



关于印发《巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果 进一步做好困难群众基本生活 保障工作实施方案》的通知

池民社救〔2021〕89号

各县（区）民政局、财政局、乡村振兴局，九华山管委会社保局、财政处，开发区管委会应急局、财政局：

为深入贯彻落实党中央国务院及省委省政府、市委市政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署要求，进一步做好困难群众基本生活保障工作，市民政局、市财政局、市乡村振兴局联合制定了《巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果进一步做好困难群众基本生活保障工作实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

池州市民政局

池州市财政局

池州市乡村振兴局

2021年7月19日

（此件公开发布）



巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果 进一步做好困难群众基本生活 保障工作实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的部署和省委省政府的相关要求，进一步做好困难群众基本生活保障工作，根据省民政厅、省财政厅、省乡村振兴局《关于印发<巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果进一步做好困难群众基本生活保障工作实施方案>的通知》（皖民社救字〔2021〕53号）精神，结合我市实际，提出如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（文号）部署，在保持农村社会救助兜底保障政策总体稳定的基础上，统筹发展城乡社会救助制度，加强低收入人口动态监测，完善分层分类的社会救助体系，适度拓展社会救助范围，创新服务方式，提升服务水平，切实做到应保尽保、应救尽救、应兜尽兜，不断增强困难群众获得感、幸福感、安全感。

二、任务措施



（一）保持过渡期内社会救助兜底政策总体稳定。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按照困难类型及时给予专项救助、临时救助等。健全动态调整机制，对农村低保对象加强监测预警和动态管理，对家庭人均收入超过当地低保标准的，可给予6个月的渐退期，最多不超过12个月；对就业产生的必要成本，在核算家庭收入时适当给予扣减；对实现稳定脱贫的家庭，收入高于低保标准的，有序退出低保范围。

（二）完善基本生活救助标准动态调整机制。综合考虑居民人均消费支出或人均可支配收入等因素，结合当地财力状况，并根据省、市最低指导标准，合理制定与当地经济社会发展水平相适应的低保标准和特困人员救助供养标准。进一步完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，优化联动机制启动和补贴资金发放程序，确保价格临时补贴及时足额发放到位。

（三）建立低收入人口动态监测预警机制。以低保对象、特困人员、农村易返贫致贫人口、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口以及其他低收入人口为重点，建立低收入人口动态监测信息平台，为相关部门、单位和社会力量开展救助帮扶提供支持。依托安徽省社会救助大数据平台，推动共享教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、卫生健康、应急、医疗保障、



乡村振兴、残联等部门和单位的相关信息数据，通过大数据比对等手段对低收入人口开展常态化监测，及时预警发现可能需要救助的低收入人口。

（四）完善主动发现快速响应机制。利用低收入人口动态监测预警机制，及时发现需要救助的困难群众。明确基层组织及相关人员责任，将走访、发现困难群众列为村（社区）组织和基层工作人员的重要工作内容。支持和引导社会力量参与主动发现，形成救助合力。在当地 12345 政务服务热线中设置社会救助服务模块，完善社会救助知识库，健全热线工单处置机制，为 60 周岁以上的老年人、重度残疾人等困难群体办理社会救助开通绿色通道，畅通困难群众求助渠道，实现及时发现、快速响应、即时救助。

（五）加大低收入人口救助力度。各地民政部门要加强与财政、教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、医疗保障等部门沟通协调，推动社会救助向梯度化、多层次延伸，不断加大低收入人口救助力度。符合条件的重残人员、重病患者等低收入人口，可参照“单人户”纳入低保范围；符合教育、医疗、住房、就业等专项救助条件的，由相关部门依规纳入相应救助范围。对刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的低收入人口，根据实际需要给予专项救助或实施其他必要救助措施。

（六）创新发展急难社会救助。进一步完善临时救助制度，逐步取消户籍地、居住地申请限制，探索在急难发生地



申请临时救助，由急难发生地审核并发放临时救助金。强化急难救助功能，实行“小金额先行救助”，事后补充说明情况。用好用足乡镇（街道）临时救助备用金制度，全面落实“先行救助”、“分级审批”政策规定，采取“跟进救助”、“一次审批、分阶段救助”等方式，增强救助时效性。开展“救急难”工作，强化县级困难群众基本生活保障工作协调机制作用，及时化解人民群众遭遇的各类重大急难问题，最大限度防止冲击社会道德和心理底线事件发生。

（七）积极开展服务类社会救助。适应困难群众多样化救助需求，加快形成社会救助服务多元供给格局，在加强物质帮扶的同时，探索通过政府购买服务等方式，为社会救助家庭成员中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务，形成“物质+服务”的救助方式。鼓励、引导社会工作服务机构和社会工作者为低收入人口提供心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等服务。

（八）完善社会救助家庭经济状况核算方法和核对机制。完善社会救助家庭经济状况核算方法，“十四五”时期中央确定的城乡居民基本养老保险基础养老金不计入低保家庭、特困人员收入。进一步完善社会救助家庭经济状况核对机制，不断拓展提升核对信息数据范围和质量，实现核对工作流程顺畅、服务高效、结果准确、数据安全。

（九）统筹发展城乡社会救助制度。推进城乡社会救助服务均等化，合理配置城乡社会救助资源，加大农村社会救



助投入力度，构建城乡一体化的社会救助政策体系和管理体制，从对象条件、申办流程、管理服务和救助标准等方面，逐步缩小城乡差异。鼓励有条件的地区有序推进持有居住证人员在居住地申办社会救助。顺应农业转移人口市民化进程，及时将符合条件的农业转移人口纳入户籍地城镇救助范围，提供相应救助帮扶。完善城乡统一的低保对象、特困人员认定办法，推进低保、特困供养制度城乡一体化运行，促进城乡统筹发展。

三、进度安排

（一）动员部署、明确任务(2021年7月)。2021年7月底前，各地民政、财政、乡村振兴部门要制定实施细则，明确重点任务、时间节点、责任部门、工作举措和落实标准。

（二）动态监测、摸清底数(2021年8月)。结合巩固社会救助兜底脱贫成果“回头看”，各地民政部门要全面开展摸底排查，通过自主申报、入户走访、热线反映、数据比对等方式，再次摸清低保边缘家庭和支出型困难家庭的底数，纳入监测范围，对符合条件的及时纳入救助帮扶范围。8月底前，各地民政部门要会同乡镇（街道）加强动态管理，实现救助对象有进有出、精准认定。

（三）政策落实、应保尽保(2021年9月-10月)。推进低收入人口动态监测信息平台的建设和应用，密切关注低收入人口情况变化，及时分析并筛查出有潜在风险的对象，强化主动发现机制，一旦发现需要救助的低收入困难群众，及



时给予救助帮扶，做到应保尽保。

（四）查漏补缺、巩固深化(2021年11月-12月)。11月中旬前，各地要结合巩固社会救助兜底脱贫成果“回头看”，先开展自查，认真查漏补缺，并总结提炼行动成效和工作经验。11月底前，市民政局通过机动式明查暗访、随机检查、县级互查等方式，进一步查漏补缺，及时解决发现的个案问题，确保兜底保障网更严密、更牢固、更有效。12月底前，省民政厅、财政厅、乡村振兴局将开展暗访督查，各地要做好迎检准备工作。

四、组织保障

（一）加强组织领导。各地要抓紧制定实施细则，明确时间表、路线图，层层落实责任，周密组织实施。民政部门负责牵头建设低收入人口动态监测平台，并建立低收入人口信息库，认真开展最低生活保障、特困救助供养、临时救助等工作。各地要积极推行政府购买服务，加强乡镇人民政府（街道办事处）社会救助能力建设，在村级设立社会救助协理员，困难群众较多的村（社区）建立社会救助服务站（点）。

（二）明确职责分工。各地民政、财政、乡村振兴部门要各负其责，加强沟通协调，及时研究解决工作中的新情况、新问题。民政部门负责按规定把符合条件的农村低收入人口纳入农村低保、特困人员救助供养或临时救助范围。财政部门要按照有关要求，优化财政支出结构，做好经费保障工作，提升资金使用效益。乡村振兴部门要认真做好防止返贫监测



和帮扶工作，加强与民政部门数据交换、实时共享。

（三）加强宣传引导。坚持正确舆论导向，深入开展政策宣传活动，各地要结合出台《关于改革完善社会救助制度的实施方案》，加强巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果同乡村振兴有效衔接的政策解读，提高困难群众政策知晓度。广泛宣传困难群众基本生活保障工作取得的成功做法和典型经验，讲好社会救助故事，营造良好舆论氛围。