个月前，完成养护作业。在检测（检查或评价）期间，加强管控力度；

c. 若检测（检查或评价）结果对本项目的综合评定低于“优”等级，或对本项目的综合评分等于或低于安徽省高速公路评分的平均分数，甲方有权按本协议59.4款运营评价相关规定执行，同时有权要求乙方采取有效措施改善；

d. 在相关特殊时段（如重大检查），甲方将通知乙方加强养护作业，乙方应按通知要求做好相关养护工作。

（7）养护工程条款

乙方应当按照《公路技术状况评定标准》（JTG5210）、交通运输主管部门公布的

养护技术标准及管理办法要求，开展路况检评、养护工程项目库建立和年度养护计划编制等工作，并履行有关备案程序。乙方应组织实施日常养护和养护工程，确保公路保持良好技术状况。乙方如不按照规定实施日常养护和养护工程，造成运营养护目标不满足要求的，甲方有权按本协议59.4款运营评价相关规定执行。

42.2 收费管理

（1）通行费的征收

a. 根据《收费公路管理条例》和安徽省设站收费相关程序，甲方应在其权限范围内协助乙方在项目开通运营之前办理设站收费事宜，协助乙方在项目运营收费之前取得省人民政府设站收费经营的批复文件。在收费期限内，乙方有权按照安徽省人民政府批准的收费标准、收费站点和收费方式，对所有通过本项目路段的车辆收取通行费，国家和安徽省人民政府另有规定的除外。车辆通行费收费标准按法定调价程序进行调整；

b. 乙方应严格贯彻执行国家及安徽省各项车辆通行费优惠减免政策。如国家、安徽省对于免收通行费情况出台补偿政策，则依据相关政策规定执行。补偿收益归乙方所有。

（2）收费人员的管理

项目收费期限内，收费人员的配置与管理由乙方负责，乙方有权自行决定收费人员的招收工作，收费人员的配备应当与收费车道的数量、车流量相适应，应当按项目所在地公路路网收费车道的标准配置，不得随意增加或减少人员。乙方应加强收费人员的职业道德教育、业务培训和工作考核，收费人员应当做到文明礼貌、规范服务，以确保收费工作的正常有序。

（3）收费系统与设施

a. 收费车道的设置，应当符合国家有关技术规范及车辆行驶安全的要求；收费车道的数量，应当符合车辆快速通过的需要，不得造成车辆堵塞；

b. 乙方应严格执行国家和安徽省有关收费、监控、通信等系统管理制度；运营期

内，国家或安徽省出台相关新要求的，则从其规定；

c. 乙方应按照交通运输行业主管部门统一要求，在收费站显著位置设置载有收费站名称、审批机关、收费单位、收费标准、收费起止年限和监督电话等内容的公告牌，接受社会监督。

（4）收费票款

乙方收取车辆通行费，必须向使用者开具收费票据。乙方应严格建立票据、票款使用规定、票款结算等制度，保证通行费的收缴正常。

（5）稽查

a. 甲方有权随时对乙方及其收费站点进行稽查，乙方按照稽查结果及时整改，并将整改落实情况上报甲方；

b. 乙方应建立严格的内部稽查制度以确保项目收费工作的正常秩序，保证收费人员严格按照收费标准依法收费，杜绝违纪现象发生；

c. 乙方应严格遵守有关收费站管理的法规、规章、规范性文件。

42.3 路政管理

（1）路政管理的工作内容

乙方应配合甲方或公路路政管理机构依法履行下列管理职权：

- a. 宣传、贯彻执行公路管理的法律、法规、规章及规范性文件；
- b. 保护公路路产；
- c. 实施全天候路政巡查；
- d. 管理公路两侧建筑控制区；
- e. 依照法律及法规，查处和制止各种违章利用、侵占、污染、损坏和破坏路产的行为；
- f. 维护项目养护、施工作业现场的秩序；
- g. 维护项目进出口内外秩序、巡查碰损设施标志后逃逸车辆；

- h. 依法维护公路管理机构排除侵权而拥有的民事权益；
- i. 对项目沿线的群众实施保护路产、维护路权的宣传教育；
- j. 在紧急情况下执行公安机关交通管理部门临时交予的关闭交通的义务；
- k. 依法治理超限车辆；
- l. 法律及法规所规定的其他职责。

（2）路政管理的一般要求

a. 乙方无权受理任何有关路政管理的批准事项。未经政府有关部门批准，乙方不得在项目公路用地范围内设置除交通标志以外的其它标志；

b. 乙方在项目上进行养护维修施工作业时，应事先经过相关部门批准并按规定实施施工现场布控，维护好施工现场秩序，作业完工后应及时清理现场，确保公路完好畅通；

c. 乙方发现破坏、损坏或者非法占用路产和影响公路安全的行为应当予以制止，在紧急情况下，应当立即采取应急措施，做好安全防护工作，并及时向路政管理机构报告，协助路政管理人员实施日常路政管理；

d. 乙方应当接受路政管理人员依法实施的监督检查，并为其提供方便；

e. 由乙方负责项目公路上的清理故障，可开展事故拖车业务。乙方应按有关行业规定标准配置清障车辆和清障人员，所需的清障车辆购置费、使用费和清障人员经费等由乙方承担，清障收入归乙方，收费标准由安徽省人民政府价格主管部门审定；

f. 除政府相关部门因路网完善的需要在项目上增设永久性的工程设施之外，乙方不得擅自自在项目公路建筑红线内建设永久性的工程设施。

（3）甲方协调

甲方应协调乙方与公路路政管理机构在项目运营管理中做好路政管理，保障项目的运营安全畅通。

42.4 交通管理

（1）交通管理的工作内容

公安机关交通管理部门依法负责项目交通管理工作，乙方应在甲方授权的范围内协助公安机关交通管理部门的派驻机构完成下列任务：

- a. 经常进行交通巡逻、检查，发现项目上出现问题，及时向中心控制室报告信息；
- b. 当发生交通事故时，按中心控制室排除事故指令，及时赶赴现场协助公安机关交通管理部门做好疏导交通；协助救援、救护、消防部门进行救援、救护、救灾；乙方在公路路政管理机构依法监督下做好清障工作；
- c. 对交通拥挤问题，采取必要疏导措施；
- d. 在紧急情况下依法实施交通管制；
- e. 对公路行车安全进行宣传、教育；
- f. 法律、法规及规章所规定的其他职责。

（2）交通管理的一般要求

a. 遇有公路损坏、施工或者发生交通事故等影响车辆正常安全行驶的情形时，乙方应当在现场设置安全防护设施，并在项目出入口进行限速、警示提示，或者利用项目沿线可变信息板等设施予以公告；造成交通堵塞时，应当及时报告公安机关交通管理部门并协助疏导交通；

b. 遇有公路严重损毁、恶劣气象条件或者重大交通事故等严重影响车辆安全通行的情形时，公安机关交通管理部门依法采取限速通行、关闭公路等交通管制措施的，乙方应当积极配合公安机关交通管理部门，及时将有关交通管制的信息向通行车辆进行提示；

c. 发现车辆超载时，乙方应当及时报告公安机关交通管理部门，由其会同交通运输主管部门予以处理；

d. 乙方应有义务将道路监控图像传输至公安机关交通管理部门。

（3）甲方协调

甲方应协调乙方与公安机关交通管理部门在项目运营管理中做好交通管理，保障项目的运营安全畅通。

42.5 安全监控及应急指挥

（1）安全监控

乙方应：

a. 按照交通运输主管部门发布的有关总体规划、技术规范和标准的要求，对其管辖范围内的道路、构筑物及沿线设施进行监控；

b. 按照交通运输行业管理要求，将其管辖范围的监控图像和数据等基础资料上传指定的地点或系统，并承担系统联网及维护、保养等相关的费用；

c. 加强对桥梁、隧道、不良地质等重点区域的实时、动态监控，确保其处于安全的运营状态。

（2）应急指挥

乙方应：

a. 执行国家有关行业主管部门、安徽省人民政府及交通运输主管部门、池州市人民政府及交通运输主管部门关于公路联网监控、应急指挥和抢险救助保障系统建设的统一技术要求，负责建设其收费路段范围内的监控中心和应急指挥中心，并与交通执法管理和公安机关交通管理部门共同使用。监控中心和应急指挥中心的建设和维护费用由乙方负责；

b. 按照安徽省人民政府、池州市人民政府、交通运输行业管理要求，乙方应建立健全项目运营安全与应急处理机制，按规定组织实施公路清排障和车辆救援服务；

c. 为项目制订和提供全部必要的防灾体制与安全措施；

d. 因恶劣天气、自然灾害、重大事故或其他紧急情况项目交通受到严重影响时，乙方应当服从路政管理机构及公安机关交通管理部门的指挥，采取紧急措施，实施救援，疏导或恢复交通。

42.6 经营与开发管理

（1）乙方有权在有关法律法规允许的范围内，对项目沿线服务设施、广告项目采取自主经营、合资、合作经营、承包与租赁经营等商业形式进行开发，但无论采取何种经营方式，相关合同的期限均不得超过项目特许经营期。

（2）项目沿线服务设施应保证满足公路运营需要。

（3）项目用地范围内广告等设施的设置不得违反法律、法规的禁止性规定。

（4）乙方应将其具有经营权益的服务设施的运营方式报甲方备案。

（5）乙方在项目规定区域内合法合规发展其他路衍经济，开发其他路衍经济应经相关主管部门批准，并报甲方备案。

（6）乙方对其具有经营权益的项目沿线服务设施、广告项目的经营开发应按照行业管理的要求，办理相关手续。在经营开发过程中，乙方应服从行业主管部门的统一管理，接受监督检查。

42.7 项目后评价

（1）项目后评价的一般要求

a. 在项目特许经营期内，乙方应指定专人建立项目的跟踪管理系统和定期检查制度，并按规定逐步完善各阶段的管理机制，自签订本协议起即开始填写“公路建设项目管理卡”，并建立设计、施工、运营各阶段的技术经济档案，为项目后评价工作积累完整的技术经济资料和数据；

b. 乙方应在项目通过竣工验收并通车运营3~5年后（具体时间由甲方确定），组织由乙方和承担本项目可行性研究、勘察设计、施工、监理、运营管理、养护维修等单位共同参与的项目后评价工作，并向甲方提交项目后评价报告。后评价报告应按照《公路建设项目后评价报告编制办法》、依据现行法律法规的规定，并结合项目的实际需要编制，其中应当包括环境保护篇；

c. 乙方在接到甲方有关进行项目后评价的通知后30日内，应向甲方提交项目后评价

工作计划，并在工作计划批准之后6个月内完成项目后评价报告。后评价报告经甲方组织审查后3个月内，乙方应将按审查意见修改后的报告报甲方备案；

d. 项目后评价报告的编制、审核、审查费用由乙方承担。

（2）甲方的职责与义务

甲方在收到乙方提交的后评价报告后，将组织专家及有关人员审查其资料是否齐全、评价依据是否全面、评价方法是否科学、评价报告是否客观等，并向乙方提供审查意见。

第43条 更新改造和追加投资

甲方在项目交通量达到设计饱和和交通量时有权要求对项目进行扩建，具体事宜由甲、乙双方依法依规另行协商。

第44条 项目资产权属

在项目特许经营期内，乙方仅享有本项目及其附属设施的使用权（不含划拨用地土地使用权）和收益权，本项目及其附属设施等各项有形及无形资产的所有权和处置权仍归甲方所有。

第45条 项目运营服务计量

（1）乙方应严格执行《高速公路公司财务管理办法》，加强财务管理和经济核算。

（2）乙方应按规定向甲方提交反映项目经营状况各个方面的财务报告和统计报表，并保证真实、准确与完整。

第46条 收费期的特别补偿

项目收费期限内，因法律、法规、政策要求乙方对某类车辆免收通行费或降低收费标准，造成乙方收入的减少，甲方不因此对乙方进行特别补偿。如国家、安徽省对于免收通行费情况出台补偿政策，应按国家、安徽省有关政策执行，收费期限内的补偿收益归乙方所有。

第47条 运营期保险

（1）从项目签发交工证书之日起至项目特许经营期结束，乙方必须为项目投保高速公路财产一切险和公众责任险，避免因自然灾害、意外事故和人为（如偷窃、疏忽、非被保险人的恶意行为）造成的高速公路财产的损失或灭失，保险应符合《中华人民共和国保险法》和其他适用法律的要求，其保险金额应按高速公路的重置成本来确定。

（2）乙方应在整个项目特许经营期限内为其员工投保人身意外伤害险、工伤保险等。

（3）由于乙方未按本协议约定办理某项保险，或未能使保险持续有效，导致受益人未能得到保险人赔偿的，原应从该项保险得到的保险金应由乙方支付。

（4）乙方购买保险后，应将保险协议复印件交甲方备案。

（5）乙方在任何时候不得作出或允许任何其他人士作出任何可能导致保险全部或部分失效、可撤销、中止或受损害的行为。

（6）当发生任何可能影响保险或其项下的任何权利主张的情况或事件时，乙方应立即书面通知甲方。

（7）乙方因购买保险而得到的保险赔款应首先用于本项目的运营管理、养护维修用途。

第48条 运营期政府监管

48.1 政府监管

本项目日常运营由乙方根据公司章程自行负责，甲方不干预乙方的正常运营，但是甲方有权对以下事项开展行业监管：

（1）甲方有权对乙方的资金 Usage 情况进行监管。

（2）甲方有权委派有关工作人员进入项目，检视公路及其附属设施的维修、养护、绿化和清洁状况，对项目养护质量评定工作进行定期和不定期的检查和监督，研

究设置安全和急救措施，督促乙方做好安全防范措施。对于甲方提出的整改意见，乙方应予以执行。

（3）甲方将委托专业机构对项目开展中期评估，每5年评估一次，全面评价项目的技术、运营管理和财务表现；重点分析项目运行状况和协议的适应性和合理性；及时评估已发现问题的风险，制订应对措施。评估费用由甲方承担。

（4）项目特许经营期内，甲方有权随时对乙方的运营收入、成本支出等进行审核。

48.2 临时接管

（1）乙方违约时的临时接管

乙方违反本协议约定，威胁公共产品和服务持续稳定安全供给，或危及国家安全和重大公共利益的，政府有权临时接管项目，直至启动项目提前终止程序。政府可指定合格机构实施临时接管，临时接管项目所产生的一切费用、风险由乙方单独承担。

（2）特殊情况下的短期征用

a. 特殊情况下的短期征用，主要是指经安徽省人民政府批准，在紧急情况下政府出于国家安全、抢险救灾或其他考虑对于项目的短期征用，而并非提前收回本项目；

b. 乙方同意政府在特殊情况下按照本协议规定短期征用本项目，本项目只能向政府同意的车辆开放交通；

c. 乙方在征用期间暂停享有项目的特许经营权，征用结束后，乙方恢复享有项目的特许经营权；

d. 乙方因项目被征用所遭受的损失，由决定征用的政府按征用期和投资回报率对乙方进行适当补偿。甲、乙双方之间应就支付的金额和支付时间达成协议。如果达不成协议，甲、乙双方可按本协议第十四章的规定提请争议解决。

第49条 运营支出

乙方应负责项目运营管理、养护维修所需的全部费用，包括但不限于：

（1）日常养护费、养护工程费、电费、日常管理等。乙方应按照经批复的项目申请报告中的运营成本对项目实际运营成本进行控制，非甲方原因造成项目实际运营成本增加的，增加部分（包括运营期限内工、料、机等单价变化）由乙方承担。

（2）财务费用是乙方为筹集资金而发生的各项费用，包括企业经营期间发生的利息净支出、汇兑净损失、买卖外汇价差、金融机构手续费以及筹资发生的其他财务费用等。

（3）税费包括但不限于增值税、所得税（若有）、城市维护建设税和教育费附加等。

第50条 运营期违约事项和处理

50.1 违规收费

如果乙方违反本协议规定，存在违规收费或私自截留通行费收入的行为并经核实，依法依规进行处理；构成犯罪的，应依法移交司法机关追究刑事责任。

50.2 未按规定运营养护

乙方未按照国家规定的技术规范和操作规程进行项目运营养护的，或者虽已按规定进行运营养护但不能达到本协议第40条规定的运营养护标准或服务质量要求的，或者乙方违反了本协议第42.1款的其他规定，甲方有权按本协议第76条的约定扣除乙方违约金。在这种情况下，甲方可直接委托或通过招标形式选择第三方单位对项目进行运营管理和养护维修，运营管理和养护维修的费用经结算后由乙方负责承担，甲方有权从运营期履约保函中提取相应数额，不足部分由乙方或特许经营者支付。

第八章 项目公司移交项目设施及权益

第51条 项目移交前过渡期

本协议约定项目特许经营期届满前12个月为项目移交前过渡期，相关要求如下：

（1）在项目移交前过渡期开始后20个工作日内，甲、乙双方应联合组成项目移交工作组，研究制定项目移交方案，移交工作组中甲、乙双方代表人数应当相同，移交工作组组长由甲方人员担任。项目移交方案包括应移交的资产、资料明细，双方各自委派的移交人员及移交的程序等内容；

（2）在项目特许经营期届满后第一个工作日，甲、乙双方按审定的移交方案组织资产移交；

（3）乙方应协助办理登记在乙方名下的应移交资产、资料的过户变更登记手续。

第52条 项目设施及权益移交

本项目特许经营期满，乙方应按照本协议约定的机制、流程和资产范围，办妥法律过户和管理权移交手续，将满足性能测试要求的全部项目设施、资产的所有权、经营权、知识产权和技术法律文件等无偿移交给交通运输主管部门。

乙方确保移交不应附带任何负债或违约、侵权责任，不应设有任何抵押、质押等担保权益或产权约束，亦不得存在任何种类和性质的索赔权。所有与移交的设施、权益、文件等有关的负债、违约、侵权责任、抵押、质押等担保权益、产权约束或索赔权，应由乙方全部清偿、赔偿或解除完毕，，或提供甲方认可的相应担保措施。项目设施应符合双方约定的技术、安全和环保标准，并处于良好的运营情况，特许经营者或乙方应配合做好项目运营平稳过渡相关工作。同时乙方应妥善安置本项目服务区、收费站、养护工区、监控管理中心等的管理和劳务人员。

52.1 移交日

项目收费期届满后的第一个工作日为移交日。如收费期限调整的，移交日随收费期限相应调整。

52.2 移交方式

特许经营期届满后，由乙方向交通运输主管部门进行无偿移交。自本协议约定的移交日后，本项目对应的项目资产的所有权利由甲方无偿收回，乙方不再享有。

52.3 移交范围

在项目特许经营期届满后，乙方应采取所有必要的措施和行动（包括签订任何文件），向交通运输主管部门无偿移交和转让包括但不限于：

- （1）项目及其附属设施；
- （2）至少满足项目正常运营6个月所需要的设施、物品；
- （3）与项目的建设、运营管理和养护维修有关的文件、手册、记录和档案；
- （4）与项目有关的所有未到期的合同、担保、保证和保险的受益；
- （5）与项目运营管理和养护维修有关的所有技术和知识产权；
- （6）所有与项目及其资产有关的乙方的其他权利和利益。

52.4 移交标准

在项目特许经营期届满至少6个月前，甲方与乙方联合委托具有相应资质的中介机构对公路路基、路面、桥梁构造物和沿线设施技术状况的指标进行综合评价，出具相关检测报告，并经公路工程质量监督机构认定。相关检测费用由乙方承担。

经检测，服务水平应达到本协议第40条的规定并且符合核定的技术等级和标准，乙方可按照有关规定向甲方办理项目移交手续；服务水平未达到本协议第40条的规定或者不符合核定的技术等级和标准的，乙方应当在甲方确定的期限内进行养护维修直至达到要求。移交后一年内甲方发现存在问题的，乙方有义务予以维护直至达到正常使用要求，若此期间乙方已解散，则由中标的特许经营者予以养护直至达到正常使用要求。乙方未在甲方确定的期限内完成养护工作或养护工作未达到标准的，甲方有权按本协议第76.2款的规定扣除乙方的违约金。在这种情况下，甲方可直接委托或通过招标形式选择第三方单位对项目进行养护维修，养护维修的费用经结算后由乙方负责承

担，甲方有权从移交维修履约保函中提取相应数额，不足部分由乙方或特许经营者支付。

由于本款原因导致甲方未能在移交日接管本项目的，乙方收取车辆通行费的权利和对附属设施的收益权仍在移交日终止，项目所有权益归甲方所有。

52.5 移交程序

（1）在项目特许经营期的最后五年内，涉及项目的对外投资、资产处置、资金调度等重大经营、财务决策应由甲方和乙方双方共同商定。

（2）在项目特许经营期届满至少12个月前，甲方应按《中华人民共和国审计法》等有关法律、法规的规定对乙方进行全面审计。

（3）在项目特许经营期届满至少12个月前，甲乙双方应按协议规定联合检查项目的所有部分。

（4）在项目特许经营期届满至少6个月前，甲方和乙方应共同达成协议，明确乙方向交通运输主管部门移交第52.3款约定的资产及相关权利、权益的详细安排（包括保卫安排），向交通运输主管部门移交的项目、设备、设施的详细清单，乙方负责移交的代表姓名；同时，交通运输主管部门也应向乙方提供其负责移交的代表姓名。

（5）在项目特许经营期届满至少3个月前，乙方应负责解除和清偿本项目中的任何债务、留置权、抵押、质押及其他请求权（甲方同意保留的除外），做好向交通运输主管部门移交项目的必要准备。交通运输主管部门不承担乙方在本项目建设期及运营期内形成的任何债务、担保以及应向任何第三方负有的责任。

（6）在项目移交前，乙方应对公司人员进行妥善安置，交通运输主管部门不承担任何责任。

52.6 对甲方人员的培训

（1）在特许经营期满至少12个月前，乙方应向甲方报批对甲方人员开展项目运营、养护和维修培训的详细计划。在特许经营期结束至少6个月前，乙方应按照甲方批

准的培训计划完成培训工作，并在特许经营期结束前至少3个月内，乙方应让甲方指定受训人员共同参与项目的运营管理和养护维修工作。

（2）甲方和乙方应联合对甲方的指定人员的培训结果进行检查，以确认他们能正确运营管理、养护维修项目。

（3）乙方应负责承担培训费用。

52.7 移交费用

除法律规定应由甲方承担的费用外，甲方无需向乙方支付本协议第52.4款及其他条款中的关于移交和转让的费用。但甲方应自费获得所有完成项目移交和转让需要的批复，并使它们有效。

52.8 风险转移

除非本协议另有规定，乙方在整个项目特许经营期间应单独负责项目的损失或破坏，但不负责由于甲方的行为或疏忽、或由于甲方违反本协议所引起的损失或破坏。乙方对在本项目移交完毕后项目管理中出现的任何问题，不再承担责任，但该等风险是由乙方或其人员的过错所致的除外。

52.9 移走物品

（1）项目特许经营期届满后，如甲方责令乙方在规定的期限内拆除收费设施，乙方应及时拆除，逾期不拆除的，甲方可委托其他单位强制拆除，拆除费用由乙方承担，甲方有权从移交维修保函中提取相应数额，不足部分由乙方或特许经营者支付。

（2）除本协议第52.3款规定的资产和甲方通知予以保留的物品外，乙方应在特许经营期满后60天内自行移走留在公路用地范围内的其他物品和财产。如果乙方未按时移走上述物品和财产，甲方在书面通知乙方后，有权采取任何行动将上述物品和财产转移并储存到其他地方，乙方应承担搬移、运输和储存上述物品和财产的合理费用和 risk，甲方有权从移交维修保函中提取相应数额，不足部分由乙方或特许经营者支付。

（3）乙方应负责赔偿甲方为行使本条款下的权利而产生的任何费用或遭受的损失或对第三方承担的责任。

52.10 乙方的承诺

乙方应严格履行本条规定的各项义务，积极配合交通运输主管部门完成移交工作，无偿协助办理产权变更手续。如在项目特许经营期届满后未履行本条规定的各项义务，交通运输主管部门将直接接管项目，并由乙方无条件承担由此产生的一切费用及延期移交项目给交通运输主管部门造成的各项损失。

52.11 移交效力

- （1）自移交日起，乙方在本协议项下的权益即行终止。
- （2）自移交日起，本项目的相关权益均转移至甲方。
- （3）自移交日起，由甲方全面负责本项目的运营和维护。
- （4）双方在本协议项下未履行完毕的其他权利和义务应当继续履行。

第53条 移交质量保证

（1）移交质量保证期：1年。乙方应在移交日后12个月的保证期内，承担公路及沿线设施质量缺陷的保修责任（因接受移交的单位使用不当造成的损坏除外）。

（2）乙方应保证在项目特许经营期届满后一年内，项目应：

- a. 在甲方支出的养护维修费用水平与乙方在运营期最后5年提供养护维修所需的年均费用水平相一致的情况下，项目可以处于良好的养护状态，并符合本协议的要求；
- b. 符合本协议所要求的所有安全和环境标准。

（3）如项目未达到本条第（2）款要求，乙方应按甲方要求自费修复，若此期间乙方已解散，则由中标的特许经营者予以修复直至达到本条第（2）款要求。若乙方不履行义务和责任，则甲方可直接委托或通过招标形式选择第三方单位对项目进行养护维修，养护维修的费用经结算后直接从乙方的移交维修履约保函中扣除，不足部分由乙方或特许经营者支付。

第54条 项目移交违约及处理

如乙方未履行本章规定的各项义务，根据第52.10款交通运输主管部门将直接接管项目，并由乙方无条件承担由此产生的一切费用及延期移交项目给交通运输主管部门造成的损失。

第九章 收益取得方式、价格和收费的确定和调整

第55条 项目收益取得方式

55.1 项目收入来源

（1）乙方运营本项目可获得的使用者付费具体包括经安徽省人民政府（或相关主管部门）批准收取的车辆通行费收入以及项目规定区域内服务设施（含加油（气）站、停车区、服务区等）经营收入、广告经营收入、其他路衍经济收入等。

（2）乙方从事其他路衍经济开发工作，依法享受其他路衍经济带来的经营收入，该收入应属于乙方为运营本项目获得的使用者付费收入，相关成本由乙方自行承担。

（3）本项目运营期内，政府不提供任何财政补贴，如国家或安徽省政策发生变化的从其规定。

55.2 项目收益

本项目政府方不承诺固定的资本金财务内部收益率，不承诺基本交通量或基本通行费收入等任何兜底性保障。项目运营期内，如国家或安徽省政策发生变化，政策要求补偿的从其规定。

项目收费期，车辆通行费收费标准按照同期国家和安徽省政策规定执行。

55.3 超额收益

在项目收费期内，如果乙方实际车辆通行费收入达到了当年预测通行费收入的110%（含），则超出部分视为项目产生的超额收益。收费期初年的通行费超额收益（指达到预测通行费收入110%以外的部分）政府方与乙方按照3：7的比例进行分成；收费期第二年及以后年度的通行费超额收益优先用于弥补以前年度通行费收入不足预测值的缺口，在弥补以前年度通行费收入不足预测值缺口后如仍有余额，政府方与乙方按照3：7的比例对余额进行分成。

超额收益分配表

序号	情形	超额收益的金额
1	实际车辆通行费收入<预测通行费收入*110%	不存在超额收益，金额为0

2	实际车辆通行费收入 \geq 预测通行费收入 $\times 110\%$	超额收益=实际车辆通行费收入-预测通行费收入 $\times 110\%$ -该部分超额收益已缴纳的增值税
---	---	---

55.4 额外收益

（1）甲方支持鼓励乙方在保障项目正常运营和服务质量情况下，开展加强管理、降低成本、提升效率、积极创新等主动增效活动，所获得的额外收益主要归乙方所有。

（2）乙方开展创新增效活动需对此类活动对项目正常运营、安全运营和服务质量的影响进行评估，并取得甲方同意。

第56条 服务价格及调整

56.1 政府定价及调价

车辆通行费收费标准的确定和调整机制如下：

（1）本项目通车后的收费标准由乙方按规定程序向安徽省有关部门申请，最终以安徽省人民政府批准的收费标准执行。未经批准，乙方不得擅自调整车辆通行费标准，不得在车辆通行费收费标准之外加收或者代收任何费用。

（2）乙方修建与公路经营管理无关的设施，超标准、超规模修建的公路经营管理设施和服务设施，其费用不得作为确定收费标准的依据。

56.2 对其他类型价格的约定

本项目其他经营业务收入的价格调整由乙方根据市场或相关政府管理规定执行。

第57条 财务监管

（1）甲、乙双方共同委托具有相应资质的第三方机构对乙方运营成本进行监管和核算，并对乙方的经营状况进行评估，发生的费用由乙方承担。

（2）甲方将建立对乙方收益报告的定期审计机制，按年度确认乙方在运营期实现的各项收入。

（3）乙方应按本协议第16.5款的规定提供相应的财务报告，并对项目成本监管和审计工作予以积极配合。

（4）乙方应建立由甲方共管的资金专用账户，并接受甲方对该账户资金的到位进

度、使用流向等进行监督。

第58条 违约事项及其处理

（1）如果乙方提供的财务报告或其他资料不真实、不准确，存在弄虚作假，伪造、瞒报或虚增项目实际收入、成本等行为，影响乙方正常经营的，经证实后，甲方有权按照本协议第70.2款规定解除协议。

（2）如果乙方为项目的成本监管和审计工作设置障碍，或拒绝向甲方提供相应的财务报告或其他资料，甲方有权按照本协议第70.2款规定处理。

第十章 特定监管事项和措施

第59条 建设及运营评价

甲方负责组织实施本项目建设及运营评价工作，并有权选择专业咨询评价单位并承担相关费用。

59.1 评价周期

在项目竣工验收通过后，甲方将根据本项目建设评价指标体系开展一次建设评价；在项目进入运营期后，甲方将根据本项目的运营评价指标体系每年度开展一次运营评价。

59.2 评价程序

项目竣工验收完成后一个月内，甲方组建项目建设评价小组，对项目建设情况进行考核，乙方应予以配合；在交工验收且进入运营期后，甲方应于运营后的第二年开始后的一个月内，组建项目运营评价小组，对项目运营管理、养护维修等情况进行评价，乙方应给予配合。

本项目建设及运营评价工作按照以下程序进行：

（1）下达评价通知

甲方确定评价工作开展时间后，应至少提前5个工作日通知乙方及相关部门做好准备和配合工作。

（2）制定评价工作方案

甲方应根据政策要求及项目实际组织编制评价工作方案，内容通常包括项目基本情况、评价目标和指标体系、评价目的和依据、评价对象和范围、评价方法、组织与实施计划、资料收集与调查等。甲方应组织专家对项目建设期和运营期进行评价。

（3）组织实施评价

甲方应根据评价工作方案对本项目情况进行客观、公正的评价。通过综合分析、意见征询，区分责任主体，形成客观、公正、全面的评价结果。对于不属于乙方责任

造成的评价偏差，不应影响乙方评价结果。

建设评价结果与提取建设期履约保函挂钩；运营评价结果与提取运营期履约保函挂钩。

（4）编制评价报告

评价报告应当依据充分、真实完整、数据准确、客观公正，内容通常包括项目基本情况、评价工作情况、评价结论和效果分析、存在问题及原因分析、相关建议、其他需要说明的问题。

（5）资料归档

甲方应将评价过程中收集的全部有效资料，主要包括评价工作方案、专家论证意见和建议、实地调研和座谈会记录、调查问卷、评价报告等一并归档，并按照有关档案管理规定妥善管理。

（6）评价结果反馈

甲方应及时向乙方和相关部门反馈评价结果。乙方对评价结果有异议的，应在5个工作日内明确提出并提供有效的佐证材料，向甲方解释说明并达成一致意见。无法达成一致的，应组织召开论证会，双方对论证意见无异议的，根据论证意见确定最终评价结果；仍有异议的，按照本协议第十四章约定的争议解决机制处理。

甲方应将本项目评价报告报送相关主管部门复核，复核重点关注评价工作方案是否落实、引用数据是否真实合理、揭示的问题是否客观公正、提出的改进措施是否具有针对性和可操作性等。

59.3 建设评价指标与结果应用

（1）建设评价指标

建设评价结合工程质量、工程建设进度、安全、环保、社会影响、满意度、项目资金到位情况、资金使用合规性、档案、项目管理结构、信息公开等指标进行评分。具体建设评价指标详见附件二。

（2）结果应用

根据附件二考核确认的建设评价得分，甲方有权按以下标准直接提取建设期履约保函：

当 $90\text{分} \leq \text{建设评价结果} \leq 100\text{分}$ 时，不提取建设期履约保函金额；

当 $85\text{分} \leq \text{建设评价结果} < 90\text{分}$ 时，提取建设期履约保函的5%；

当 $80\text{分} \leq \text{建设评价结果} < 85\text{分}$ 时，提取建设期履约保函的10%；

当 $75\text{分} \leq \text{建设评价结果} < 80\text{分}$ 时，提取建设期履约保函的15%；

当 $70\text{分} \leq \text{建设评价结果} < 75\text{分}$ 时，提取建设期履约保函的20%；

当 $60\text{分} \leq \text{建设评价结果} < 70\text{分}$ 时，提取建设期履约保函的50%；

当建设评价结果 $< 60\text{分}$ （60分为合格标准，下同）时，提取建设期履约保函的100%。

建设评价当次得分 $< 60\text{分}$ 时，当次评价不合格，给予乙方整改机会，乙方须根据建设评价小组整改意见，在一个月内完成整改，整改后由建设评价小组再次进行建设评价，整改后达到合格标准的，可以退还已提取的建设期履约保函金额，并根据再次评价结果，在以上建设期履约保函提取标准上每档多提取建设期履约保函的5%（或由甲方直接退还建设期履约保函的100%与应提取保函金额的差值部分）；第一次整改未达到合格标准，责令乙方第二次整改，整改需在半个月完成，第二次整改后达到合格标准的，可以退还已提取的建设期履约保函金额，并根据第三次评价结果，在以上建设期履约保函提取标准上每档多提取建设期履约保函的10%（或由甲方直接退还建设期履约保函的100%与应提取保函金额的差值部分），第二次整改未达到合格标准的，甲方有权解除投资协议和特许经营协议，并提取建设期履约担保中的全部金额作为违约金。

59.4 运营评价指标与结果应用

（1）运营评价指标

运营评价结合公路技术状况，养护及时性，服务区、停车区经营管理，安全，环保，社会影响，满意度，突发事件应急处置及信息公开等指标进行评价。具体指标详见本协议附件三。

（2）结果应用

依据本协议附件三考核确认的运营评价得分，甲方有权按以下标准直接提取运营期履约保函：

当 $90\text{分} \leq \text{运营评价结果} \leq 100\text{分}$ 时，不提取运营期履约保函金额；

当 $85\text{分} \leq \text{运营评价结果} < 90\text{分}$ 时，提取运营期履约保函的5%；

当 $80\text{分} \leq \text{运营评价结果} < 85\text{分}$ 时，提取运营期履约保函的10%；

当 $75\text{分} \leq \text{运营评价结果} < 80\text{分}$ 时，提取运营期履约保函的15%；

当 $70\text{分} \leq \text{运营评价结果} < 75\text{分}$ 时，提取运营期履约保函的20%；

当 $60\text{分} \leq \text{运营评价结果} < 70\text{分}$ 时，提取运营期履约保函的50%；

当运营评价结果 $< 60\text{分}$ （60分为合格标准，下同）时，提取运营期履约保函的100%。

运营评价当次得分 $< 60\text{分}$ 时，当次评价不合格，给予乙方整改机会，乙方须根据运营评价小组整改意见，在一个月内完成整改，整改后由运营评价小组再次进行运营评价，整改后达到合格标准的，可以退还已提取的运营期履约保函金额，并根据再次评价结果，在以上运营期履约保函提取标准上每档多提取运营期履约保函的5%（或由甲方直接退还运营期履约保函的100%与应提取保函金额的差值部分）；第一次整改未达到合格标准，责令乙方第二次整改，整改需在半个月內完成，第二次整改后达到合格标准的，可以退还已提取的运营期履约保函金额，并根据第三次评价结果，在以上运营期履约保函提取标准上每档多提取运营期履约保函的10%（或由甲方直接退还运营期履约保函的100%与应提取保函金额的差值部分），第二次整改未达到合格标准的，甲方有权解除投资协议和特许经营协议，并提取运营期履约担保中的全部金额作为违

约金。

59.5 评价指标的调整

若国家、安徽省出台具体评价办法、评价指标或新的相关规定，与本项目建设及运营评价指标不一致或本项目建设及运营评价指标中未作约定的，以国家、省出台的最新相关规定进行调整并执行。具体由甲乙双方协商确定，经其他相关主管部门审核通过后，报池州市人民政府批准执行并报安徽省交通运输厅备案。

乙方对评价指标及评价办法调整结果有异议的，可申请召开评审会，就评价指标的科学性、合理性、可行性等进行评审。双方对评审意见无异议的，按评审意见完善后履行调整、报批程序；仍有异议的，按照本协议第十四章约定的争议解决方式处理。

第60条 应急预案

60.1 乙方应按照相关法律法规和标准规定，针对自然灾害、重（特）大事故、环境公害及人为破坏等突发情况建立相应的应急预案，并保证在出现重大意外事件时其保障体系能够正常启动和运行，以降低灾害发生对项目造成的损失。

60.2 乙方所编制的各种应急预案应按规定报相关部门审查审批或备案，并应向甲方报告应急预案的编制和备案等情况。

60.3 乙方应按预案要求建立健全相应的组织、指挥、设备等保障体系，并组织必要的培训和演练，接受相关部门的检查监督和指导。

第61条 临时接管预案

61.1 在以下特殊情况发生时，甲方有权对本项目实施临时接管，由甲方或政府指定的第三方接管乙方所承担的本项目全部或部分工作：

（1）发生紧急事件或合理预期可能出现紧急事件，如乙方未能有效采取应急措施，且如果政府方不采取临时接管措施将导致或可能导致严重危及公共利益或公共安全。

（2）因乙方原因导致项目建设停工超过 90 天，或项目停止正常运营服务超过60天，且期间经甲方多次发出通知要求复工复产，但乙方仍未能恢复项目建设或正常运

营和服务。

- （3）擅自转让、出租特许经营权的；
- （4）擅自将所经营的财产进行处置或者抵押的；
- （5）因管理不善，发生重大质量、生产安全事故的；
- （6）法律、法规禁止的其他行为。

61.2 甲方实施临时接管，应就实施临时接管的原因、决定、接管范围和程度、接管机构、接管时间等事先书面通知乙方，并充分考虑乙方所作出的申述，但无须获得乙方的同意。

61.3 在临时接管期间，乙方应无条件服从甲方或政府指定接管机构的所有指令、命令，并提供相关的配合工作，包括提供项目运营所需的备品配件及项目资料等。

61.4 临时接管期间项目实现的收入依然归乙方所有，但乙方需承担临时接管期间项目运营或维持所产生的全部成本和费用。

61.5 临时接管将持续到导致实施临时接管的原因或事件影响已消除、且甲方认为乙方已重新具备或达到恢复项目正常建设运营的能力或相关条件为止，以较早发生的时间为准。

61.6 政府方的临时接管并不直接导致本协议中止、终止或转让或特许经营期的中止、终止。

第62条 审计监督

62.1 乙方应接受政府审计机关依法对特许经营活动进行审计。

62.2 政府方不应以审计机关的审计结论作为对乙方进行价款结算（如有）的依据，乙方不得以审计机关的审计结论作为工程结算的依据。

62.3 建设期，乙方应委托第三方单位对项目建设开展全过程跟踪审计，并承担跟踪审计相关费用，对项目建设各阶段（土建、路面、交安、机电、绿化、服务区房建等）工程量计价审核、进度款审核、工程变更和签证审核、可调主材材差计算，并

对合同执行期间全过程造价控制出具合理意见和建议。

62.4 运营期，政府方可根据项目养护维修状况及项目公司运营管理情况，结合实际需求，不定期委托第三方单位开展审计监管相关工作。

第63条 信息披露

63.1 甲方有权按相关规定将项目建设内容、特许经营中标结果、特许经营协议主要内容、公共产品和公共服务标准、运营考核结果等非涉密信息，依托全国投资项目在线审批监管平台（含全国政府和社会资本合作项目信息系统），及时向社会公开。

63.2 乙方应将本项目每季度运营情况、经审计的年度财务报表等信息，通过适当方式向社会公开；并应按相关法律法规规定公开项目其他信息。

63.3 甲方和乙方（或特许经营者）均应按照有关规定按时向全国政府和社会资本合作项目信息系统填报系统运行管理所需的有关项目信息。

第64条 公众监督

64.1 乙方应建立畅通的公众意见收集、受理、处理和信息反馈机制，及时处理公众意见和建议。乙方应在本项目开工之前和正式运营之前，就项目建设阶段和运营阶段分别提供一份项目接受公众监督的实施方案，经甲方审核后落实实施。

64.2 对于事涉重大、敏感的公众意见或投诉，或出现舆情事件，乙方应及时向甲方报告，经甲方同意或双方共同研究后妥善回应或处置；如出现在环境影响方面公众质疑性意见较多的情形，应当通过座谈会、专家论证会、听证会等方式组织公众深度参与。

第十一章 不可抗力、情势变更和法律变更

第65条 不可抗力事件

65.1 不可抗力事件的定义

“不可抗力事件”指在本协议签订之后发生的，在本协议签订时不可预见，并且任何一方（“受影响方”）对其发生和效果不能避免、不能克服的以下事件：

- （1）自然灾害；
- （2）超过双方均认可的设计标准的气候现象；
- （3）传染病或因执行传染病防治法律导致的管控行为；
- （4）战争、制裁、内战、武装冲突或恐怖主义的袭击；
- （5）项目现场发现文物而根据文物保护法律全部或部分中止或终止建设；或其直接使得受影响方不能履行其在本协议项下的全部义务或其中的重要部分；
- （6）核污染、化学污染或生化污染。

65.2 不可抗力事件的认定和评估

不可抗力事件由声明受到影响的一方提供其发生的证明材料，另一方对不可抗力事件是否发生作出认定。不可抗力事件确实发生的，双方将共同委托具有相应资质的评估机构对不可抗力事件对协议履行造成的后果进行评估。

第66条 不可抗力事件发生后的各方权利和义务

66.1 不可抗力引起的中止履行

（1）任何一方因不可抗力事件的影响而不能履行本协议项下的义务时，有权中止其履约行为，并且不应被视为违约，不应承担违约责任。

（2）声明受到不可抗力影响的一方只有在签订本协议时不能合理预见这种情况，或尽管采取了一切努力，仍无法避免或克服这种情况时，才可按本款第（1）项中的规定中止履行本协议。

（3）不可抗力一经结束，或意识到不可抗力即将结束时，声明受到不可抗力影响

的一方应尽快以书面形式通知对方，并立即恢复履行本协议项下的义务。

（4）对乙方的例外

在下述情况下，乙方不得声称不可抗力而中止履行本协议或作为其不履行协议项下义务的借口：

a.委托的施工单位、运营管理单位、养护维修单位、承包人或任何分包人的疏忽、违约或责任；

b.项目的任何材料、设备、机器或零件的迟延交付或潜在的或明显的缺陷；

c.项目的材料、设备、机器或零件的故障或正常磨损；

d. 由于乙方的过失而引起的对任何批复的撤销；

e.与乙方签署融资协议的一方不能及时提供融资；

f.纯属乙方原因导致的罢工。

（5）对甲方的例外

在下述事件发生时，甲方不得声称不可抗力而中止履行本协议或作为其不履行协议项下义务的借口（但对于政府方上级政府或上级人民代表大会行为造成的该等 事项，在政府方已尽合理努力协助乙方减少、降低或避免该等事件影响的情况下，甲方无需就因此等事件造成的甲方未完全履行本协议约定义务的情形向乙方承担 违约责任）：

a.政府对项目实行的没收、征用、充公或国有化；

b.政府实行的封锁、禁运、进口限制或配额限制；

c.不是由于乙方违约而引起的任何批准的取消，导致乙方不能继续履行本协议；

d.本级政府可控的法律变更或政策调整。

66.2 通知程序

声称受到不可抗力影响的一方应在知悉后 7 天内书面通知另一方并详述不可抗力影响的情况，包括该不可抗力发生的日期和预计停止的时间，以及对该方履行本协议项下义务的影响。

66.3 协商和减少损失的责任

发出通知后，双方应在实际可行的情况下尽快基于诚信原则进行协商，尽一切合理努力减轻不可抗力事件的后果并商定适当的条款，以使项目公司能够继续实施项目。双方应协商决定为减少不可抗力对每一方带来的损失而应采取的合理的措施。

66.4 费用及进度时间的修改

发生不可抗力的情况时，双方应各自承担该方由于不可抗力情况造成的支出。如果声称遭受不可抗力的一方履行了本协议约定的通知程序，任何本协议中规定的履行某项义务的期限和特许经营期限应根据不可抗力对履行某项义务产生影响的相同时间予以顺延。因不可抗力引起的建设期滞后或延长、运营期中断等情况，经池州市人民政府批准，建设期限和运营期限均应相应顺延，但收费期限以安徽省人民政府的批复为准。

第67条 不可抗力事件的处理

67.1 恢复

在不可抗力事件停止或不再妨碍受影响方履行其在本协议项下的义务后，在实际可行的情况下，受影响方应尽快通知另一方。在通知发出后本协议应按照发生不可抗力事件前最后一刻的状况继续履行。

67.2 不可抗力造成损失

因不可抗力事件造成协议部分不能履行或部分不可修复，且无法通过保险获得足额赔偿，双方可协商基于公平原则对本协议进行变更，包括延长本协议约定的特许经营期。

67.3 不可抗力造成终止

不可抗力事件发生后，甲、乙双方将根据不可抗力对本协议履行的影响，依据下列情形决定继续履行或者解除本协议，决定解除本协议的，还应按照本协议第72条的约定处理。

（1）如果发生的不可抗力事件对项目损坏严重，而此种损失不在保险之列，或者可得到的保险赔偿不足以补救此种损失所需费用的80%，可以认定项目不可修复或不值得修复。补救此种损失所需费用以双方认可的评估机构确认的金额为依据确定。一旦认定项目不可修复或不值得修复，甲乙双方任何一方均有权通知对方解除本协议。经协商认定项目可修复或值得修复，甲乙双方将就项目继续建设或补救项目损失事宜进行协商，并达成协议。

（2）如果不可抗力妨碍或阻止一方履约的时间，自此种不可抗力发生之日起超过180日，甲、乙双方应协商决定继续履行本协议的条件或协商解除本协议。如果甲、乙双方在此种不可抗力发生后12个月内不能商定此种条件或协商解除本协议，甲、乙双方均有权书面通知对方解除本协议。

（3）因不可抗力造成本协议完全或部分不能履行的，免除完全或部分不能履行本协议的责任。

67.4 不可抗力的风险分担

因不可抗力造成甲、乙双方损失的，由甲、乙双方各自承担自己的损失，但本协议另有约定的除外。

第68条 情势变更

68.1 情势变更事件

本协议成立后，本协议的基础条件发生了在订立本协议时受影响一方无法预见的、不属于商业风险的重大变化，继续履行本协议对于本协议一方明显不公平的，受不利影响的一方可以与对方重新协商；在合理期限内协商不成的，受不利影响的一方可以根据争议解决程序请求变更或者解除本协议。

68.2 协商程序

发生情势变更事件后，受影响一方应在 60 日内通知另一方，告知其情势变更的发生事实以及对自己继续履行本协议造成的成本增加或收益减少的结果和计算方式。双

方应首先协商在适用法律不禁止的前提下通过调整价格或特许经营期的方式对协议进行变更。如果自情势变更事件发生后 180 日内双方仍不能就继续履行的条件或终止协议达成一致意见，受影响一方可以根据本协议约定的争议程序请求变更或终止本协议。

68.3 优先适用

如任何事件同时属于情势变更情形或本协议其他条款中约定事项的情形，则对于该等情形下的处理，应优先适用本协议中有明确约定的该等其他条款。

第69条 法律变更

协议各方应遵守中国法律、法规、规章和政府部门颁布的所有技术标准、技术规范以及所有其他适用的强制性要求。本协议所指的“法律变更”是指生效日期之后，新颁布、修订、废止或重新释任何适用于项目的法律、行政法规、司法解释、部门规章、地方法规、地方规章、规范性文件、政策，导致乙方的经济利益产生重大不利影响。本协议生效后，由于法律变更致使项目预期收益发生变化的，按照下列情形进行处理：

（1）本级政府可控的法律变更，是指池州市人民代表大会及其常务委员会、池州市人民政府新颁布或修订有关法规、规章等。发生本级政府可控的法律变更，甲方将对乙方进行合理补偿，双方协商一致后依法处理。

（2）本级政府不可控的法律变更，是指超出本级政府可控的法律变更，例如本协议开始执行后中华人民共和国的法律、法规、及相关司法解释的修订、新颁布；安徽省人民代表大会及其常务委员会、人民政府及相关主管部门新颁布或修订的有关法规、规章及规范性文件等。对于本级政府不可控的法律变更，由双方合理共担，双方协商一致后依法处理。

第十二章 特许经营协议解除

第70条 协议解除的事由

70.1 协议解除的情形

有下列情形之一的，本协议可予以解除：

（1）发生不可抗力事件，导致一方无法履行本协议下主要义务达到180日或导致项目资产无法修复，且各方在不可抗力事件发生后的12个月内不能就协议变更达成一致；

（2）发生情势变更事件，各方不能就协议变更达成一致；

（3）发生法律变更对乙方造成重大不利影响，双方不能提出对乙方给予经济补偿的合理方案且双方不能就重新谈判达成一致，乙方订立协议的根本目的无法实现，乙方可以解除协议；

（4）项目实施所必需的应由行政部门批准或备案的事项非因乙方原因而在合理时间内无法获得批准或完成备案，且双方在合理期限内未能协商一致的，乙方可以解除本协议；

（5）协议一方严重违约，导致协议目的无法实现；

（6）项目因国家社会公共利益需要被依法征收、征用；

（7）乙方无力继续经营，或发生清算、不能支付到期债务、破产或其他类似情形；

（8）协议各方协商一致；

（9）法律、行政法规规定或协议各方约定的其他事由。

70.2 甲方提出的协议解除的事由

在特许经营期内，乙方有以下重大违约或违法行为，致使本协议无法继续履行或协议目的无法实现的，甲方有权通过对乙方发出书面通知的方式随时解除本协议并根据协议约定不予退还履约保函。此时，甲方或其指定的机构有权但不得被要求对项目

进行回购，如选择回购，则甲方或其指定的机构应向乙方支付终止补偿金。如不选择回购项目，则一切损失将由特许经营者及乙方承担：

- （1）本协议第75.1款约定的解除协议的情形；
- （2）若项目建设资金中断导致项目一次性停工超过60日，或多次中断累计停工超过90日；
- （3）由于乙方的过失，导致项目施工不能在预计的交工日期后6个月内完成；
- （4）项目连续6个月不能满足高速公路运营管理规定的；
- （5）因经营管理不善，造成重大质量安全事故或者环境污染事故，严重影响公众利益的；
- （6）因经营管理原因，乙方被裁定进入破产程序，或资不抵债或停止对外支付，或财务状况严重恶化，无法继续履行本协议，或其它类似的情形；擅自停业、歇业、未履行本协议约定的义务和责任，严重影响公众利益的；
- （7）其他由于乙方的原因，致使本协议无法继续履行或本协议目的无法实现，并且甲方提供了充足的证据证明两者之间的因果联系。
- （8）贷款人根据融资文件宣布乙方违约，并且根据融资文件采取了补救措施导致本协议无法继续履行的；
- （9）乙方在本协议所作的声明被证实在做出时存在实质方面的不属实，或在本协议中所做出的保证无法实现并且该等不属实声明和不能实现的保证严重影响本协议项下的项目的顺利进行，导致本协议的目的不能实现。

70.3 乙方提出协议解除的事由

因甲方严重违约，乙方可提出解除协议的事由包括：

- （1）本协议第75.2款约定的解除协议的情形；
- （2）甲方擅自撤销已授予乙方的特许经营相关权利或将乙方已获授权的特许经营相关权利重复授予第三方，或其他实质性违反本协议排他性约定的情形；

（3）由于甲方的原因，致使本协议无法继续履行或本协议目的无法实现，并且乙方提供了充足的证据证明两者之间的因果联系。

70.4 不可抗力导致的解除

本协议生效后，如果发生不可抗力事件，导致一方无法履行本协议下主要义务，且各方不能就协议变更达成一致，则任何一方有权解除本协议，且有权解除协议的一方应向另一方送达因不可抗力事件解除本协议的通知，届时本协议应在本协议约定的不可抗力解除通知期限届满之时终止。

70.5 法律变更或政府行为

如果在本协议生效后，因法律变更及政府行为导致乙方部分或全部不能履行本协议项下主要义务，而这种变化和影响又不以甲方的意志为转移，甲乙双方应尽力就继续履行本协议进行协商，若不能达成一致，则一方可向另一方发出终止意向通知。

70.6 协商一致的协议解除

在特许经营期内，由各方协商一致可提前终止本协议，此种情形下的终止及对应终止补偿金的计算问题等，由各方届时协商一致。

第71条 协议的解除程序

71.1 不得擅自提前终止或解除

除法律规定或本协议另有约定外，非经对方同意，任何一方不得擅自提前终止或解除本协议，本协议授予的特许经营权应在特许经营期满时自动结束。

71.2 协议解除程序

（1）解除协议的意向通知

协议任何一方依据第70条的约定解除本协议时，应首先发出意向通知，应表述引起发出该通知的对方违约事件的合理详细的情况及拟提前解除本协议的原因。

在解除协议的意向通知发出之后，甲乙双方应在7日之内或双方同意的更长时间内(以下简称“协商期”)协商避免本协议终止的措施。

如果甲、乙双方就将要采取的措施达成一致意见，或者违约方在协商期内纠正了违约事件，终止意向通知应立即自动失效。

（2）解除协议的通知

在终止意向通知发出后，在协商期满时，除非甲乙双方达成继续履行本协议的一致意见或导致发出终止意向通知的违约事件得到纠正，否则发出终止意向通知的一方有权发出终止通知，本协议按照终止通知中载明的日期终止。

（3）解除后果

本协议解除后，双方应根据本协议第73条的约定进行项目的移交，乙方有权根据第72条的约定获得补偿。在项目移交前，乙方有权继续按照本协议的约定标准运营项目并获得收益，或在项目已无法运营的情况下，基于诚实信用和谨慎运营惯例合理地对项目资产进行保管、维护和运行，并自解除日起由甲方承担此期间保管、维护和运行的合理成本。甲方在支付补偿时，有权将乙方应当根据本协议承担的违约责任金额从应支付的补偿中进行扣除。

第72条 协议解除的财务安排

72.1 乙方违约导致的终止

如果甲方由于乙方未能按照《投资协议》的要求，提交投资人履约保证金而终止本协议，则甲方有权没收投标保证金的全部金额。

如果甲方因乙方的其他违约事件而终止本协议，此时，甲方或其指定的执行机构有权但不得被要求对项目进行回购。如选择回购，则甲方或其指定的执行机构获得乙方对项目的所有权利、所有权和利益，但甲方或其指定的执行机构应按本协议约定向乙方支付相应的补偿金额，如不选择回购项目，则一切损失将由特许经营者及乙方承担。

72.2 甲方违约导致的终止

如果乙方因甲方违约事件终止本协议，则乙方有权要求将项目运营移交至甲方或

其指定的执行机构，且甲方届时有义务接收项目运营。如发生此种情形，甲方或其指定的执行机构应向乙方支付相应的补偿金额。

72.3 因不可抗力导致的终止

如果出现不可抗力事件之后，任何一方选择终止本协议，则甲方应向乙方支付相应的补偿金额。甲方支付上述金额前，乙方有权但无义务向甲方或其指定的执行机构移交项目。

因不可抗力造成甲、乙双方损失的，由甲、乙双方各自承担自己的损失，但本协议另有约定的除外。如果出现不可抗力事件之后，由于乙方的过错不能完成项目的恢复导致甲方终止本协议，则甲方或其指定的执行机构应立即获得对项目资产的所有权利和利益，且甲方或其指定的执行机构应向乙方支付相应的补偿金额并扣除甲方为恢复项目运行而需支付的合理费用，或在修复已经属于不经济或不现实的情况下，扣除因乙方过错造成的损失扩大的金额。甲方支付上述金额之后，乙方和项目公司应向甲方或其指定的执行机构移交项目。

72.4 其他事件导致的终止

如果因法律变更、政策性调整或政府行为导致的协议终止，甲方应向乙方支付相应的补偿金额，乙方向甲方或其指定的执行机构移交项目。

72.5 保险赔款的使用

无论何时，由于不可抗力致使本协议终止，乙方有权根据保险合同得到项目保险的保单项下的付款，如果该保险赔款不被用于项目的恢复或修理，则除非法律、行政法规另有规定，乙方应将该保险赔款优先按照下述顺序进行使用：

- （1）支付农民工工资；
- （2）偿还乙方欠付的非其关联方的合同款项；
- （3）偿还银行贷款；
- （4）减少根据本协议补偿表应由甲方向乙方支付的补偿。

72.6 补偿金额和补偿表

（1）针对不同情形下的协议解除，财务补偿的计算按照下表执行（双方协商一致的协议解除补偿金价款由双方届时协商确定）：

条款号	协议解除情形	终止补偿金计算
1	乙方违约	建设期间终止时，按照 $0.9A_1-B+E$ 计算金额并与 A_3 进行对比，取最小值作为终止补偿金金额
		运营期间终止时，按照 $0.9A_2-B+E$ 计算金额并与 A_3 进行对比，取最小值作为终止补偿金金额
2	甲方违约	建设期终止时，为 A_1+B+E
		运营期终止时，为 A_2+B+E
3	法律变更、政策性调整 或政府行为导致的协议解除	建设期终止时，为 $A_1+35\%B+E$
		运营期终止时，为 $A_2+35\%B+E$
4	不可抗力事件导致的终止	$(A_4-C)/2-D$

其中：

A_1 为已完成的项目投资（不含甲方或甲方指定机构自行支付的前期咨询费用），以政府方委托的第三方审计机构审计结算为准；

A_2 为已交工的项目投资（不含甲方或甲方指定机构自行支付的前期咨询费用）扣除乙方已获取的通行费收入及其他经营收入，取现值；

A_3 为融资文件项下应付给贷款人的未偿债余额，其中包括按融资文件规定，所有未付的本金加累计的利息(包括适用于违约期的违约利息)，以及在特许权协议终止之日，应付给贷款人的提前还款的罚款、收费、中介费、成本与费用；

B 违约金，取值人民币捌仟万元整（¥800,000,000.00）（ B 值仅适用于测算补偿金的情形）；

E 为终止后根据《特许经营协议》的约定，乙方应向交通运输主管部门移交运营管

理、养护维修所需的零部件、备品备件等的合理评估值。

A_4 为经审计的项目公司账面资产净值；

C为发生不可抗力情形时，根据《特许经营协议》及相关保险合同约定，乙方（含贷款方）实际获得的保险赔款；

D为发生不可抗力情形时，因乙方投保不足，导致所获保险赔款无法使项目设施恢复到出险前的正常状态和价值的恢复性建设费用缺额部分（如有）；

（2）因乙方违约导致本项目协议解除，若甲方或其指定的机构选择回购项目，按照对应公式计算终止补偿金即“ $0.9A_1-B+E$ ”或者“ $0.9A_2-B+E$ ”的值为负数，则终止补偿金额取负数的绝对值，并由乙方向甲方或其指定的机构支付终止补偿金；若不选择回购项目，则一切损失将由特许经营者及乙方承担。因甲方在运营期违约导致本项目协议解除，当 A_2 为负数时， A_2 值取0。

（3）如属乙方违约，甲方发出终止通知而解除协议的，若甲方选择回购的，则甲方有权自本项目协议解除日起算五年内按照每年20%的比例分期分批次向乙方支付补偿金；如剩余特许经营期短于5年的，则在剩余特许经营期每年平均支付补偿金。若属建设期乙方违约造成终止的，甲方有权在建设期履约保函中提取全部担保金额作为乙方违约金，不足以弥补甲方损失的，甲方有权向特许经营者或乙方继续追偿。

（4）如属甲方违约，乙方发出终止通知而解除协议的，则甲方应在本项目协议解除之日起1年内支付终止补偿金。

（5）甲方确定向乙方支付补偿金后，乙方对本项目的相关权益转归甲方所有。

第73条 协议解除后的项目移交

无论因何种原因导致协议解除，甲、乙双方均应遵守下列规定：

（1）乙方应当将与本项目有关的全部资料包括但不限于项目申请报告、勘察设计文件、前期工作报告、本项目公路收费权质押登记文件、财务凭证等移交甲方。

（2）甲、乙双方应自本协议终止之日起30日内成立清算组，依法履行清算职责。

（3）乙方应采取各项有效措施解除附着在项目固定资产上的或依托在项目上的任何种类或性质的债务、担保物权等第三人权利。

（4）在甲方接管项目前以乙方名义所发生的一切债权、债务由乙方承担。

（5）甲方接管项目前乙方对外签订的一切合同，对甲方无约束力，但原施工、材料供应、运营管理、养护维修单位等要求继续履行合同的，甲方有权与之协商一致后对原合同有关条款予以变更，变更后的施工、材料供应、运营管理、养护维修等合同继续履行。对原合同有关条款的变更不能达成一致的，甲方有权要求其退场，因此发生的一切后果由乙方承担。

（6）乙方应在协议解除期间配合甲方维持本项目公共服务和公共产品的持续性和稳定性。

（7）协议终止后，甲方有权依法收回项目建设用地。

第74条 协议解除的其他约定

任何一方行使终止本协议的权利并不排除该方采取本协议或法律赋予的任何其他补救措施。

第十三章 违约责任

第75条 违约行为认定

75.1 乙方违约的情形

在特许经营期内发生的下列情况属乙方违约：

- （1）乙方未按本协议第23条规定支付前期工作费用和第28.5款规定提交施工计划；
- （2）项目资本金及其他建设资金在项目建设期内抽逃、截留、挤占、挪用、虚列支出；项目资本金及其余建设资金不能按计划分期足额到位，造成项目建设资金链中断；
- （3）乙方发生本协议第37.1款规定的视为放弃施工的行为；
- （4）乙方在项目实施过程中，经第三方审计机构认定故意造成项目总投资超过批复的概算总投资；
- （5）乙方未按本协议第33.1款和第33.2款规定进行交工验收或竣工验收；
- （6）由于乙方的过失，使项目施工不能在预计的交工日期内完成；
- （7）本项目交工验收或竣工验收确定的工程质量低于本协议第28.1款规定的质量目标；
- （8）乙方未按照国家规定的技术规范和操作规程进行项目运营管理、养护维修的，或者虽已按规定进行运营管理、养护维修但不能达到本协议第40条规定的运营养护标准或服务质量要求的，或者乙方违反了本协议第42.1款的规定；
- （9）乙方未完全履行本协议第八章规定的移交义务；
- （10）乙方未能按本协议第13.1款、第13.2款、第13.3款规定向甲方提交约定金额的建设期履约担保、运营期履约担保、移交维修履约担保；
- （11）乙方未能按本协议第13.4款规定及时补足各项履约担保；
- （12）乙方违反本协议第81.2款规定，转让本协议或本协议项下任何权利或义

务，或其任何资产，或者改变乙方内部的股权比例；

（13）乙方有未纳入会计核算的收入或不合理支出或承担不必要的费用或责任的；

（14）乙方利用本项目进行欺诈等违法活动；

（15）乙方不愿或无力继续经营，或发生清算、不能支付到期债务、破产；

（16）乙方建设评价不合格（评分低于60分）；

（17）乙方运营评价连续两年不合格（连续两年评分低于60分）；

（18）项目完成核准手续后，乙方擅自变更建设地点、调整路线方案、调整主要建设内容、调整建设标准，或变更建设地点、调整路线方案、调整主要建设内容、调整建设标准后不重新履行核准程序。初步设计、施工图设计批准后，乙方不履行设计变更审批手续，擅自变更设计；

（19）乙方有将项目经营收入不纳入会计收入行为的；

（20）乙方提供的财务报告或其他资料不真实、准确，存在弄虚作假，伪造、瞒报或虚增项目实际收入、成本等行为，或为甲方的成本监管和审计工作设置障碍，或拒绝向甲方提供相应的财务报告或其他资料；

（21）乙方违反本协议规定的其他主要义务。

75.2 甲方违约的情形

在特许经营期内发生的下列情况属甲方违约：

（1）甲方未按照本协议约定完成应承担的本项目前期工作，或其做出的承诺、声明等被证明是虚假的或未兑现；

（2）甲方违反本协议规定的其他主要义务。

第76条 违约责任承担方式

76.1 违约责任承担方式

协议任何一方不履行本协议约定的义务，守约方可视违约方违约的程度单独或并

列行使下列权利：

- （1）责令违约方在指定期限内改正；
- （2）要求违约方按本协议第76.2款、第76.3款的约定支付违约金；
- （3）若违约金不足以弥补损失的，要求违约方继续赔偿损失；
- （4）在违约方支付违约金、赔偿损失后，依照本协议约定解除协议或要求违约方继续履行本协议。

违约方依照前款约定承担民事责任后，不影响其依法承担行政责任、刑事责任。

76.2 对乙方违约的处理

（1）乙方发生本协议第75.1款（3）、（12）、（14）、（15）、（17）项约定的违约情况时，甲方有权按本协议第70.2款规定解除协议。

（2）乙方发生本协议第75.1款（4）项约定的违约情况时，甲方有权相应缩短收费期限。

（3）乙方发生本协议第75.1款（6）项约定的违约情况时，每延误1天，甲方有权从建设期履约保函中扣除10万元作为违约金。

（4）乙方发生本协议第75.1款（7）项约定的违约情况时，如果交工验收工程质量达到合格标准，同时竣工验收工程质量未达到优良标准，甲方有权从建设期履约保函或运营期履约保函中扣除最高不超过2500万元的违约金；对于工程质量均未达到本协议第28.1款规定的质量目标的，甲方有权按本协议第70.2款规定解除协议。

（5）乙方发生本协议第75.1款（16）项约定的违约情况时，甲方有权根据本协议59.3款的约定从建设期履约保函中扣除相应款项。

（6）乙方发生本协议第75.1款（1）、（2）、（5）、（8）、（9）、（10）、（13）、（18）、（19）、（20）、（21）项约定的违约情况时，甲方将向特许经营方或乙方发出书面通知要求其改正，并有权从当下有效保函（建设期履约保函、运营期履约保函或移交维修履约保函）中扣除单次最高不超过1000万元的违约金；特许经

营者方或乙方还须承担本协议第23条规定的前期工作中约定的违约金；特许经营者方或乙方未在规定期限内予以改正的，甲方有权按本协议第70.2款规定解除协议。

（7）乙方发生本协议第75.1款（11）项约定的违约情况时，甲方有权发出催告。若10个工作日内乙方仍未补足履约保函到约定金额，每逾期一日，乙方须向甲方支付违约金，违约金金额为未补足保函金额的万分之三。若20个工作日内乙方仍未补足履约保函到约定金额，每逾期一日，乙方须向甲方支付违约金，违约金金额为未补足保函金额的千分之一。

76.3 对甲方违约的处理

（1）甲方发生本协议第75.2款（1）项约定的违约情况且导致乙方延迟执行施工计划的，乙方有权要求顺延交工日期。

（2）甲方发生本协议第75.2款（1）项约定的违约情况时，乙方将向甲方发出书面通知要求其改正；甲方未在规定期限内予以改正的，乙方有权按本协议第70.3款规定解除协议。

（3）甲方发生本协议第75.2款（2）项约定的违约情况时，乙方将向甲方发出书面通知要求其改正；甲方未在规定期限内（不少于180日）予以改正的，乙方有权依法向甲方进行追索。

第77条 违约行为处理

（1）协议任何一方违约后，守约方可书面告知违约方发生的违约事实与理由，并有权责令违约方限期改正。

（2）被告知违约的一方收到违约告知书后，有权在改正期内对对方的告知提出异议，或者在改正期限内予以改正，不能按期改正或改正未达到约定条件的，立即告知守约方事实与理由。

（3）违约告知方接到告知异议书后有权重新核实情况，并将结果通报告知异议人；在接到告知异议书后90日内未告知核实结果的，视为违约告知异议成立。

（4）违约方未在被告知的改正期内改正违约行为的，告知方有权依据本协议第76条的约定，要求违约方承担违约责任，并且继续履行本协议；或者依据本协议第71条的约定与对方签订解除协议或向对方发出解除通知，并按照本协议第十二章的约定处理其他事宜。

第十四章 争议解决

第78条 争议解决方式

78.1 协商

当发生因履行、违反、终止本协议或因本协议的无效、解释而产生任何争议、纠纷或索赔要求（统称为“争议”）时，双方应首先通过友好协商的方式解决。

友好协商应以相关法律、法规以及协议约定为依据，遵循公平原则。友好协商仍未解决的，或协议任何一方拒绝友好协商的，另外的相关方可向合同履行地人民法院提起诉讼。

78.2 调解

当发生因履行、违反、终止本协议或因本协议的无效、解释而产生任何争议、纠纷或索赔要求（统称为“争议”）时，双方还可以通过调解的方式解决。

调解应以相关法律、法规以及协议约定为依据，遵循公平原则。调解仍未解决的，或协议任何一方拒绝调解的，另外的相关方可向合同履行地人民法院提起诉讼。

78.3 行政复议或行政诉讼

当发生因履行、违反、终止本协议或因本协议的无效、解释而产生任何争议、纠纷或索赔要求时，或乙方认为甲方不依法订立、不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除特许经营协议的，乙方有陈述、申辩的权利，并可以依法向合同履行地行政复议机关申请行政复议或者向合同履行地人民法院提起行政诉讼。

78.4 特许经营项目相关协议各方因协议约定的权利义务产生的民商事争议，可以依法向合同履行地人民法院提起民事诉讼。

78.5 在发生争议期间，各方对于本协议无争议部分应当继续履行，除法律规定或另有约定外，任何一方不得以发生争议为由，停止项目的建设或运营。

第79条 争议期间的协议履行

（1）在对争议进行友好协商、调解、行政复议、行政诉讼、民事诉讼时，除涉及

争议的条款外，本协议其余部分继续履行，拒不履行造成损害的应向对方承担赔偿责任；除法律规定或另有约定外，任何一方不得以发生争议为由，停止项目运营服务、停止项目运营支持服务或采取其他影响公共利益的措施；不能确定与争议是否有关的条款或其它条款，在必须履行时，各方均应继续履行。

本条前款约定不影响各方经诉讼调整已经进行的行为及后果。

（2）与本协议的成立、生效、效力以及解除有关的争议，无论是友好协商、调解期间，还是申请行政复议、提起行政诉讼、提起民事诉讼期间，任何一方终止履行本协议的，不影响对方根据诉讼追究终止履行协议一方的民事责任。

（3）本协议第十四章规定的争议解决条款在本协议终止后继续有效。

第十五章 其他约定

第80条 协议变更与修订

80.1 本协议任何修改、补充或变更只能以书面形式并由双方法定代表人或各自正式授权的代表签名并加盖公章后方可生效并具约束力。

80.2 本协议履行期间，根据届时有效的相关法律，属于强制性约定且与本协议现有约定相冲突的，甲方和乙方应对本协议的相应部分进行修改、补充或变更。甲方和乙方确认的对本协议的有效的修改、补充或变更的书面文件或书面材料，均与本协议具有同等法律效力。如其内容与本协议存在冲突或矛盾的部分，以修改、补充或变更的内容为准。

第81条 协议的转让

81.1 甲方的转让

未经乙方事先书面同意，甲方不能转让本协议或本协议项下的任何权利或义务。

81.2 乙方的转让

（1）项目建设期内，特许经营者及其投融资、建设责任原则上不得调整，确需调整的应重新履行特许经营者选择程序。

（2）乙方的股东应确保在本协议生效之日起至项目收费运营满4年（含）之日止，任何原始股东都不应转让其在项目公司中的全部或部分股权（包括不能向乙方其他股东、任何股东的关联公司，以及任何第三方公司转让）。

（3）自项目收费运营满4年后，经池州市人民政府事先书面同意，乙方的股东可以转让其在项目公司中的全部或部分股权，但受让方应满足本协议约定的技术能力、财务信用、运营经验等基本条件，并以书面形式明确承继原股东方在项目公司项下的权利及义务。

（4）经池州市人民政府或其指定机构同意，乙方任一股东拟转让其持有的全部或部分股权，应向池州市人民政府或其指定机构提交股权变更的书面申请材料，申请材

料包括阐明变更原因、变更方式、拟转让的股权比例、意向受让方情况等书面材料以及转让方的决策机构同意该股权转让的书面决议。

（5）项目公路权益的转让条件、转让程序、转让收入使用管理、权益转让后续管理及收回等必须遵守交通运输部《收费公路权益转让办法》的相关规定。转让本项目公路收费权，不得延长收费期限，且不得以此为由提高车辆通行费标准。

（6）若本项目涉及运营主体实质性变更、股权移交等重大事项的，乙方应当及时书面告知相关行业主管部门。

81.3 权益的质押

（1）特许经营期内，乙方依据《中华人民共和国民法典》等法律及法规的规定，经甲方批准，可以通过收益权产生的债权以及将应收账款质押等方式为项目的建设和运营需求进行融资。质押、转让、租赁本协议项下的权益获得的银行贷款必须全部用于项目，不得抽逃、截留、挤占、挪用、虚列支出；非因本项目建设和运营需要，乙方不得以本协议项下的权益设定质押。

（2）未经有权部门批准，不得转让、出租、质押或以其他方式擅自处置特许经营权、与特许经营权相关的资产、设施。

（3）乙方不得对外提供担保，包括为其股东债务提供任何形式的担保，不得承担其股东的债务。

第82条 保密

任何一方或其员工、承包商、供应商、顾问或代理人均应对本协议的内容和项目的所有信息及文件保密。未经对方同意，不得向任何人或单位披露或者泄露本协议和本项目所包含或涉及的任何内容，但以下情形除外：

- （1）对各方负有保密义务的职员、法律顾问的披露；
- （2）根据法律规定有权了解本协议内容的司法、行政机关的披露；
- （3）为满足本协议的生效条件而向有关部门或人员所作的披露；

（4）为了本项目的融资而向有关金融机构所作的披露。

本条款在本协议终止后长期有效。

第83条 廉政和反腐

83.1 协议各方应恪守廉洁从政、廉洁从业和防范腐败的责任。

83.2 协议各方的业务活动应坚持公开、公正、诚信、透明的原则（法律认定的商业秘密和本协议另有约定除外），不得损害国家、集体和公众利益，不得违反工程建设管理规章制度。

83.3 如果乙方采用行贿、送礼或其他不正当手段企图影响或已经影响了甲方工作人员的行为，或欲获得或已获得超出协议规定以外的额外收入或利益，则甲方应按有关法纪严肃处理当事人，且乙方应对其上述行为造成的工程损害、甲方的经济损失等承担一切责任，并予赔偿。情节严重者，甲方有权终止本协议。

第84条 不弃权

协议任何一方均不被视为放弃本协议中的任何条款，除非该方以书面形式作出放弃。协议任何一方未坚持要求对方严格履行本协议中的任何条款，或未行使其在本协议中规定的任何权利，均不应被视为对任何上述条款的放弃或对今后行使任何上述权利的放弃。

第85条 通知

85.1 本协议约定的地址、联系人及电子通信终端等信息亦为双方工作联系往来、法律文书及争议解决时人民法院的法律文书送达地址。人民法院的诉讼文书（含裁判文书）向任何协议任何一方的上述地址和 / 或市场监督登记公示地址（居民身份证登记地址）送达的，视为有效送达。各方对电子通信终端的联系送达适用于争议解决时的送达。本协议项下甲、乙双方往来的所有通知、声明等函件均应采用书面形式，并以下列方式之一送达：

（1）直接递交；

（2）传真或电子邮件；

（3）物流快递、挂号信。

85.2 采用直接递交或以传真或电子邮件方式送达的，则到达的日期被视为送达当日。

85.3 如果是以物流快递、挂号信送达的，则投递邮戳日后的第3日视为到达的日期。

85.4 任何一方地址变更后7日内应及时书面通知对方。对方当事人实际收到变更通知前的送达仍为有效送达。通知到达对方后，随后的通知、声明等函件应按新地址送达。

85.5 因载明的地址有误、未及时告知变更后的地址或拒绝签收的，导致相关通知文书及诉讼文书未能实际被接收的、邮寄送达的，以文件退回之日为送达之日。

85.6 协议送达条款与争议解决条款均为独立条款，不受协议整体或其他条款的效力的影响。

第86条 协议适用法律

本协议的成立、生效、履行与解释，适用本协议签署时现行的或生效后新颁布的法律、法规、规章等。如果新颁布的法律、法规或规章等对现行的法律、法规或规章等有修改、废止的，按新法律、法规或规章等执行。

第87条 适用语言

本协议订立及执行过程中所采用的语言为中文。

第88条 适用货币

本协议所涉及经济行为采用的支付货币均为人民币。

第89条 对资料的权利

89.1 由甲方向乙方提供的资料，或主要以此为基础开发的资料，包括文件、计算机程序和其他存储在任何媒介上的资料，均视为甲方的财产。乙方应不为项目之外的

事宜使用上述资料，并且应在项目特许经营期届满后将上述资料返还给甲方。

89.2 由乙方向甲方提供的资料，或主要以此为基础开发的资料，包括文件、计算机程序和其他存储在任何媒介上的资料，均视为乙方的财产。甲方有权为实施本项目拥有并自由使用上述资料。

第90条 弃权

在中国法律、法规允许的范围内，甲、乙双方对于本协议项下权利的未行使或延误行使不应视为对该权利的放弃，而且对该权利的单独或部分行使也不能阻止任何未来对该权利的行使。

第91条 独立性

本协议某一条款的无效，如果对本协议的履行或协议目的的实现没有实质性影响，则本协议其他条款继续有效。

第92条 本协议的优先性

本协议对甲、乙双方之间关于项目的任何方面及全部合同关系均有效力。乙方应保证其签订并履行其他项目合同将不导致其违反或不履行其在本协议项下的义务，一旦本协议与任何项目合同之间出现冲突，包括解释本协议中的全部问题，本协议应在甲、乙双方之间优先于其他合同。

第93条 协议份数

本协议一式【】份，协议双方各执【】份。

第94条 协议附件

本协议附件包括：

附件一：适用法律、标准和规范

附件二：建设评价指标

附件三：运营评价指标

附件一：适用法律、标准和规范

一、在中华人民共和国境内现行的法律法规，包括但不限于：

1. 《中华人民共和国公路法》
2. 《中华人民共和国公司法》
3. 《中华人民共和国民法典》
4. 《中华人民共和国环境保护法》
5. 《中华人民共和国土地管理法》
6. 《中华人民共和国招标投标法》
7. 《中华人民共和国档案法》
8. 《中华人民共和国安全生产法》
9. 《中华人民共和国突发事件应对法》
10. 《中华人民共和国行政复议法》
11. 《中华人民共和国行政诉讼法》
12. 《中华人民共和国民事诉讼法》
13. 《中华人民共和国会计法》
14. 《建设工程质量管理条例》
15. 《收费公路管理条例》
16. 《中华人民共和国招标投标法实施条例》
17. 《中华人民共和国行政复议法实施条例》
18. 《中华人民共和国市场主体登记管理条例》
19. 《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》
20. 《建设工程安全生产管理条例》
21. 《安全生产事故报告和调查处理条例》
22. 《安全生产许可证条例》

23. 国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》的通知

24. 《企业投资项目核准和备案管理办法》
25. 《基础设施和公用事业特许经营管理办法》
26. 《收费公路权益转让办法》
27. 《公路建设监督管理办法》
28. 《公路建设市场管理办法》
29. 《公路工程基本建设项目设计文件编制办法》
30. 《公路工程项目招标投标管理办法》
31. 《经营性公路建设项目投资人招标投标管理规定》
32. 《公路建设市场信用信息管理办法（试行）》
33. 《公路水运工程安全生产监督管理办法》
34. 《公路工程竣（交）工验收办法》
35. 《公路工程竣（交）工验收办法实施细则》
36. 《公路工程施工分包管理办法》
37. 《公路工程设计变更管理办法》
38. 《公路水运工程质量监督管理规定》
39. 《安徽省高速公路养护管理办法（试行）》

二、适用于本项目的现行的标准和规范（如相应标准和规范更新，按照最新要求执行），包括但不限于：

1. 《公路工程建设标准管理办法》
2. 《公路工程技术标准》
3. 《公路技术状况评定标准》
4. 《公路工程名词术语》

5. 《公路自然区划标准》
6. 《公路勘测规范》
7. 《公路勘测细则》
8. 《公路工程地质勘察规范》
9. 《公路工程水文勘测设计规范》
10. 《公路路线设计规范》
11. 《公路路基设计规范》
12. 《公路沥青路面设计规范》
13. 《公路水泥混凝土路面设计规范》
14. 《公路排水设计技术规范》
15. 《公路桥涵设计通用规范》
16. 《公路圬工桥涵设计规范》
17. 《公路钢筋混凝土及预应力混凝土桥涵设计规范》
18. 《公路桥涵地基与基础设计规范》
19. 《公路涵洞设计规范》
20. 《公路隧道设计规范 第一册 土建工程》
21. 《公路隧道设计细则》
22. 《公路隧道照明设计细则》
23. 《公路隧道通风设计细则》
24. 《公路交通安全设施设计规范》
25. 《公路交通安全设施设计细则》
26. 《公路养护安全作业规程》
27. 《公路工程抗震规范》
28. 《公路桥梁抗震设计规范》

29. 《公路环境保护设计规范》
30. 《道路工程制图标准》
31. 《公路工程建设项目投资估算编制办法》
32. 《公路工程建设项目概算预算编制办法》
33. 《公路工程估算指标》《公路工程概算定额》、《公路工程预算定额》
34. 《公路工程机械台班费用定额》
35. 《公路工程项目建设用地指标》
36. 《公路路基施工技术规范》
37. 《公路土工试验规程》
38. 《公路工程集料试验规程》
39. 《公路工程沥青及沥青混合料试验规程》
40. 《土方与爆破工程施工及验收规范》
41. 《公路软土地基路堤设计与施工技术细则》
42. 《公路土工合成材料应用技术规范》
43. 《公路路面基层施工技术细则》
44. 《公路沥青路面施工技术规范》
45. 《公路工程水泥及水泥混凝土试验规程》
46. 《沥青路施工及验收规范》
47. 《水泥混凝土路面施工及验收规范》
48. 《城镇道路沥青路面再生利用技术规程》
49. 《公路水泥混凝土路面接缝材料》
50. 《公路桥涵施工技术规范》
51. 《公路隧道施工技术规范》
52. 《公路工程施工安全技术规范》

- 53. 《公路交通安全设施施工技术规范》
- 54. 《公路隧道交通工程与附属设施施工技术规范》
- 55. 《公路工程施工监理规范》
- 56. 《公路工程质量检验评定标准 第一册 土建工程》
- 57. 《公路工程质量检验评定标准 第二册 机电工程》
- 58. 《公路养护技术标准》
- 59. 《公路养护安全作业规程》
- 60. 《公路桥涵养护规范》
- 61. 《公路隧道养护技术规范》
- 62. 《公路沥青路面养护技术规范》
- 63. 《公路技术状况评定标准》

三、对于本附件中未述及或未规定的事项，但为法律法规或强制性标准或行业管理所要求的，乙方也应遵循。在特许经营期内，法律、标准和规范变更的，乙方应执行最新版本的法律、标准和规范。

附件二：建设评价指标

序号	一级指标	二级指标	指标解释	分值权重	评价情形
1	项目产出 (70分)	工程质量	评价项目是否通过交工/竣工验收及交工/竣工验收情况	50	<p>1、根据交、竣工验收评定结果进行评分：</p> <p>(1) 交工验收的质量评分>92分，竣工验收评定为优良的，得50分；</p> <p>(2) 交工验收的质量评分≤92分，竣工验收评定为优良的，交工验收质量评分92分时得48分，交工验收质量评分75分时得45分，交工验收质量评分为中间值的按内插法赋分；</p> <p>(3) 交工验收质量评分<75分的，需返工达到75分以上，返工后根据交工验收的评分按照以上(1)或(2)得分的90%赋分。</p> <p>(4) 一次返工后仍不合格的，得0分。</p> <p>2、特别加分项：</p> <p>项目获得中国建筑业协会颁发的“中国建设工程鲁班奖”或者获得中国土木工程学会颁发的“中国土木工程詹天佑奖”或者获得中国施工企业管理协会颁发的“国家优质工程奖”的或者获得中国公路建设行业协会颁发的“李春奖”的，每获得一项加2分。</p>
		工程建设进度	评价建设期内项目工程产出进度完成情况	20	<p>1、工程如期完成，得20分；</p> <p>2、工期由于项目公司原因每延迟一个月扣2分，最低得0分。</p>

序号	一级指标	二级指标	指标解释	分值权重	评价情形
2	项目效果 (16分)	安全	评价建设期内项目公司是否落实好安全施工措施，避免发生安全责任事故。	6	1、无一般及以上安全生产责任事故的，得6分； 2、发生1次一般及以上安全生产责任事故的扣2分，最低得0分； 3、发生较大及以上安全生产责任事故的，得0分。
		环保	评价项目建设期间对生态环境所带来的影响情况。	3	1、环保达标的，得3分； 2、因项目公司环保不达标的，需返工，返工合格后得1.5分，否则得0分。
		社会影响	评价项目建设活动对公路沿线地区社会发展所产生的直接或间接的正负面影响情况。如重大诉讼、公众舆情与群体性事件等	3	1、建设期内，本项目或者项目公司未发生重大诉讼，未发生公众舆情、群体性事件（包括群体性上访、阻工、斗殴等影响较大的社会事件）等负面事项的，得3分； 2、建设期内，项目公司发生过重大诉讼，或本项目发生过公众舆情或群体性事件（包括群体性上访、阻工、斗殴等影响较大的社会事件）等负面事项的，得0分。
		满意度	实施机构满意度	2	实施机构对项目公司或特许经营者建设期间相关工作的满意程度：实施机构满意率 $\geq 90\%$ ，得2分；实施机构满意率 $< 80\%$ ，得0分； $80\% \leq$ 实施机构满意率 $< 90\%$ ，在0-2分之间插值计算得分。
			社会公众满意度	2	出入高速公路过往车辆的相关社会公众对项目实施效果的满意程度。社会公众满意率 $\geq 90\%$ ，得2分；社会公众满意率 $< 80\%$ ，得0分； $80\% \leq$ 社会公众满意率 $< 90\%$ ，在0-2分之间插值计算得分。

序号	一级指标	二级指标	指标解释	分值权重	评价情形
3	资金管理 (10分)	项目资金到位情况	评价项目公司（或中标的特许经营者）是否按照经政府批准的年度投资计划及时、足额注入相应的资金	5	1、项目公司（或中标的特许经营者）按照经政府批准的年度投资计划及时、足额注入了相应的资金，得 5 分； 2、项目公司（或中标的特许经营者）未能按照经政府批准的年度投资计划及时、足额注入相应资金的，如项目公司（或中标的特许经营者）采取相关措施及时弥补了资金缺口且不影响工程建设进度的，得 4 分；如项目公司（或中标的特许经营者）采取相关措施弥补了资金缺口但影响了工程建设进度的，得 3 分；如项目公司（或中标的特许经营者）未采取任何措施来弥补资金缺口，得 0 分。
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定、项目公司是否及时足额支付农民工工资，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	5	严格执行国家财经法规和财务管理制度规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途。存在截留、挤占、挪用、虚列支出、拖欠农民工工资等情况的，每发现一项扣 1 分，扣完为止。
4	项目管理 (4分)	档案	评价项目建设期间对于档案的管理情况	2	1、档案专项验收合格的，得 2 分； 2、档案专项验收不合格的，需组织整改，整改后验收合格的得 1 分，否则得 0 分。
		项目管理结构	评价项目建设期间项目建设管理机构、管理人员设置情况	1	项目公司派驻工程现场的建设管理机构、管理人员的资格条件设置应满足《公路建设市场管理办法》（中华人民共和国交通运输部令 2015 年第 11 号）、交通运输部《关于进一步加强公路项目建设单位管理的若干意见》（交公路发〔2011〕438 号）和安徽省交通运输厅《关于进一步提升高速公路建设质量安全和管理水平的实施意见》（皖交建〔2022〕147 号）的要求，同时应满足项目建设管理、经营管理的需要以及特许经营者投标时所提交的项目实施计划中所承诺的条件，且符合国

序号	一级指标	二级指标	指标解释	分值权重	评价情形
					家规定的公路建设市场准入条件。项目公司应将派驻工程现场的建设管理机构、管理人员报安徽省交通运输厅备案。满足条件的得 1 分，否则不得分。
		信息公开	评价项目公司履行信息公开义务的及时性与准确性	1	项目公司若按规定向社会公开项目建设情况、经过审计的上年度财务报表等有关信息的，得 1 分，否则不得分。

注：1.建设评价指标体系可根据国家相关法律法规、标准制度，由甲方会同乙方、同级发改部门等有关部门另行协商调整，并报安徽省交通运输厅备案。2.如建设评价得分大于 100 分时，以 100 分计。

附件三：运营评价指标

序号	一级指标	二级指标	指标解释	分值权重	评价情形
1	项目产出 (80分)	公路技术状况	评价项目运营期公路技术状况	60	<p>1、根据评价小组评定的公路技术状况进行评分：</p> <p>(1) 公路技术状况 $MQI \geq 90$，得 60 分；</p> <p>(2) 当 $80 \leq MQI < 90$ 时，每较 90 降低 1 个点，扣 0.5 分；</p> <p>(3) 当 $70 \leq MQI < 80$ 时，每较 80 降低 1 个点，扣 1 分；</p> <p>(4) 当 $MQI < 70$ 时，得 0 分。</p> <p>2、特别加分项：</p> <p>(1) 获交通运输部通报表扬的，另行加 1 分；</p> <p>(2) 获省交通运输厅通报表扬的，另行加 0.5 分（与交通运输部奖励不重复加分）。</p> <p>3、特别扣分项：</p> <p>运营评价年度，如遇国家、省行业主管部门开展干线公路路况的检测（检查或评价）工作，若检测（检查或评价）对本项目的综合评定低于良等，或对本项目的综合评分等于或低于全安徽省高速公路评分的平均分数，则从公路技术状况指标得分中扣除 10 分作为该运营评价年度公路技术状况指标的最终得分。</p>

序号	一级指标	二级指标	指标解释	分值权重	评价情形
		养护及时性	评价运营期内项目养护状况	10	<p>根据不定期抽查发现公路损坏，及在规定时间内对公路损坏进行修复的及时性与完成率的加权值进行评分：</p> <p>（1）公路损坏修复完成率达到 100%的，得 10 分；</p> <p>（2）$90\% \leq$公路损坏修复完成率$<100\%$的，每低 1 个百分点，扣 0.5 分；</p> <p>（3）公路损坏修复完成率小于 90%的，得 0 分。</p>
		服务区、停车区经营管理	评价运营期内附属经营设施运营情况	10	<p>1、对公共卫生间、公共场区、餐饮、便利店、加油（加气、充电）站、车辆维修站、客房等的综合服务质量进行考评：</p> <p>（1）经评审，综合服务质量加权值达标的，得 10 分；</p> <p>（2）经评审，综合服务质量加权值不达标的，得 0 分。</p> <p>2、特别加分项：</p> <p>（1）若有 1 个获交通运输部示范服务区、停车区奖励的，另行加 1 分；</p> <p>（2）若有 1 个获得省优秀服务区、停车区奖励的，另行加 0.5 分（与交通运输部奖励不重复加分）。</p>

序号	一级指标	二级指标	指标解释	分值权重	评价情形
2	项目效果 (17分)	安全	评价项目运营期内项目公司是否落实好安全运营措施	6	1、无一般及以上安全生产责任事故的，得6分； 2、因项目公司原因发生1次一般及以上安全生产责任事故的，扣2分，本项最低得0分； 3、因项目公司原因发生较大及以上安全生产责任事故的，得0分。
		环保	评价项目运营期间对生态环境所带来的影响情况	3	运营评价期内： 1、未受到环境保护主管部门环境行政处罚的，得3分； 2、因项目公司原因受到环境保护主管部门环境行政处罚的，每发生一次扣1分，本项最低得分0分。
		社会影响	评价本项目的运营对公路沿线地区社会发展所产生的直接或间接的正负面影响。如社会公众意见、重大诉讼、公众舆情与群体性事件等	3	运营评价期内： 1、社会公众意见办结情况：满分1分，每有1项逾期未办结的，扣0.2分；本项最低得分0分； 2、社会公众意见办理的满意程度：满分2分，社会公众满意率 $\geq 98\%$ ，得2分；社会公众满意率 $< 80\%$ ，得0分； $80\% \leq$ 社会公众满意率 $< 98\%$ ，在0-2分之间插值计算得分； 3、项目公司发生过重大诉讼，或本项目发生过公众舆情或群体性事件等负面事项的，得0分。

序号	一级指标	二级指标	指标解释	分值权重	评价情形
3	项目管理 (3分)	满意度	实施机构满意度	2	实施机构对项目公司或特许经营者运营期间相关工作的满意程度：实施机构满意率 $\geq 90\%$ ，得2分；实施机构满意率 $< 80\%$ ，得0分； $80\% \leq$ 实施机构满意率 $< 90\%$ ，在0-2分之间插值计算得分。
			社会公众满意度	3	出入高速公路过往车辆的相关社会公众对项目实施效果的满意程度。社会公众满意率 $\geq 90\%$ ，得3分；社会公众满意率 $< 80\%$ ，得0分； $80\% \leq$ 社会公众满意率 $< 90\%$ ，在0-3分之间插值计算得分。
		突发事件应急处置	评价项目运营期间对突发事件的管理情况	2	1、突发事件应急处置及时，未发生次生灾害，得2分； 2、突发事件应急处置不及时，影响行车安全，每次扣0.5分；突发事件应急处置不及时，影响行车安全且因此发生次生灾害，每发生1次扣0.5分；本项目最低得分0分。
		信息公开	评价项目公司履行信息公开义务的及时性与准确性	1	项目公司若按规定向社会公开项目运营情况、所提供公共服务标准、经过审计的上年度财务报表等有关信息的，得1分，否则不得分。

注：1.运营评价指标体系可根据国家相关法律法规、标准制度，由甲方会同乙方、同级发改部门等有关部门另行协商调整，并报安徽省交通运输厅备案。2.如运营评价得分大于100分时，以100分计。

第六章 投标文件格式

东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营招标
（二次）

投 标 文 件

投标人：_____（盖单位章）

_____年_____月_____日

目 录

- 一、投标函
- 二、投标函附录
- 三、联合体协议书（仅适用于联合体投标）
- 四、法定代表人身份证明及授权委托书
- 五、投标保证金
- 六、关于《投资协议》与《特许经营协议》的条款的建议
- 七、投标文件附表
- 八、项目实施计划
- 九、承诺函
- 十、报价函
- 十一、其他资料

一、投标函

投标函

_____（招标人名称）：

1、经研究东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营招标（二次）（招标项目名称）招标文件的全部内容（含补遗书）后，我方愿意作为本项目的特许经营者，遵照招标文件的要求承担本项目的项目核准、投资、融资、勘察设计、建设、运营管理、养护维修、债务偿还和移交等全过程的责任。

2、如果我方中标，我方保证在中标通知书发出后 30 日内，并在签订《投资协议》之前，按照招标文件规定提交投资人履约担保。我方保证在收到中标通知书后 30 日内，按招标文件投标人须知第 7.9 款要求签订《投资协议》及其相关附件；否则，你方可取消我方中标资格。我方保证在签订《投资协议》后 15 个工作日内按投标文件中的承诺完成项目公司的组建和工商登记手续，并筹措本项目所需的建设资金。我方将按投标函附录写明的出资比例组建项目公司，并按投标函附录承诺的建设、运营养护、安全目标完成本项目建设、运营管理、养护维修和移交。

3、如果我方中标，在项目公司注册登记后，我方保证项目公司将按照你方认可的条件，按照招标文件规定提交建设期履约担保；在项目公司注册登记后 10 个工作日内，我方保证项目公司将与你方签订《特许经营协议》及其相关附件。

4、我方承诺在本投标文件有效期内，本投标函对我方具有约束力，并随时接受中标。

5、在协议正式签署生效之前，本投标函连同你方的中标通知书将构成我们双方之间共同遵守的文件，对双方具有约束力。

投标人：_____（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：____（签名或签章）

地址：_____

网址：_____

电话：_____

传真：_____

邮政编码：_____

____年__月__日

备注：联合体投标的，由联合体牵头方提供。

二、投标函附录

投标人名称：_____
项目总投资：_____万元； 项目资本金：出资额为_____万元，约为项目总投资的_____%； 其他建设资金：银行贷款_____万元，其他渠道融资_____万元； 建设期：应满足建设工期不超过_____月的整体目标。
交工验收的工程质量目标：_____； 竣工验收的工程质量目标：_____； 施工安全目标：_____； 运营养护目标：_____。

投标人：_____（盖单位章）

法定代表人或其委托代理人：_____（签名或签章）

____年__月__日

注：1.投标人在投标函附录中填写内容必须与投标文件其他部分的承诺一致。

2.联合体投标的，由联合体牵头方提供。

三、联合体协议书（仅适用于联合体投标）

（所有单位名称）自愿组成联合体，共同参加东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营者招标（二次）（招标项目名称）的投标。现就联合体投标事宜订立如下协议。

1. （某单位名称）为牵头方。

2. 联合体牵头方合法代表联合体各单位负责本次特许经营者招标投标文件编制和协议谈判活动，代表联合体提交和接收相关的资料、信息及指示，处理与之有关的一切事务，并负责协议实施阶段的主办、组织和协调工作。

3. 联合体将严格按照招标文件的各项要求，递交投标文件，履行协议，并对外承担连带责任。

4. 联合体牵头方代表联合体签署投标文件，联合体牵头方的所有承诺均认为代表了联合体各单位。

5. 如中标，联合体各单位应当共同与招标人签订项目《投资协议》，并向招标人承担连带责任。在组建项目公司之前，联合体内部将签订项目协议书，各自按协议约定承担本项目的任务。在项目协议书中必须包括但不限于以下规定：

a. 联合体各单位组建的项目公司注册成立后应与招标人签订《特许经营协议》，对本项目的筹划、资金筹措、勘察设计、建设实施、运营管理、养护维修、债务偿还、资产管理和移交等全过程负责，自主经营，自负盈亏，并在《特许经营协议》约定的特许经营期满后，按照《特许经营协议》的约定将项目（含土地使用权）、项目附属设施及相关资料无偿移交给交通运输主管部门。

b. （牵头方名称）在项目公司所占的出资（或股权）比例为 %；（成员单位一名称）在项目公司所占的出资（或股权）比例为 %；（成员单位二名称）在项目公司

所占的出资（或股权）比例为____%；……。联合体职责分工为：_____。

c.项目资本金的分期到位时间为：_____。

d.有关收益分配的约定为：_____。

e.项目协议书须经联合体各单位签署书面认可后生效。

6.本协议书自签署之日起生效，在上述第 5 条所述的项目协议书生效之后自行失效；
联合体牵头方应立即将该项目协议书送交招标人一份。

7.本协议书一式____份，联合体各单位和招标人各执一份。

牵头方名称：_____(盖单位章)

法定代表人：_____(签名或签章)

联合体成员单位一名称：_____(盖单位章)

法定代表人：_____(签名或签章)

联合体成员单位二名称：_____(盖单位章)

法定代表人：_____(签名或签章)

.....

____年____月____日

四、法定代表人身份证明及授权委托书

（一）法定代表人身份证明

投标人名称：_____

企业类型：_____

地 址：_____

成立时间：____年____月____日

经营期限：_____

姓 名：____（法定代表人） 性别：____ 年龄：____ 职务：____

系_____（投标人名称）的法定代表人。

特此证明。

附：法定代表人身份证复印件。

投标人：_____（盖单位章）

____年____月____日

注：联合体投标的，由联合体牵头方提供。

（二）授权委托书

本授权委托书声明：我____（姓名）系____（投标人名称）的法定代表人，现授权委托____（单位名称）的____（姓名）为我方的合法代理人。代理人根据授权，以我方名义签署、澄清、说明、补正、递交、撤回、修改东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营招标（二次）（招标项目名称）投标文件，其法律后果由我方承担。

代理人无转委托权，特此委托。

投 标 人：_____（盖单位章）

法定代表人：_____（签名或签章）

身份证号码：_____

委托代理人：_____（签字）

身份证号码：_____

____年__月__日

附：法定代表人身份证复印件及委托代理人身份证复印件。

注：联合体投标的，由联合体牵头方提供。

五、投标保证金

本项目无需缴纳投标保证金。

六、关于《投资协议》与《特许经营协议》的条款的建议

投标人在详细研究招标文件中的投资协议与特许经营协议之后，应在此明确表示接受其中不可谈判的条款，可在此写明对其中可谈判条款的修改建议并阐明理由。上述建议和理由应在满足国家法律法规的前提下，有利于项目的建设管理、运营管理、养护维修和移交管理，是协议谈判的依据，但并不视为政府或政府授权实施机构必须接受上述建议。政府或政府授权实施机构是否接受上述建议，最终以协议谈判确认的结果为准。

七、投标文件附表

表1 投标人基本情况表

投标人名称				
企业所有制				
注册地址			邮政编码	
联系方式	联系人		电话	
	传真		电子邮箱	
法定代表人	姓名		电话	
成立时间			员工总人数	
营业执照号			企业类型	
注册资本			总资产	
净资产			银行资信等级	
基本账户开户银行				
基本账户				
经营范围				
资产构成情况				
投资参股的关联企业情况	包括投资参股企业名称、投资参股份额、业务范围等			
备注				

注：

- 1.本表由投标人按照“投标人须知”第 3.4.3 项的要求和规定填报且附相关资格审查资料；
- 2.在本表后应附投标人企业情况的简介；
- 3.以上资料以最近一个年度数据为准；
- 4.联合体投标的，联合体各单位均需提供。

表2 组织机构框图

叙述或附图表示投标人的组织机构，母公司和子公司关系（如有），公司法定代表人和主要高管人员姓名。

注：联合体投标的，联合体各单位均需提供。

表3 财务状况表

项目或指标	单位	__年	__年	__年
一. 注册资本	万元			
二. 净资产	万元			
三. 长期投资	万元			
四. 总资产	万元			
五. 固定资产	万元			
六. 流动资产	万元			
其中：1. 货币资金	万元			
2. 应收账款	万元			
3. 预付账款	万元			
4. 其他应收款	万元			
5. 存货	万元			
七. 速动资产	万元			
八. 流动负债合计	万元			
其中：1. 短期借款	万元			
2. 预收及应付款	万元			
九. 负债合计	万元			
十. 营业收入	万元			
十一. 净利润	万元			
十二. 现金流量净额	万元			

其中：1.经营活动产生的现金流量净额	万元			
2.投资活动产生的现金流量净额	万元			
3.筹资活动产生的现金流量净额	万元			
十三. 主要财务指标				
1. 净资产收益率	%			
2. 总资产报酬率	%			
3. 主营业务利润率	%			
4. 流动资产周转率	%			
5. 流动比率	%			
6. 资产负债率	%			
7. 速动比率	%			

注：

- 1.本表由投标人按照“投标人须知”第 3.4.4 项的要求和规定填报且附相关资格审查资料。
- 2.本表所列数据必须与本表各附件中的数据相一致。
- 3.联合体投标的，联合体各单位均需提供。

表 4 投融资能力表

投标人应在此提供项目资本金和项目建设资金的筹措方案，包括到位计划、额度、来源、证明材料。

注：

- 1.本表由投标人按照“投标人须知”第 3.4.5 项的要求和规定填报且附相关资格审查资料。
- 2.投融资能力证明材料可参照本招标文件提供的表 4-1 至表 4-4 格式提供。
- 3.联合体投标的，联合体各单位均须提供。

表 4-1 投融资能力表（银行存款证明）

<p>独立投标人或联合体各单位可在此提供：</p> <p>投标文件递交截止时间前 30 日内任一日的银行存款余额（同一银行账号存款日终余额证明）为准。提供证明材料原件扫描件或影印件。</p>

表 4-2 投融资能力表（银行授信额度）

独立投标人或联合体各单位可在此提供：

银行授信额度可用金额证明材料原件扫描件或影印件。

表 4-3 投融资能力表（针对本项目的银行贷款意向书）

提供独立投标人或联合体各单位就参与本项目与银行达成的贷款意向书，包括但不限于政策性、开发性银行、国有商业银行、股份制商业银行等，银行贷款意向书必须由银行针对本项目出具。提供证明材料原件扫描件或影印件。

表 4-4 投融资能力表（针对本项目的其他融资意向书）

<p>提供独立投标人或联合体各单位就本项目提出的其他融资意向书，包括但不限于：产业基金、公司债券、项目收益债等。提供证明材料原件扫描件或影印件。</p>
--

表 5 商业信誉表

项目	投标人情况说明
近三年内财务会计资料虚假记载、银行和企业信用系统中不良记录	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
近三年被交通运输部或安徽省交通运输厅取消投标资格或被禁止进入安徽省公路建设市场，且处于投标资格取消期或处罚期内	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
被责令停业，暂扣或吊销执照，或吊销资质证书；	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
进入清算程序，或被宣告破产，或其他丧失履约能力的情形	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
在国家企业信用信息公示系统（ www.gsxt.gov.cn/ ）中被列入严重违法失信企业名单	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
在“中国执行信息公开网”网站（ http://zxgk.court.gov.cn/ ）中被列入失信被执行人名单	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
投标人及其法定代表人在近三年内有行贿犯罪行为的	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
法律法规规定的其他情形	<input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无

投标人：_____（盖单位章）

法定代表人：_____（签名或签章）

日期：__年__月__日

注：

1.投标人应根据招标文件第二章“投标人须知”第 1.4.4 项的要求在本表后附投标人

在国家企业信用信息公示系统中未被列入严重违法失信企业名单、在“中国执行信息公开网”网站中未被列入失信被执行人名单的网页截图以及企业及其法定代表人在近三年无行贿犯罪行为的承诺函。其余信誉情况按照本表填写情况即可，无需提供其他证明材料。

3.“近三年”指 2021 年 1 月 1 日至投标文件递交截止时间。

4.联合体投标的，联合体各单位均需提供。

无行贿犯罪行为承诺函

致： (招标人)

我单位参与东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营者招标（二次）（招标项目名称）的投标，现在此承诺：至投标截止时间为止，近三年内 （投标人全称）、法定代表人 （姓名）不存在任何经检察机关认定的行贿犯罪行为。

经评标委员会或招标人核查，如果上述承诺事项与事实不符，我单位愿意承担被取消投标和中标资格等后果。

特此承诺。

投标人： （盖单位章）

法定代表人： （签名或签章）

日期： 年 月 日

注：联合体投标的，联合体各单位均需提供。

表 6 投标人完成的类似项目业绩

表 6-1 资格审查条件业绩

项目名称	
项目规模	
投资额	
公路等级	
项目情况说明	
相关附件清单	
备注	资格审查用投标人投资业绩

注：

- 1.如近年来，独立投标人或联合体各单位机构发生合法变更或重组或名称变更时，应提供相关部门的合法批件或其他相关证明材料来证明其所附业绩的继承性。
2. 投标人有多个业绩、多个合同的应分别填写。

表 6-2 类似项目投资业绩

项目名称	
项目规模	
投资额	
公路等级	
项目情况说明	
相关附件清单	
备注	评分用投标人投资业绩

注：

- 1.如近年来，独立投标人或联合体牵头方机构发生合法变更或重组或名称变更时，应提供相关部门的合法批件或其他相关证明材料来证明其所附业绩的继承性。
2. 投标人有多个业绩、多个合同的应分别填写。

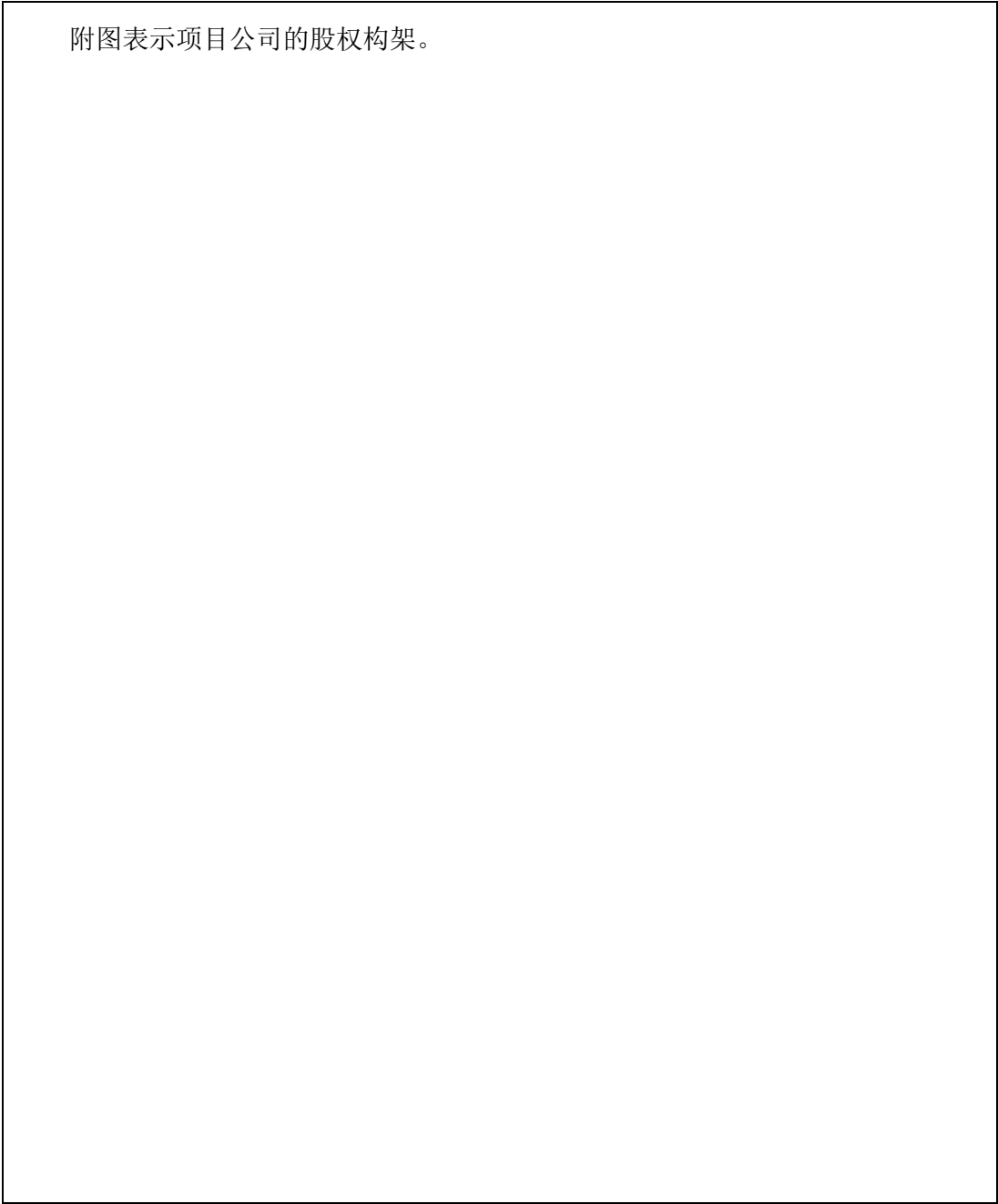
表 6-3 类似项目运营业绩

项目名称	
项目规模	
公路里程	
公路等级	
项目情况说明	
相关附件清单	
备注	评分用投标人运营业绩

注：

- 1.如近年来，独立投标人或联合体牵头方机构发生合法变更或重组或名称变更时，应提供相关部门的合法批件或其他相关证明材料来证明其所附业绩的继承性。
2. 投标人有多个业绩、多个合同的应分别填写。

表 7 项目公司股权构架图



八、项目实施计划

一、投标人应按“投标人须知”第 3.1.6 项的要求，依照本篇所附的内容认真编制项目实施计划。

二、由投标人填报的本计划书将作为评标的主要考虑因素。

三、投标人如果中标，应按其在本计划书中的承诺安排各阶段工作的实施，本计划书将作为政府对项目进行监督管理的主要依据。

四、项目实施计划可参照下列内容，投标人也可根据本项目的实际特点和自身的实际情况作适当调整和补充，以便能更清楚表述有关内容。

（一）项目公司组建方案

项目公司组建方案由投标人自拟。项目公司组建方案内容应满足招标文件评标办法的要求，包含但不限于以下内容：

1、项目公司组建总体思路

应说明组建项目公司的时间、注册资本、注册地点、公司章程、法定代表人、办公地点、公司规模、拟派驻的公司主要管理人员、项目公司履行的职责等。

2、项目公司的机构设置

应说明项目公司的各部门的设置及相应的职责范围等，项目公司机构设置应满足《关于进一步加强公路项目建设单位管理的若干意见》（交公路发〔2011〕438 号）的要求。

3、项目公司的人员安排

应说明拟在项目公司任职的主要人员及其管理技术能力和到位的具体时间等。

4、项目公司的人员培训和人员考核管理方案

应说明项目公司的人员培训和人员考核管理方案。

5、项目公司增资方案

应说明项目公司各次增资的时间、数额，项目公司股东在各次增资中的出资额、出资比例、出资时间、出资方式等（必须以现金出资）。

6、投标人认为必要的内容。

（二）项目资金筹措方案

（1）资金筹措方案

投标人应合理确定资本金与债务资金的比例，说明资本金和债务资金的筹措方案。本资金筹措方案主要为解决本项目建设所需资金来源的问题。资金筹措方案从股权结构、成功融资的经验、资本金比例、融资规模、融资渠道、融资预计到位时间、资金筹措风险等方面综合描述。

（2）资本金筹措

资本金筹措是指项目投资中由投资者提供的资金，资本金出资形态为现金等方式，其筹措方案应说明资本金来源及数额、资本金筹措进度。

（3）债务资金筹措

债务资金筹措是项目总投资中除项目资本金外需要从金融市场借入的资金。信贷融资方案应说明拟提供贷款的机构及其贷款条件，包括支付方式、贷款期限、贷款利率、还本付息方式及其他附加条件。

（4）提供包括但不限于以下内容：

- 1) 资金筹措方案；
- 2) 资金筹措计划（包括资金的来源和使用、编制项目资金来源计划表、资本结构、项目公司股权分配方案、负责融资方的融资经验、项目融资担保方案等）；
- 3) 财务支持及其他外部融资支持
- 4) 其他
- 5) 格式自拟

（三）项目建设方案

1、建设工作内容和时间安排

应说明项目准备阶段、建设阶段的工作内容和重大时间的控制点等。

2、工程施工方案、进度计划和保障措施

应明确工程施工方案、详细进度安排，并制定实现该进度目标的保障措施。

3、工程质量目标和保障措施

4、施工安全目标和保障措施

5、工程投资控制目标和保障措施

6、施工环境保护和水土保持措施

7、工程施工招标、设备采购方案

8、建设期保险方案

9、投标人认为必要的内容

（四）项目运营方案

- 1、运营管理原则
- 2、运营管理制度
- 3、特许经营期内项目运营管理目标和保障措施
- 4、养护质量指标和保障措施
- 5、日常养护及养护工程方案
- 6、运营期保险方案
- 7、投标人认为必要的内容

（五）项目移交方案

1、应明确承诺项目移交给政府或政府授权机构时的状态及其他优惠条件，以及为保障该目标而采取的措施。

- 2、投标人认为必要的内容。

（六）在项目实施过程中，除招标文件规定之外，建议政府或政府授权实施机构提供的其他协助等（并不意味着政府或政府授权实施机构必须接受）。

九、承诺函

_____（招标人）：

我单位在参加贵单位组织的东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营者招标（二次）（招标项目名称）招投标活动中，郑重承诺如下：

一、我方愿遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则，以独立法人资格参加该项目投标，我方所提供的一切材料都是真实、有效、合法的。

二、我方承诺，我方不存在财产被接管、破产等不良状态的情形。

三、我方承诺，除本《投标文件》第六章“关于投资协议与特许经营协议的条款的建议”载明的内容之外，我方接受招标文件提出的《投资协议》和《特许经营协议》中其他所有内容。

四、如我方不签订本承诺书，视为放弃投标。

五、如我方违反或未履行上述承诺的内容，我方愿意承担任何法律和经济责任。贵单位有权取消我方中标资格，将我方行为作为不良记录纳入公路建设市场信用信息管理系统。

投标人：_____（盖单位章）

法定代表人：_____（签名或签章）

____年__月__日

注：联合体投标的，联合体各单位均需提供该承诺函。

十、报价函

（一）报价函

_____(招标人名称):

1.经研究东至至鄱阳高速公路安徽段项目特许经营者招标（二次）（招标项目名称）招标文件的全部内容（含补遗书），投资协议、特许经营协议及附件、招标文件约定的合同边界条件（包括但不限于：项目合作模式、收费标准、合作目标、前期工作费用、政府拆迁方式）和风险划分的基础上，我方同意按收费期限____个月与政府建立长期合作关系。

2.我方承诺在投标有效期内不修改、撤销投标文件。

投标人：_____(盖单位章)

法定代表人：_____(签名或签章)

地址：_____

网址：_____

电话：_____

传真：_____

邮政编码：_____

____年__月__日

注：联合体投标的，由联合体牵头方提供。

（二）财务分析

投标人应根据其项目实施计划和管理方式，结合资金筹措情况，进行项目特许经营期内各年度项目成本（费用）测算、直接收益和间接收益的测算，对项目进行财务分析（包括计算项目资本金税后财务内部收益率、项目净现值、投资回收期等财务指标）、风险分析和测算，并在此基础上向招标人提出对于收费期限的具体要求。收益、成本测算及财务分析的详细表格均应附在投标文件内。财务分析表格可参照《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）、《公路建设项目经济评价方法与参数》编制。

十一、其他资料

1.获奖情况

序号	获奖项目	奖项名称	获得奖项时间	获奖单位
1				
2				
3				
4				
6				
7				
8				
...				

注：本表由投标人按照评分办法的要求和规定附相关评分证明材料。

2.投标人认为有必要提供的投标有关的其他支持性材料。

第七章 项目申请报告（另册）