

“

”

青阳县林业局

2022 年 12 月

# 目 录

第一章 基本情况 .....	1
一、社会经济情况 .....	1
二、林业基本情况 .....	1
第二章 “十三五” 林业发展回顾 .....	2
一、林业建设成就 .....	2
（一）全面建立林长制改革体系 .....	2
（二）全方位推进国土绿化, “增绿” 成效显著 .....	3
（三）加强资源保护管理, “管绿” 常抓不懈 .....	3
（四）深化林业各项改革, “活绿” 汇聚动力 .....	4
（五）发展绿色富民产业, “用绿” 效益彰显 .....	4
二、“十三五” 林业发展存在的困难和问题 .....	5
（一）林业资源保护压力大 .....	5
（二）林业产业发展短板明显 .....	5
（三）林业高层次人才紧缺 .....	5
（四）林业有害生物防控形势依然严峻 .....	6
（五）林业发展空间受限, 拓展难度加大 .....	6
三、对策与建议 .....	6
（一）要进一步加强政策落实, 加大资金扶持力度 .....	6
（二）要进一步加快产业结构调整, 提高营林水平 .....	6
（三）要进一步强化业态创新, 抓典型示范带动 .....	6
（四）要切实抓好智慧林业建设, 助力林业现代化 .....	7
（五）要切实抓好人才队伍建设, 加强技术服务 .....	7

(六) 要进一步培育林业市场建设, 提高抗风险能力。 .....	7
<b>第三章 “十四五” 林业发展规划 .....</b>	<b>8</b>
一、指导思想 .....	8
二、基本原则 .....	9
三、主要目标 .....	9
四、重要举措 .....	11
(一) 促进森林生态健康发展 .....	11
(二) 加快林业产业绿色发展 .....	13
(三) 加快林业机制创新发展 .....	16
(四) 深化集体林权制度改革 .....	18
(五) 建设林长制“五个一”服务平台 .....	19
五、主要建设内容 .....	19
(一) 森林生态体系建设工程 .....	19
(二) 林业产业体系建设工程 .....	20
(三) 林业保障体系建设工程 .....	20
六、保障措施 .....	22
(一) 组织领导保障 .....	22
(二) 制度建设保障 .....	22
(三) 资金投入保障 .....	22
(四) 林业科技保障 .....	23
(五) 林业队伍保障 .....	23

## 一、社会经济情况

青阳县位于长江中下游南岸、皖南山区北缘，南依黄山，北枕长江，面积 11.4 万公顷，耕地 1.6 万公顷，林地 7.1 万公顷。辖 11 个乡镇，110 个行政村，总人口 27.22 万人，其中乡村人口 17.73 万人。县境地势南高北低，南部群峰峭拔，中部丘陵绵延，北部以平原、圩区为主，素有“七山一水一分田，一分道路和庄园”之称。2021 年地区生产总值 1643718 万元，全年财政收入 191569 万元。

## 二、林业基本情况

全县林地面积 71077.60 公顷，占全县行政区国土总面积的 62.3%。其中：有林地面积 65394.75 公顷，疏林地面积 1.9 公顷，灌木林地面积 1558.40 公顷，未成林地面积 1684.96 公顷，苗圃地面积 27 公顷，无立木林地面积 2288.62 公顷，宜林地面积 90.47 公顷，辅助生产林地 31.50 公顷，森林覆盖率 57.56%，林木绿化率 67.32%。活立木总蓄积量 526.11 万立方米，其中乔木林蓄积 519.72 万立方米，四旁树蓄积 3.04 万立方米，散生木蓄积 3.35 万立方米。

“

”

## 一、林业建设成就

“十三五”期间，在县委、县政府正确领导下，在省、市林业主管部门的指导下，以践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态强县战略，以林长制为总抓手，着力构建九华山旅游资源保护生态屏障等，稳固生态基础、丰富生态内涵、增加生态容量，为生态文明建设提供安全保障。全面实施“林业增绿增效行动”、“四旁四边四创”国土绿化提升行动、林长制改革示范区建设工程等，筑牢生态安全屏障，促进生态惠民，取得了显著成绩，圆满完成了“十三五”规划既定目标，全县林业事业发展取得巨大成就。“十三五”期间，我县先后获得了全国森林旅游示范县、全国保护森林和野生动植物资源先进集体荣誉称号。

**（一）全面建立林长制改革体系。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，认真贯彻落实党中央、省市县决策部署，以林长制为抓手，统筹引领行业发展，全面推进林业事业建设，取得了显著成效，林长制工作获得省政府督查激励。按照“一山一坡、一园一林都有专员管”的要求，建立覆盖县、乡、村三级林长制体系。全县共设立林长 302 名，其中县级林长 26 名，镇级林长 106 名，村级林长 170 名，构建了责任明确、协调有序、监管严格、运行高效的林业生态保护机制。建设以一林一档、一林一策、一林一技、一林一员、一林一警“五个一”为主要内容的林长制服务平台。整合基层林业执法力量，充分发挥基层林业站所技术人员、护林员职能作用，建立协作机制，

增强工作合力，发挥相互配合、整体联动功能。同步将护林员、林业技术员纳入到“护绿、管绿”责任体系中，设立林业科技服务人员 48 人、林业生态护林员 50 人、森林责任民警 24 人，实现“护绿、管绿”责任体系全县林地全覆盖。

**（二）全方位推进国土绿化，“增绿”成效显著。**“十三五”期间，坚持人工造林、封山育林、植树增绿相结合，深入开展全民义务植树活动，绿化美化国土空间。实施长江防护林工程、亚太项目、林业科技推广示范项目、农发项目、森林抚育项目、良种苗木培育项目等重大林业生态保护与修复工程稳步实施。

“十三五”期间，完成新建人工造林 1652.7 公顷，封山育林 4700 公顷，森林经营 25202.04 公顷，培育杉木良种苗木 900 万株，优质乡土树种苗木 190 万株。持续推进美丽乡村建设、“四旁四边四创”绿化提升行动，完成房前屋后绿化提升 37.33 公顷，路旁水旁绿化 183.2 公里，创建省级森林城镇 3 个，森林村庄 9 个，新建和改扩建森林长廊示范段 28 公里。全民义务植树活动深入开展，完成义务植树 326.2 万株，县域内 367 株古树名木重新挂牌保护，抢救性修复病危古树名木 12 株，全县林木绿化率 67.32%。

**（三）加强资源保护管理，“管绿”常抓不懈。**林木采伐实行限额管理，天然林保护工程全面实施，生态公益林、盘台省级自然保护区实行动态监管，林地保护实行占补平衡，林业“双防”工程建设稳步推进，林业执法打击力度不断加大。“十三五”期间，发放林木采伐许可证 3630 份，采伐林木蓄积 435190.55 立方米，依法审核办理使用林地 188 宗，面积 350.30 公顷。新建和改造提生物防火林带 140 公里，建设森林防火系统视频监

控点 12 个，组建充实森林消防专业队 15 个，落实配备 GPS 护林员 11 人，森林防火专职护林员 363 个，森林火灾受害率有力控制在 0.5‰ 以下。林业有害生物防治面积达 36000 公顷，投入防治资金近 2000 万元，林业有害生物成灾率控制在 4.45‰ 以内，有效遏制各类林业有害生物的扩散蔓延。组织开展“保护餐桌”、“春雷”等涉林专项打击行动，救助野生动物 120 余头（只），查处涉林刑事案件 28 起，行政案件 367 起，处理 1245 人，收缴罚没款 340 余万元。“十三五”末，全县森林面积达 65624.04 公顷，活立木总蓄积 5261096 立方米，天然林面积增加到 22850 公顷，森林覆盖率实行预定目标达 57.56%。

**（四）深化林业各项改革，“活绿”汇聚动力。**国有林场改革全面完成，酉华、南阳两个国有林场列为公益一类事业单位，建立职能定位明确、管理科学规范的职能机构，将其机构和人员经费纳入财政预算。全县国有林场职工基本养老和基本医疗保险参保率达到 100%。集体林权制度改革深入推进，集体林地“三变”试点改革、“三权”分置改革稳步实施，集体林权制度改革不断完善，林权流转有序推进。完成集体林地确权发证面积 60193.33 公顷，核发林权证 2.58 万本、确权地块 3.43 万宗，整理林权档案 4.6 万卷。

**（五）发展绿色富民产业，“用绿”效益彰显。**全县高度重视林业生态工程建设质量和林果产业提质增效，精心组织，狠抓落实，积极推进全县林业产业稳健发展，成果丰硕。充分利用林地流转、林业贷款贴息、林权抵押贷款等扶持政策，加大招商引资力度，鼓励引导农户个人和企业大力发展品质优良、市场竞争力强、适宜本地生长的九华黄精、杜仲、金银花等，

在酉华林场建设九华黄精种质资源圃 100 亩。“十三五”期间，林权流转 7553.33 公顷，流转金额 2.26 亿元。受理林权抵押 127 宗次，抵押面积 4326.67 公顷，抵押金额 29347 万元，抵押贷款 8344 万元。充分发挥资源优势，采取政策扶持、资金帮扶、建点示范等方法，发展林下经济面积 73333.33 公顷（含森林旅游涉林面积），林下经济产值达 14.66 亿元，林下经济从业人员 39538 人。发展国家级林业专业合作示范社 2 家，省级现代林业示范区 1 处，省级林业专业合作示范社、示范家庭林场 19 家，林下经济示范点 17 个。

## 二、“十三五”林业发展存在的困难和问题

“十三五”期间，全县林业建设虽然取得了一定成绩，但还存在一些问题和不足，主要表现为：

**（一）林业资源保护压力大。**保护和发展之间的矛盾比较突出。侵占破坏林地湿地、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖野生植物等违法行为时有发生，不合理的开发建设已经干扰影响林业生态空间。森林防火和林业有害生物防控压力巨大。森林公安和森林专业消防队的转隶、木竹检查站职能转变，原有的林业执法和森林资源源头管理队伍力量整合衔接不及时不充分，给森林资源和生态安全保护带来较大挑战。

**（二）林业产业发展短板明显。**由于用地受限、投资不足、规模不够、科技含量低等诸多问题，林业产业发展缓慢、效益不高。

**（三）林业高层次人才紧缺。**林业数据化建设有待进一步提高。林业产业化数字化发展进入新时代，急需高科技综合类创新人才，因原有的林业事业人员年龄结构老化，适应新时代发



展能力不强,严重制约林业事业长远发展。

**（四）林业有害生物防控形势依然严峻。**随着林业生态建设和产业发展的深入推进,林业有害生物随涉木材料入侵的概率同步增加,防控难度不断加大。全县枯死松树发生面积大、分布广、除治难,防控形势依然严峻。

**（五）林业发展空间受限,拓展难度加大。**国家实施生态红线保护战略,林业发展空间拓展受限,同时民生基础设施建设和经济产业发展中需要的各类用地指标不断向林业用地范畴“挤压”,使得目前林地和湿地保有量、森林保有量面临着巨大的压力。

### **三、对策与建议**

**（一）要进一步加强政策落实,加大资金扶持力度。**林农发展林下经济林等基地建设热情很高,但是由于缺乏发展资金、在做大做强、拉长产业链方面止步不前,缺乏后劲。建议政府加大资金投入,采取以奖代补的形式助力林业产业的发展。把握机遇,用足用活各种涉林政策。

**（二）要进一步加快产业结构调整,提高营林水平。**在深入谋划的基础上,做好规划引领。加大林相改造力度,培育良种壮苗、抓好森林经营、退化林修复,优化生产经营方式,带动特色产业发展。加大林业科技投入和科技推广工作,与大专院校、林业科研设计规划单位协作力度。

**（三）要进一步强化业态创新,抓典型示范带动。**加快培育龙头企业、专业合作社等各种类型的林业新型经营主体,抓示范基地和示范点建设,以典型示范带动林业产业发展。组合现有森林公园资源平台对外招商、促进我县森林旅游和森林康

养事业迈上新台阶。

**（四）要切实抓好智慧林业建设,助力林业现代化。**健全林权流转和抵押贷款制度，吸引更多社会资本参与林业，推动林业发展质量变革、效率变革、动力变革。积极鼓励和引导社会资金通过拍卖、租赁、入股、转让等多种形式的林地流转，从事林业开发，促进山区经济的快速发展。探索创建森林生态银行，创新林地林木资源流转、收储模式。推进智慧林业平台建设，逐步实现林业管理能力和管理水平现代化。

**（五）要切实抓好人才队伍建设,加强技术服务。**通过招考新人，加强培训学习来克服技术人员老化、知识老化问题。积极搭建企业、林农与高校、科研所等单位之间的合作平台、推进产学研协作形成产学研一体的产业发展机遇；引进和推广适宜林业发展的新品种、新技术。建立产前、产中、产后的技术服务体系，为发展林业产业提供有力的技术支撑。开展人才培训和职业技能培训。

**（六）要进一步培育林业市场建设,提高抗风险能力。**指导各地组建专业的行业协会或农民合作社，为林农提供市场信息、种养技术、产品营销等一系列服务，逐步形成与全县林业产业发展集约化、规模化、产业化发展相适应的完善的配套服务平台。

“

”

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。林业现代化建设是国家现代化建设的重要组成部分，肩负着重要目标和任务。十四五林业发展规划既要与国家、省、市发展规划同频共振，又要为青阳县发展规划添砖加瓦，融入“生态立县、工业强县、文旅名县、科创兴县”四大战略。着力建设比较完备的林业生态体系，比较发达的林业产业体系为目标，充分发挥林业的“生态效益、社会效益、经济效益”三大效益，加快推进新阶段现代化“九华圣境、灵秀青阳”建设，奋力开创青阳高质量跨越式发展新局面。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，认真践行习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，“创新协调绿色开放共享”新发展理念、“山水林田湖草沙生命共同体”理念。按照县委、县政府和上级林业主管部门决策部署，以生态立县为战略，以推进林业高质量发展为主题，以创建全国林长制改革示范区为抓手，以实施重大林业工程为统领，进一步优化布局、调整结构、创新机制、完善政策，加快国土绿化，促进提质增效，全面扩大优质生态产品供给，实现绿色惠民，推进生态系统治理体系和治理能力现代化、为加快建设“九华圣境、灵秀青阳”作出新的更大贡献。

## 二、基本原则

**——坚持保护优先、集约利用。**把生态保护放在生态文明建设的首要地位，加大盘台省级自然保护区、九华山国家森林公园等自然保护地管控力度，全面停止天然林一切商业性采伐，科学合理使用林地、湿地、林木等各类森林生态资源。

**——坚持改革创新、绿色惠民。**充分发挥森林、林木、林地等资源优势，大力发展森林旅游、特色经济林和林下经济中药材种植，为全社会提供更多的森林旅游、康养、休闲、娱乐等森林生态绿色产品，带动地区就业，促进林农、贫困户增收致富。

**——坚持政府引导、全社会共同参与。**积极向上争取林业项目资金，加大政府资金投入力度，充分发挥国有林场特点，率先尝试建设新项目，发展新资源，引导全社会积极参与各类林业项目建设。

**——坚持城乡统筹发展、改善人居环境。**以“四旁四边四创”绿化提升行动为抓手，大力推进城镇周边绿化、庭院绿化、道路绿化、村庄绿化、水源地绿化、水系周边绿化和农田防护林建设，促进身边增绿，不断改善人居生态环境。

**——坚持自然恢复为主、人工促进相结合。**针对全县森林资源分布状况，科学合理制定保护方案，实行宜封则封，宜栽则栽，宜补则补的方式开展培育管理，不断优化森林资源结构，稳步提高森林资源质量和效益。

## 三、主要目标

“十四五”林业发展目标是：完成新造人工林 666.67 公顷、森林抚育 5533.33 公顷，发展林下中药材料种植 666.67 公

顷，全民义务植树 500 万株。到 2025 年末，森林覆盖率达到 57.65%，林木绿化率达到 67.5%，活立木蓄积量达到 565 万立方米以上，林业产业总产值达到 120 亿元。特色产业和旅游产业在林业产业中的比重大幅度提高，产业结构和生产布局更趋合理；林分结构不断改善，森林质量进一步提升，森林生态效益逐渐突显。到 2025 年林业发展主要指标如下：

- ◆林地保有量达到 71077.6 公顷（最终按国土三调数据）；
- ◆公益林保护面积 21820 公顷（最终按公益林优化成果下发数据）；
- ◆天然商品林停伐管护面积 2333.87 公顷；
- ◆主要造林树种种子全部实现基地供种，良种使用率达到 92%以上；
- ◆森林火灾受害率稳定控制在 0.5‰以下；
- ◆林业有害生物成灾率控制在 4.43‰以下；
- ◆集体林地确权率达到 99%以上。

林业“十四五”时期发展的主要指标

序号	主要指标	单位	2025 年	属性
1	森林覆盖率	%	57.65	约束性
2	活立木蓄积量	万立方米	565	约束性
3	林地保有量	公顷	71077.6	约束性
4	天然林保有量	公顷	2333.87	约束性
5	国家级公益林保护面积	公顷	21820	约束性
6	自然保护地占国土面积比例	%	13	约束性
7	森林火灾受害率	‰	0.5	约束性
8	林业有害生物成灾率	‰	4.43	约束性

9	主要造林树种良种使用率	%	92	预期性
10	义务植树尽责率	%	91	预期性
11	林业产业总产值	亿元	120	预期性

## 四、重要举措

### （一）促进森林生态健康发展

**1、加快推进国土绿化。**坚持人工造林、封山育林、植树增绿相结合，深入开展全民义务植树活动，绿化美化国土空间。实施长江防护林等国家林业重点生态工程，持续推进林业增绿增效行动。不断拓宽义务植树形式，提倡“互联网+全民义务植树”，提倡绿地、古树名木和生态公益林认种认养。坚持突出重点，以点带面发展思路，加强义务植树基地建设，狠抓义务植树质量和效益的提升，突出义务植树基地在造林绿化中的示范带动作用，“十四五”期间新增义务植树 300 万株。对全县范围道路、河流、集镇、村庄、房前屋后、路旁水旁实施绿化美化和生态修复，建设森林生态廊道，全面提升乡村绿化水平，改善乡村人居环境，建设绿色美丽青阳。“十四五”期间新增乡村绿化美化面积 66.67 公顷，新建省级森林城镇 4 个，森林村庄 9 个，积极创建国家森林城市。

**2、全面提升森林质量。**科技是第一生产力，采取速生丰产精准措施，积极发展用材林和国家储备林，加快培育大径级材，推进经济林园艺化经营。按照总体规划的要求，坚持乡土树种为主原则，引导发展阔叶树种为主导的珍稀树种林分，建设大径级战略储备用材林基地，定向培育大径级战略储备用材林和大径级用材林。以国有林场和陵阳镇为主，实施木材储备基地

建设 666.67 公顷。以陵阳镇、庙前镇、国有林场为主，实施杉木大径材培育 200 公顷。持续开展森林抚育、林相改造改培和林下补植措施，有效改善林分结构，提升森林质量。“十四五”期间，我县将在保护好天然林、生态公益林的同时，积极推进林业增绿增效行动，大力发展速生丰产用材林、国家储备林等商品林基地。以国有林场和陵阳、朱备、杜村、丁桥、杨田等乡镇的中低山为重点区域，按照安徽省《速生丰产用材林基地建设规划》和适地适树的原则，发展杉木、枫香、檫树等速生丰产林。积极参与林业碳汇活动，力争实施林业碳汇试点开发项目。“十四五”期间，新建人工造林工程 666.67 公顷，封山育林工程 5000 公顷。

**3、加强古树名木保护和培育。**加大对县域内 307 株古树名木的保护力度，及时完善、更新档案信息，落实管护单位和管护责任人。对各村口路边、交通便利的古树名木的巡护和管理，对有重点景观价值和文化价值的古树名木实施重点保护。积极争取林业项目，“十四五”期间拟争取项目资金 40 万元，深入发掘古树名木后备资源，加强水口林建设，把村庄、路口、河流两侧大树保护起来，对已成片大树或有特殊保护价值的林木将其纳入古树名木后备资源保护范畴，并且把水口林建设作为“四旁四边四创”绿化提升新的增长点，确保古树名木可持续发展。

**4、加强森林资源管护。**统筹推进林地保护与利用，修改编制《青阳县林地保护利用规划（2021—2035 年）》，明确林地范围、性质和权属并进行功能区划，层层落实林地保护各项目标、任务、措施和管理政策。严格保护林地，确保林地规模适度增

加，到 2025 年林地保有量在 71077.6 公顷以上。科学经营林地，建立林地质量等级评价制度，确定适宜的森林经营目标和经营利用程度。严格林地用途管制，合理限制林地转化，占用征收林地的必须严格依法办理使用林地审核审批手续；开展九华山国家森林公园、盘台省级自然保护区等自然保护地优化整合工作，科学合理调整保护范围，充分发挥自然保护地作用。牛桥水库是青阳县城区居民生活用水的水源地，生态位置极其重要，加强牛桥水库汇水区林地林木资源管理，切实保护水库水源地安全。严格落实公益林管护措施，禁止商业性采伐商品林，将现有商品林逐步转划为生态公益林，落实生态补偿机制，切实保障林农权益。严格执行采伐限额管理制度，继续停止天然林商业性采伐，大力实施天然林停伐管护工程，适度开展公益林抚育采伐和更新性质的采伐作业。完善林木采伐制度，深入推进“放管服”改革，开展下放采伐限额审批权试点，有利于科学编制采伐限额，压实乡村基层责任。持续开展森林督查，加强森林资源监督管理，加大对乱采滥挖、盗采林地林木等违法破坏森林资源行为的查处力度。

## **（二）加快林业产业绿色发展**

1、大力发展竹、油茶等经济产业。乡村振兴关键在于产业振兴。以竹林资源培育为基础，以建设一批丰产高效示范片为重点，发展现代竹业基地；以科技创新为依托，以市场需求为导向，培育扶持龙头企业，加快品牌建设，不断开拓国内外市场。培育发展竹旅游、竹文化产业，逐步建成林工贸一体化、产业集群化、产供销一条龙的竹产业体系，整体推进青阳竹产业的跨越式发展。到 2025 年，全县新增培育 5 个以上竹产业初



级加工网点，培育 5 个以上竹业专业合作组织为主的新型林业经营主体，创建竹林复合经营示范基地 3 个，培育省级以上重点竹业龙头企业 1 家，竹产业年总产值达到 5 亿元。油茶产业是国家重点提倡特色产业，发展前景广阔。我县种植油茶历史悠久，上世纪六七十年代，乡村林场为主体，培育发展了油茶经济林。发展油茶产业，是保障粮油安全的需要，是促进农民增收致富的有效途径；县委县政府高度重视，支持扩大油茶种植油茶面积，改造提升低产林。

**2、加快发展森林生态旅游。**以自然保护区、森林公园、湿地为载体，加大基础设施建设和开发力度，着力开发森林生态观光、森林休闲度假、森林康养、森林探险、森林科考科普等特色生态旅游产品，重点建设在国内、省内具有较大影响的森林生态旅游精品景区 10 家。鼓励有条件的农户、企业发展庭院经济、森林庄园，推动乡村旅游业发展和农村一二三产业融合发展。

**3、推进优质苗木花卉产业发展。**苗木花卉是林业发展的重要物质基础，也是充满活力的林业产业。以国营杨田苗圃为龙头，发挥示范带动功能，整合全县现有花卉苗木企业大户的生产培育基地，搞好整体规划建设，分片实行栽植树种多元化，加强花卉苗木技术培训，提高科技经营水平，由粗放经营向集约精细经营转变，提升苗木品质，增加苗木经济效益，促进苗木经营户增收增效。

**4、加大优质林木良种苗木培育。**培育推广优质良种壮苗，提升造林质量，加大优质良种壮苗基地建设力度。九华黄精是青阳县“一县一业”主导产业，县委县政府高度重视，将黄精

种质资源圃建设纳入乡村振兴财政资金项目；檫木是我县乡土树种，是皖南地区杉木林改造培育的先锋树种。林木种质资源是生态建设和产业发展的基础。“十四五”期间争取项目资金 600 万元，建设黄精种质资源圃 20 公顷、檫木种质资源库基地 13 公顷和杉木良种苗木基地 66.67 公顷，培育优质良种壮苗 800 万株，其中：黄精苗木 300 万株、杉木苗木 500 万株和檫木良种母树 0.4 万株。

**5、推动现代林业科技提档升级。**积极扶持林业专业大户。鼓励农户按照依法自愿有偿原则，通过流转集体林地经营权，扩大经营规模，增强带动能力，发展成为规模适度的林业专业大户。支持返乡农民工、退役军人、林业科技人员、高校毕业生、大学生村官、个体工商户等从事林业创业和开发，围绕优势产业和特色品种做大做强，破解小农生产固有模式瓶颈，发展林业事业产业化现代化。大力发展家庭林场。鼓励以家庭成员为主要劳动力、以经营林业为主要收入来源、具有相对稳定的林地经营面积和有林业经营特长的林业专业大户，经过县林业局审查认定，发展成为家庭林场。相关部门要支持家庭林场以个体工商户、独资企业、合伙企业和有限公司等类型依法办理工商注册登记和证照申领，取得相应市场主体资格。引导家庭林场开展与自身劳动力数量、经营管理能力、技术装备水平、投融资能力相匹配的适度规模经营，逐步建成标准化生产、规范化管理、品牌化营销的新型林业经营主体。培育壮大林业龙头企业。以科技为依托、市场为导向、效益为中心，通过政策引导，提高木材加工利用率与综合利用水平。加强招商引资引智力度，支持林业龙头企业转型升级。新增颗粒燃料项目，综

合提升加工企业“三剩物资”的利用率，节省资源，减少浪费。鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的林业产业。鼓励林业龙头企业通过“公司+合作社+农户+基地”、“公司+农户+基地”等经营模式与农户构建紧密利益联结机制，充分发挥龙头企业带动作用。到2025年，全县力争发展林业专业大户200户，农民林业专业合作组织50家，县级及以上家庭林场50家，省级林业产业化龙头企业10家。

**6、优化林下经济发展模式。**重点打造林下经济建设品牌，整合优化林下经济发展模式，延伸产业链条，推进林业资源深度综合开发。到2025年，全县力争发展林下经济面积13333.33公顷，省级特色林业高质量发展示范园2家、林业产业化龙头企业10家；培育农民林业专业合作社（家庭林场）100家，林业专业大户200户；实现林下经济总产值突破30亿元。

### **（三）加快林业机制创新发展**

林业是生态文明建设主力军，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。为实现新时代林业发展宏伟目标，加大林业机构改革力度，以创新的理念、创新的精神和创新的手段，建立和完善创新型人才的培养体系，形成有利于自主创新的体制机制。

**1、加快林业科技创新。**围绕青阳县林业生态建设和产业发展中的突出问题，深入实施林业科技创新“十项工程”，成立科技攻关团队，开展多功能森林经营、近自然林分改造、低产低效林改造等重点科技攻关，大力提升青阳县林业自主创新能力和整体科技水平，进一步发挥科技的支撑、引领、带动、推进和突破作用，为青阳县现代林业建设又好又快发展注入强大动

力。

**2、充实林业科技人才队伍。**切实加强科技人才队伍建设，摸清全系统人才底数，建立专家人才库；根据现代林业发展方向，确定我县各类林业科技人才实际需求；在公务员、事业编制招录中，对口招录缺口专业人才，尤其是与我县林业发展相适应的特殊人才，不断充实全县林业科技一线和扩充科技推广服务工作的专业技术人员队伍；聘请省、市和专业院校的专家作为技术顾问，组织开展技术培训和现场操作指导，提高林业从业人员的综合能力水平。

**3、建立健全林业防灾减灾和应急体系。**加强林业有害生物防治。切实加强以检疫御灾、监测预警、应急防控和服务保障四大体系为主体的林业有害生物防控体系建设。加强对松材线虫病、美国白蛾等重点林业有害生物监测防控；继续开展松毛虫、阔叶林、竹林病虫害和林业有害植物的治理。组织开展林业植物检疫联合执法行动，大力推进以生物防治为主的无公害防治措施。强化林业应急体系建设。按照“预防为主、综合治理、科学防控、分类施策、依法监管”的原则，建立和完善重大林业灾害应急体系。制定重大外来林业有害生物灾害应急预案，建立外来有害生物风险评估机制和快速反应机制，加强专业队伍和应急物质储备建设，提升应对重大外来林业有害生物控制能力，提高快速反应和应急处理能力，保护森林资源，保障国家生态安全。提升综合性森林防灭火能力。以环九华山周边地区为重点，逐年营造以木荷为主的生物防火林带，科学合理分割县际、林区际与自然、工程阻隔相互衔接的林火阻隔网络，有效预防突生性森林火灾的大范围燃烧蔓延，控制森林火

灾在最小范围内，将损失降到最低。加强森林消防专业队和护林员队伍建设，充分发挥森林防火两支队伍作用，修订完善工作制度和考核细则，优化森林消防专业队、护林员年龄结构，要求森林消防专业队人员年龄控制在45周岁以内，护林员年龄控制在65周岁以内。加大森林防火扑救等相关知识培训，不断提升森林消防专业队、护林员综合素质。建立森林防火指挥平台，实现重点林区全覆盖，全方位、全天候监控林区，最大限度减少森林火险的发生，有效提高科学防控和应急救援水平，确保实现对森林火灾的“早发现、早扑救、早消灭”目标。

**4、加强野生动植物资源保护。**持续加大野生动植物保护和违法违规打击力度，开展野生动植物专项调查，及时掌握野生动植物种类、数量、分布种群结构及栖息地情况，对珍稀濒危野生动植物实施抢救保护，维护物种多样性。科学调控野猪等野生动物种群数量，开展野生动物致害救助保险，维护人民群众利益，有效遏制因大量繁殖造成生态环境破坏和威胁人民群众生命财产安全。加强外来物种管控，深入开展外来入侵物种调查，适时开展清理和除治，坚决遏制快速蔓延势头。

#### **（四）深化集体林权制度改革**

完善林权流转机制，实施林地经营权证流转制度，促进林地流转和适度规模经营。发挥林权证、林地承包经营权证和不动产权属证书在林权流转、抵押和生产经营中的法律地位，鼓励和引导农户采取转包、出租、入股等方式流转林地经营权和林木所有权，促进林地资源转化优化。鼓励新型林业经营主体以合作、托管或入股等模式，与林农构建紧密的利益联结机制，推行“专业合作社+基地+农户”“专业合作社+基地+家庭林场”

“龙头企业+专业合作社+基地+农户”等经营模式,建立“入股分红、保底分红、利润分红”等多种形式的利益共享分配机制,促进林业产业适度规模经营。

### **(五) 建设林长制“五个一”服务平台**

建立林长制是安徽省委、省政府贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记视察安徽重要讲话精神的战略部署,是推进生态文明建设的重要制度创新。规范资料管理,建立“一林一档”信息管理制度,对全县造林小班数据资料进行更新、整理和归类,纳入林长制资源档案管理。推进调度管理信息化,将县、乡、村三级林长信息纳入“一林一长”系统统一调度管理,森林消防员队伍、护林员以及森林公安和治安民警的信息资料在“一林一员”、“一林一警”平台实施统筹管理,形成部门协作、联动反应的快速执法机制。统筹加强科学保护管理,将农业、林业、水利等方面科技人员信息录入林长制“一林一技”科技专家人才库;将各地林业(湿地)发展规划、各类实施方案和支撑项目纳入“一林一策”管理系统整体推进。通过大力推进智慧林业建设,着力打造信息化林长制“五个一”服务平台。

## **五、主要建设内容**

### **(一) 森林生态体系建设工程**

1、国土绿化试点示范提升工程。以国土绿化试点示范项目为基础,聚焦品质提升,巩固项目成果,重点实施六大工程。实施长江生态廊道造林工程,筑牢长江生态屏障;实施森林抚育工程,改善林木生长环境,促进林木生长,提高森林质量;实施退化林修复工程,对长江沿岸15公里范围内以及长江一级

支流流域内退化林分进行修复，提升林分质量和综合效益；实施乡村绿化美化工程，加快乡村绿化美化步伐，持续提升农村人居环境；实施油茶营造林工程，加快油茶产业发展，助力乡村振兴；实施油茶低产低效林改造工程，充分挖掘低质低效林的潜力，快速提高茶油产量，促进油茶特色产业品质、规模和产量的提升。

**2、国家森林城市创建工程。**大力推进森林城市建设，是贯彻落实习近平生态文明思想的生动实践，是改善生态环境、增进民生福祉的有效途径，是普及生态文化、弘扬生态文明建设的重要平台，对于推动城乡绿色发展、满足人民对良好生态环境需求、建设生态文明和美丽中国具有重大意义。2021-2025 年，计划创建省级森林城镇 4 个，森林村庄 9 个。

## **（二）林业产业体系建设工程**

**1、集体林权制度改革配套建设工程。**加强林业专业合作社建设，对在家庭承包经营方式基础上依法组建的农民林业专业合作社，在财政金融政策方面给予扶持；加快建立竹木资源培育、竹木加工、油茶产业等各类行业协会，引导林农走专业化合作道路，提高林业组织化、专业化、产业化水平。“十四五”期间重点扶持林业专业组织 25 家。

## **（三）林业保障体系建设工程**

**1、环黄山松材线虫病综合防控建设项目。**青阳县属于黄山风景区环线区域内，县境内又有九华山，是工程建设重点区域，为筑牢保护松树资源安全屏障，全面提升环黄山、九华山区域松材线虫病应急防控能力，积极向国家、省申报共建环黄山、九华山区域松材线虫病防控建设项目，项目建设包括监测

预警工程、检疫御灾工程、防治减灾工程和森林健康工程等，计划投资 2000 万元。

**2、安徽省九华山地区森林火灾高风险区综合治理项目。**为进一步完善九华山地区森林重点火险区防火信息、预防和扑救体系建设，大幅提高森林防火装备水平，加快建立信息采集、信息处理、应急处置系统，实现火灾防控现代化、管理工作规范化、队伍建设专业化、扑救工作科学化，更好的保护九华山风景区人文风景资源，“十四五”期间，青阳县将继续申报九华山地区森林火灾综合治理等项目，逐步完善九华山地区的森林火险预警监测体系，使重点林区林火监测覆盖率达 100%，火场应急通信覆盖率 95%以上，通过林火阻隔网络建设，增强森林自身抵御火灾能力，提高九华山地区重点火险区火灾防范能力和森林火灾扑救效率，计划投资 1500 万元。

**青阳县“十四五”林业发展重点项目一览表**

序号	项目名称	建设性质	内容及规模	建设期限	总投资 (万元)
1	长江生态廊道造林工程	新建	133.33 公顷	2021-2024	500
2	森林抚育工程	新建	1000 公顷	2021-2025	450
3	退化林修复工程	新建	266.67 公顷	2021-2025	400
4	油茶营造林工程	新建	133.33 公顷	2021-2024	300
5	乡村绿化美化工程	新建	66.67 公顷	2021-2024	1500
6	油茶低产低效林改造工程	改造	133.33 公顷	2021-2024	212
7	松材线虫病综合防控建设项目	新建	监测站点	2021-2025	2000
8	森林火灾高风险区综合治理项目	新建	生物防护	2021-2025	1500



## 六、保障措施

**（一）组织领导保障。**加快林业发展，促进生态文明建设，提升林区民生福祉必须以加强组织领导作为林业工作重要基础。把林业建设纳入当地经济社会发展总体规划，动员全社会力量关心支持林业，及时协调和解决好林业发展中的突出矛盾和问题。把森林覆盖率、森林蓄积量、林地保有量等“十四五”规划的约束性指标纳入政府年度目标考核体系，确保领导到位、责任到位、投入到位。通过进一步强化林长制改革示范区建设，在各级林长的组织领导下，充分调动各方面力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。同时，通过建立和执行林长会议、信息公开、工作督察、投入保障、工作考核等一系列制度，可以协调解决林业发展中的各种重点难点问题，为林业事业改革发展创造更好条件。

**（二）制度建设保障。**实现林业治理体系和治理能力现代化必须以依法治林作为重要保障。一是全面普法。加强林业法制教育，普及《森林法》和林业法律知识，营造良好的依法治林氛围，用法制构筑全社会保护森林和生态的无形红线。二是严格执法。建立政治过硬、业务精通的林业执法队伍以及覆盖全面的执法体系。加强对林业违法违规行为查处，成立林业行政执法队。加大林业执法力度，为打击各种破坏森林资源的违法犯罪活动，开展林区巡查，卫片比对，加大对乱砍滥伐林木、乱占林地、乱捕滥猎野生动物等破坏森林资源行为的打击力度，依法保护森林资源，提高了群众依法保护森林资源的自觉性。

**（三）资金投入保障。**建立以政府投入为主的稳定的林业投入体系，按照“政府主导、社会参与”的原则，合理安排公

共财政投入。将森林防火、林业有害生物防治经费纳入财政预算，落实专项经费，对林业生态建设重点工程实行财政预算，对非重点林业生态建设，政府也应该在资金投入上实行优惠政策，对营造林给予补助。设立林长制专项资金。落实有关优惠政策，加大林业发展支持力度。一是财政支持林业发展措施。县政府对金融机构支持林业贷款情况进行考核；县财政设立林权抵押贷款风险补偿金，重点支持金融机构创新林业金融产品。二是盘活林业资源，增加林农财产性收入。有序推进林权流转，认真落实林权流转审查、备案、登记制度，促进林权规范有序流转。

**（四）林业科技保障。**推动林业现代化建设的必须要有科学技术作为原动力和重要支撑。一是集中力量对筛选出的长期制约我县林业科学发展的瓶颈性技术难题开展重点科研攻关。加强林业科技知识产权保护，健全市场驱动的林业科技成果转化机制，加快成果转化应用，提高科技贡献率。二是创新技术标准体系建设，鼓励企业开展森林认证、产品认证等认证认定，建立健全生态保护、生态修复、生态产品、生态评价等林业科技标准体系。三是加强林业科技推广服务，推广设施林业、营造林机械等实用技术，建设科技示范基地。强化政府购买服务，鼓励科技创新，密切市场对接，提升科技服务产业民生的水平。

**（五）林业队伍保障。**队伍建设是推动林业现代化建设的基础和不竭动力。一是加强林业行政管理队伍、林业执法队伍、林业技术队伍等建设，重点加强基层林业站队伍建设，改善工作环境，提高待遇，配齐配强工作人员。二是加强林业经营队伍建设。加快营造林、防火、采伐、林业有害生物防治等专业

服务组织和队伍建设，以及森林资源资产评估、伐区调查设计、木材检验、林业物证鉴定等中介机构建设。三是加强林业人才培养。深入开展技术骨干培训，基础林业实用人才培养、专业技术人员继续教育培训和职业农民培训，为我县森林资源优势转化为经济优势提供人才支撑。加强林业职业技术教育，大力推进林业科技人才和林业职业经理人队伍建设，加快培育新型职业林农和现代林业企业家。四是持续深化国有林场改革，加强国有林场生态保护和建设工作，推进国有林场管护用房、林区道路、森林防火监测网络等基础设施建设，充分发挥国有林场主力军的作用。五是加强林业干部队伍的日常监督管理，坚持以严的标准要求干部，以严的措施管理干部，以严的纪律约束干部，着力造就一支适应林长制改革需要的高素质干部队伍。加强林业生态文明相关知识宣传工作，讲好森林故事，展现生态建设成就，树立优秀典型，营造全社会绿色生态发展氛围。