

秋办字〔2024〕29号

## 关于印发秋江街道 2024 年防汛抗旱救灾 应急预案及防台风预案的通知

各村(社区)、街道直属各有关单位：

经街道会议研究通过，现全文印发《秋江街道 2024 年防汛抗旱救灾应急预案》及《秋江街道 2024 年防台风应急预案》，请各地结合实际，认真贯彻执行。

特此通知

2024 年 2 月 19 日

抄送：区水利局、区防汛抗旱指挥部

# 秋江街道 2024 年防汛抗旱救灾应急预案

为切实做好 2024 年的防汛工作，本着“迎战超标准洪水、确保人民群众生命安全”的原则，一旦险情发生能够做到及时、迅速、有序地进行应急处理，保障人民生命财产安全、维护社会稳定，最大限度地减少经济损失，根据《中华人民共和国防洪法》，联系秋江街道工作实际，特制订本防汛应急预案。具体内容如下：

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，做好水旱灾害突发事件的防范和处置工作，使水旱灾害处于可控状态，保证抗洪抢险、抗旱救灾工作高效有序进行，最大限度地减少灾害造成的危害，保障社会稳定和经济社会全面、协调、稳定、可持续发展。

## 二、防汛堤段概况

我街东、南两面临秋浦河，北面临长江、西侧抵木闸河。防汛堤段全长 24100 米，其中江堤 9880 米，河堤 14220 米。

## 三、救援措施

### （一）转移安置灾民

#### 1、转移安置对象的确定

街道及各村（居）应随时注意本地灾情，根据汛情，需要转移时，以村（居）民委员会为单位，摸清具体需转移的住户和单位，了解初步情况，后书面报告街道防汛抗旱指挥部，由街道防汛抗旱指挥所分析研判后，确定具体需转移的住户和单位及其转移安置去向，同时及时做好向区级上报工作。

#### 2、转移安置办法

进行转移安置过程中，全街上下必须服从统一指挥，实行领导分工负责制，落实层层包保工作机制，坚持安全可靠，就地就近的原则妥善安置灾民。各村（居）成立抗洪抢险队，每村抢险队至少有 50 人组成，每个村民小组设专人打更巡逻，发现险情及时报告。

转移方式：一是预先转移。根据水情，有命令、有组织、有计划、有准备地先将老弱病残人员和贵重物品撤离，并安置到预定安全地带；二是正式转移。街道一旦发布正式转移命令，除抗洪抢险和留护守卫人员外，其他人员应按指定路线转移到安置地点。转移路线：沿堤八个村就近撤离到秋江圩堤顶。圩心 6 个村沿 318 国道或贵茶公路撤离到秋浦办事处和涓桥镇境内山岗。撤离工作以所在村支部书记为责任人。转移后的安置采取两种方法：一是在就近沿线堤防安置；二是在就近丘陵地处安置。

## **（二）查灾、核灾、报灾**

灾情发生后，街道防汛抗旱指挥所要迅速组织人力搞好灾情的调查、统计和上报工作，灾情发生后半小时内必须报告，并根据灾情发展趋势，做到每日定时报告，紧急时随时报告。民政事务所承担灾情核查工作，必要时牵头会同有关部门组织联合核查小组进行核灾，准确及时报灾，加强同上级主管部门的沟通与联系，并争得款物支持。

**（三）加强救灾物资的储备与调度。**搞好救灾物资的储备，加强管理，落实制度，确保救灾储备物资存放有序、使用合理。要及时增加物资储备的品种和数量，为灾害紧急救援做好充分准备。救灾过程中，对救灾物资进行合理调配，充分发挥储备功能。

## **（四）落实生产自救等措施。**灾后，有关部门和各村（居）

要根据街道统一要求，通过清淤排涝、加强后期田间管理、开展群众互助互济活动、组织社会捐助、进行劳务输出、发展畜牧业、减轻农民负担，以及搞好秋冬农田水利基本建设等措施，以减少和控制灾害带来的损失，保障灾区群众的生产生活。

#### **四、加强领导，落实责任**

全街道防汛抗旱工作实行统一领导、分工负责责任制，在街道党工委、办事处的领导下，街道调整了全街道防汛抗旱部组成人员（全文另发），充实了工作力量。在池口设防水位达到 13.6m 时有秋江圩防汛抗旱指挥所组织巡查，警戒水位达到 15m 由街道副指挥长带队上堤并做到‘四队人员’落实，防汛材料到位，雨情、水情、灾情的收集、巡逻查险、挡浪、加强值班，确保通讯 24 小时畅通，发现险情及时处理和汇报。池口水位达到保证水位 17.2m，由指挥长亲自上堤指挥，防汛人员全部到位，备置抢险物资，做到巡逻查险、除险、及时掌握雨情、水情、灾情、服从区防指统一指挥，确保大堤安全渡汛。

指挥所下设一室五组。指挥所办公室设在街道党政办公室，主要负责指挥所日常事务承办、宣传报道、文稿起草、通讯及视频系统畅通等工作。根据救灾应急工作需要，纪律检查组、后勤及物资保障组、维稳综治组、灾情勘察与核实工作组、工程技术组。

街道直属各单位各部门在防汛期间承担的职责明确如下：

**（1）秋江水利水保站：**负责对水情、汛情的监督和上报，提供准确水情、汛情及堤防情况，为应急预案启动实施提供决策依据；负责组织开展洪涝灾害的抢险救援工作，负责储备灾民生活所需的紧急救援物资，参与洪涝灾害的灾情评估和上报工作。

负责全街道应急救援工作的综合协调；制定和修改救灾应急预案；制定和组织实施灾民生活救助预案；收集和上报灾害应急求援工作情况；监督检查灾区应急救济措施落实情况；负责制定应急救灾款的分配方案以及应急救灾款物的使用、管理工作；负责组织开展应急救灾捐赠和捐赠款物的接收、下拨、管理工作。

**（2）秋江财政分局：**负责筹集救灾应急资金；负责全街道救灾应急资金的下拨、管理及监督检查工作；负责建立灾民生活所急需食品、饮水和其他应急物资的紧急采购机制，确保应急资金及时到位。

**（3）农业综合服务中心：**负责农业灾害信息的收集和上报工作；参与农业灾害的灾情评估工作，帮助和指导灾区恢复农业生产。

**（4）卫生院：**负责组织卫生防疫和医疗急救队伍，指导帮助灾区开展医疗急救和卫生防疫工作，保证灾区饮水和食品卫生安全；负责灾区疫情监督和信息上报工作；协调药监部门为紧急救援提供必要的药品和医疗器械；负责各地捐助药品和医疗器械的接收、管理和发放。

**（5）电信：**负责抢修灾区受损的通信设施，保证救灾应急指挥通信畅通。

**（6）供电所：**负责帮助灾区抢修和恢复电力设施，保证灾区电力供应。

**（7）中心学校：**负责帮助灾区恢复正常教学活动以及灾区中、小学校的恢复重建工作。

**（8）秋江派出所：**负责灾区治安管理和安全保卫工作，打击各种违法犯罪活动，保卫人民群众生命财产安全；负责重要目

标和要害部门的安全保卫工作。

**(9) 秋江街道农村公路管理站：**负责恢复被损坏的公路、桥梁等基础设施，保证交通畅通；负责协调运送紧急救援物资；为灾民的转移提供必要的交通工具。

**(10) 街道人武部：**视灾情发展，根据救灾需要，组织指挥受灾村预备役民兵民兵参加抢险救灾；组织协调受灾村预备役民兵参加灾后重建工作。

**(11) 街道宣传部门：**负责灾区转移群众的思想发动工作，搞好救灾工作的宣传报道工作。

防汛抢险队伍的组成及防汛期间承担的职责明确如下：

### **(1) 巡逻队**

巡逻队十四支。巡逻队要求每村、居委会设一队，以村和居委会为单位组建，要挑选具有一定防汛工作经验，工作责任心比较强的人来担任队长和组长。二十四小时轮流值班巡逻，确定好检查路线、内容及检查次数（超警戒水位 1 米时每两小时巡逻一次，保证水位时二十四小时不间断巡逻），把任务分解到组，落实到人。并严格交接班制度，做好交接班记录。巡逻查险人员要注意“五时”（即黎明时、吃饭时、换班时、黑夜时、狂风暴雨时）；做到“五到”（即眼到、手到、耳到、脚到、工具物料随人到）；“三快”（即发现险情要快、报告险情要快、处理险情要快）；“三清”（即出现险情要查清、报告险情要说清、报警信号和规定要记清）。办事处和村领导及相关技术人员要不定时的抽查督促巡逻情况。

### **(2) 水手队**

水手队十四支。水手队由各村、居委会负责组建，原则上按

闸站确定，每闸站不少于二人，秋江街道沿堤共七座闸站需建立 7 支，负责防守各自闸站的险情摸查工作，警戒水位以上时上岗待命。

### **（3）抢险队**

抢险队十四支。汛前做好相关抢险知识培训及演练工作。队长由民兵营长兼任，队员以基干民兵为主体，名单要造册登记，做到召之即来，来之能战，当池口水位达到 16.0 米时，驻堤待命。

### **（4）打桩队**

打桩队十四支。由各村、居委会组建，队长由有经验的干部担任。

防汛专业队伍人员名单及联系方式各镇、街道防汛抗旱指挥所要造册登记备案。

## **五、应急反应和行动**

### **（一）灾情收集、报告与核查**

各村（居）要保证汛期 24 小时值班值宿，工作人员要坚守岗位，不能缺岗漏岗。要做好值班值宿记录，遇有重要情况要及时报告。预案启动后，各村及有关部门要及时收集、上报灾情，对灾害造成的损失及社会影响进行评估，为救灾决策提供依据。

各村（居）对本行政区域内发生的洪涝等自然灾害，凡造成人员伤亡和较大财产损失的，要立即上报街道。灾情稳定之前，执行 24 小时零报告制度，每天上午 10 时前应向秋江街道防汛抗旱指挥所办公室报告情况，有灾报灾，无灾报安。灾情报告的内容要规范，主要内容包括：灾害发生的背景、时间、地点、影响范围、人口受灾情况、人员伤亡情况、房屋倒塌和损坏情况、农

作物受灾情况、救灾工作情况、灾区存在的主要困难和问题。初次报告情况不必求全，了解多少报告多少，灾情发展变化情况要随时报告，要严肃灾情统计上报工作纪律，对统计报表实行审查、签批制度、层层把关。对漏报、迟报、瞒报和虚报灾情的，街道将予以批评；造成严重后果的，将追究有关领导和工作人员的责任。

灾情稳定后，各村要及时组织力量，全面开展灾情核查工作，确保灾情数据准确、真实。要及时与有关部门协调，核对灾情数据，避免数出多头。对于倒塌房屋和因灾死亡人口情况，要掌握到户、到人，并建立倒房户、死亡人员花名册。

## **（二）为灾区提供应急保障**

**1、灾民生活保障。**预案启动后，秋江街道民政事务所应及时为转移的灾民提供临时住所、应急食品、衣被等生活必须物资，确保灾民得到妥善安置。

**2、公路、通讯保障。**预案启动后，交通、通讯部门要通过抢修道路和设备，通过维护和加固等措施，保证灾区交通、通讯畅通。同时要为紧急救援工作组织调度车等必要的交通和运输工具。

**3、抢险救灾保障。**各村及有关部门要为参加抢险救灾的预备役民兵准备必要的专用物资、器材，为其提供必要的生活保障。

**4、医疗保障。**预案启动后，卫生院要根据紧急救援工作需要，组织医疗队深入灾区，帮助灾区对因灾伤病人员进行紧急救治。

**5、社会治安保障。**预案启动后，派出所、维稳综治办要根据需要，帮助各村保护人民群众生命财产，维护社会治安，保证



灾区社会稳定。

### **（三）组织开展救灾应急捐助活动**

秋江水利水保站要根据救灾工作的实际需要，适时组织开展救灾应急捐助活动，广泛募集紧急救援和救济灾民所需资金和物资。

### **（四）预防次生灾害**

在开展紧急救援工作的同时，水利、土地与城建等部门要密切注意灾情的发展，提前做好次生灾害的预报和预防工作。卫生院对饮水和食品卫生进行检验，确保饮水食品安全，做好灾区疫病的监测和防治工作。

### **（五）灾后恢复与重建**

帮助灾区修缮、重建因灾倒塌和损坏的居民住房；修复因灾损毁的交通、水利、通讯、供水、供电等基础设施；帮助灾区修复或重建中、小学校舍，恢复正常的教学活动。

## **六、工作要求**

**（一）要服从命令，听从指挥。**灾情发生后，各村（居）、各单位和个人都要无条件地服从街道防汛抗旱指挥所的统一指挥命令，顾全大局，执行调度。对拒不执行命令的单位和个人要严肃追究其行政和法律责任。各村（居）一把手负总责，安全区要有专人做好灾民的接收安置工作。

**（二）要尽职尽责，工作到位。**发生灾情后，街道直属各成员单位及各村（居）要恪尽职守，及时掌握情况，按预案要求将转移安置灾民的组织、调度、指挥等措施向街道防汛抗旱指挥所汇报，并组织实施。

**（三）要坚持先人后物的原则。**在灾民紧急转移过程中，要

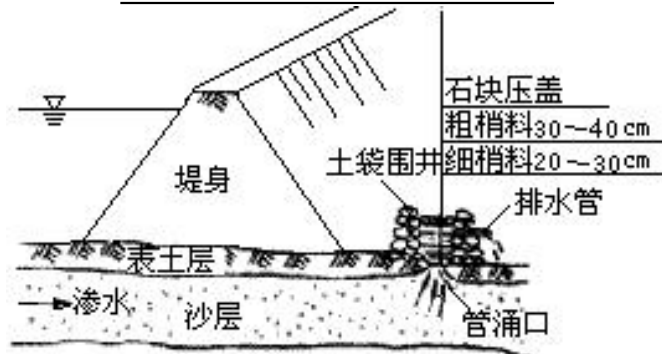
坚持“救人第一”，先保人身安全，后抢救财产。力争确保不出现一人因工作失误死亡或失踪。如情况发生变化与应急预案的规定不符时，要及时报告。各村（居）应及时采取临时补救措施，保证灾民转移工作不出任何漏洞，避免因工作失误造成人民群众生命财产更大的损失。

**（四）要加强对易受灾区域内群众应急转移的宣传工作。**做到家喻户晓，积极主动服从指挥，配合工作，保证转移安置工作顺利有序进行。

附：常见险情抢护办法

附件： 常见险情抢护办法

### 堤基管涌抢险（一）



土工织物反滤围井示意图

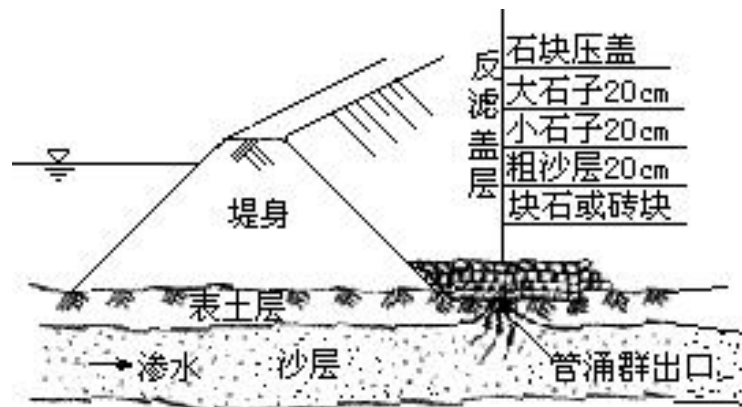
**抢护原则：**反滤导渗，防止渗透破坏，制止涌水带沙。

**抢险办法：**土工织物反滤围井法。

**适用条件：**适应于发生在地面的单个管涌或管涌数目，虽多但比较集中的情况；对水下管涌，当水深较浅时也可以采用。

**操作方法：**首先对管涌口附近进行整理平整，清除尖锐杂物；其次管涌口用粗料（碎石、砾石）填充，以消杀涌水压力；再铺一层粗沙，粗沙层厚 30~50cm；然后选择合适的土工织物铺上，周围应嵌入土中，土工织物之间用线缝合，形成封闭的反滤层；再在土工织物上面用块石等强透水材料压盖，加压顺序为先四周后中间，中间高、四周低，最后在管涌区四周用土袋修筑围井，围井中填筑一般透水材料（粗砂、石子、砖渣等），待险情基本稳定后，在围井的适当高度插入排水管（塑料管、钢管和竹管），使围井水位适当降低，以免围井周围再次发生管涌或井壁倒塌，同时，必须持续不断地观察围井及周围情况的变化，及时调整排水口高度。

## 堤基管涌抢险（二）



沙石反滤压盖示意图

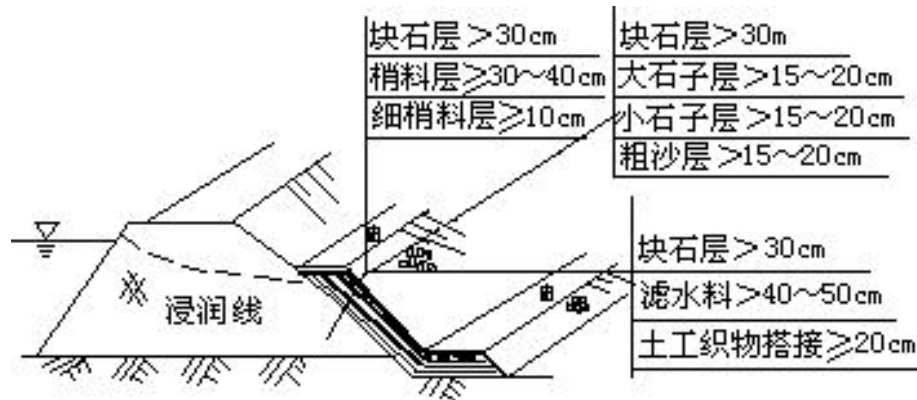
**抢护原则：**反滤导渗，防止渗透破坏，制止涌水带沙。

**抢险方法：**沙石反滤压盖法。

**适用条件：**在堤内出现大面积管涌或管涌群时，且沙石料源充足。

**操作方法：**在抢筑前，先清理铺设范围内的杂物和软泥，同时对其中涌水涌沙较严重的出口用块石或砖块抛填，消杀水势，然后在已清理好的管涌范围内，铺粗沙一层，厚约 20cm，最后压盖块石一层，予以保护。

## 堤防渗水抢险（一）



土工织物反滤层示意图

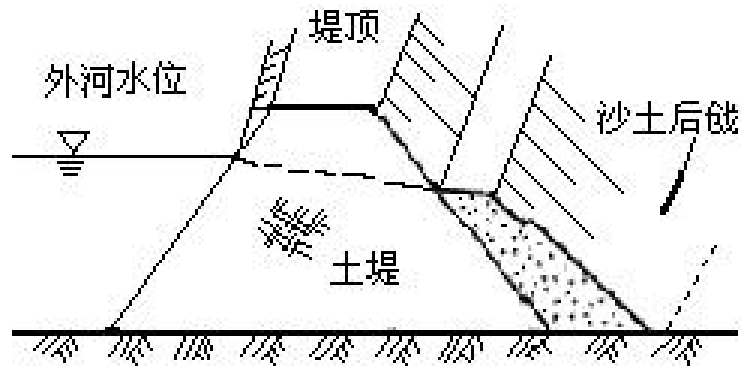
**抢护原则：**迎水截渗，背水导渗。

**抢险方法：**土工织物反滤层法。

**适用条件：**堤身透水性强，在反滤料源丰富以及堤身断面较小或堤土过于稀松不易做导渗沟时。

**操作方法：**将渗水范围内的杂草、杂物及松软表土清理好后，先铺一层符合滤层要求的土工织物，铺时应使搭接宽度不小于20cm，然后再铺满一层透水材料（粗砂、石子、砖渣等），厚度不小于40~50cm，然后上压块石或土袋保护，或者覆盖草席席片后压土保护。

## 堤防渗水抢险（二）



沙土透水后戗示意图

**抢护原则：**迎水截渗，背水导渗。

**抢险方法：**沙土透水后戗法。

**适用条件：**堤身断面单薄，堤坡渗水严重，滩地窄狭，背水堤坡较陡，或背水堤脚有潭坑、池塘的堤段。

**操作方法：**首先将边坡渗水范围内的杂草、杂物及松软表土清除干净，再用沙砾料填筑后戗，要求分层填筑密实，每层厚度30cm，顶部高处浸润线出逸点0.5~1.0cm，顶宽2~3cm，戗坡一般为1:3~1:5，长度超过渗水堤段两端至少3cm。

## 堤防滑坡抢险（一）



土石戗台阻滑示意图

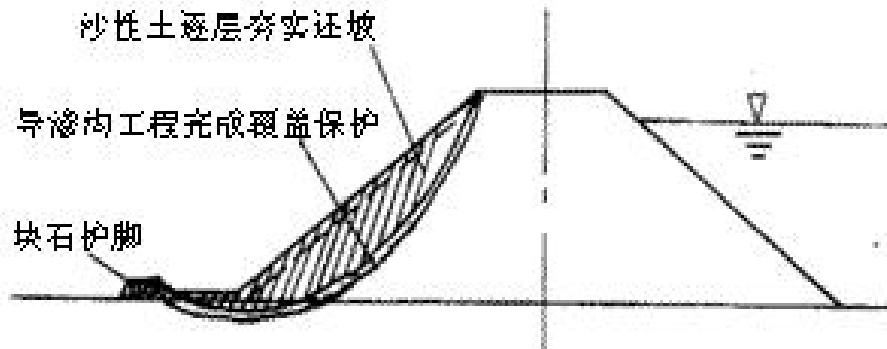
**抢护原则：**尽量增加抗滑力，尽快减小下滑力。

**抢险方法：**土石戗台法。

**适用条件：**临水堤脚前未出现崩岸与坍塌险情，堤脚前滩地稳定。

**操作方法：**在滑坡阻滑体部位先抛大石块、编织袋装土等抗冲体，再抛石或土石、沙等物料，从堤脚往上做，分二级，第一级厚度 1.5 ~ 2.0m，第二级厚度 1.0 ~ 1.5m。

## 堤防滑坡抢险（二）



滤（透）水土撑示意图

**抢护原则：**上部减载，下部加载。

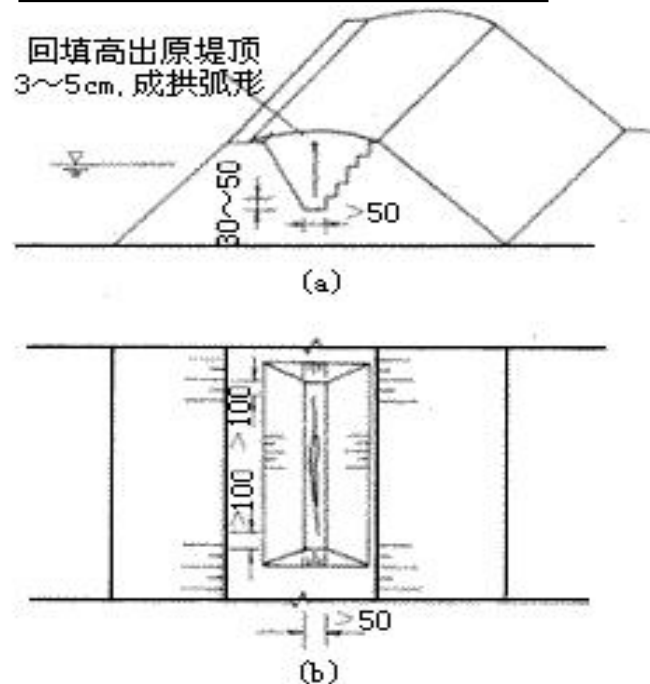
**抢险方法：**滤（透）水土撑法。

**适用条件：**背水堤坡排渗水不畅，滑坡严重且范围广，取土石料又困难的堤段。

**操作方法：**先将滑坡松土略加清理，然后在滑坡体上顺坡挖沟，沟深视险情全部或仅下端挖至滑裂面上；然后沟内分层填铺沙石、梢料或土工织物滤层等反滤材料，并应在顶部做好覆盖保护；最后抢筑土撑，土撑要分层填土夯实。其尺寸应视险情而定，一般每个土撑顺堤方向长 10m 左右，宽度 5~8m，边坡 1:3~1:5，间距 8~10m，撑顶高度不宜高出滑坡体的中间点高度，土撑底脚边线应超出滑坡下出口 3m 远。如果堤基不好，或堤的背水坡脚附近有水塘或渍水、软泥等，要先用块石或土袋固基，并用沙性土填塘，应高出渍水面 0.5~1.0m。



## 堤身纵向裂缝抢险（一）



开挖回填处理示意图

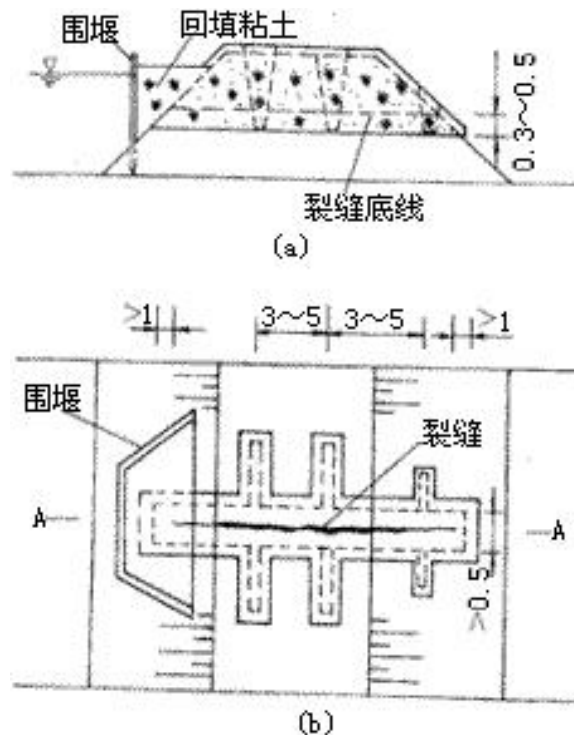
**抢护原则：**处理裂缝应先判明成因，属于滑动性或坍塌性裂缝，应先按处理滑坡或崩岸方法抢护，稳定后再处理裂缝；如果是表面裂缝，可先封堵缝口，暂不处理；较宽较深的纵缝，应及时处理。

**抢险方法：**开挖回填法。

**适用条件：**适用于经过观察和检查已经稳定，缝宽大于 1cm，深度超过 1cm 的非滑坡（或坍塌崩岸）性纵向裂缝。

**操作方法：**首先沿裂缝开挖一条沟槽，挖到裂缝以下 0.3 ~ 0.5m，底宽至少 0.5m，边坡的坡度应满足稳定及新旧填土能紧密结合的要求，两侧边坡可开挖成阶梯状，每级台阶高宽控制在 20cm 左右，以利稳定和新旧填土的结合，沟槽两端应超过裂缝 1m，然后采用和原堤土类相同，含水量相近的土料分层回填夯实，每层厚度约 20cm，顶部高出堤面 3 ~ 5cm，并做成拱弧形，以防雨水进入。

## 堤身纵向裂缝抢险（二）



横墙阻断处理裂缝示意图

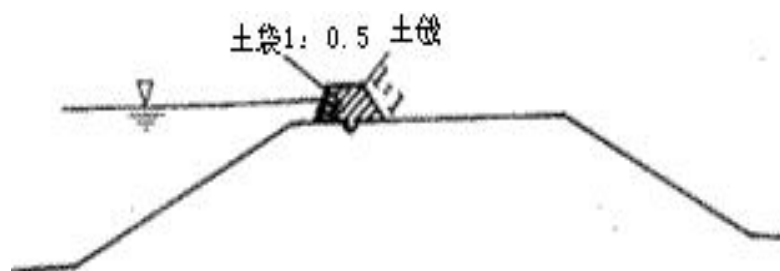
**抢护原则：**不论是否贯穿堤身，均应迅速处理。

**抢险方法：**横墙隔断法。

**适用条件：**横向裂缝。

**操作方法：**沿裂缝方向，每隔 3~5cm 开挖一条与裂缝垂直的沟槽，沟槽应挖至裂缝以下 0.3~0.5m，并重新回填夯实，形成梯形横墙，截断裂缝。墙体底边长度可按 2.5~3.0m 掌握，墙体厚度不应小于 50cm。开挖、回填的方法和其它要求与堤身纵向裂缝抢险相同，如裂缝临水端已与河水相通，或有连通的可能时，开挖沟槽前，应先在堤防临水侧裂缝前筑前戗截流。若沿裂缝在堤防背水坡已有水渗出时，还应同时在背水坡修作反滤导渗，以免将堤身土颗粒带出。

## 堤防漫溢抢险



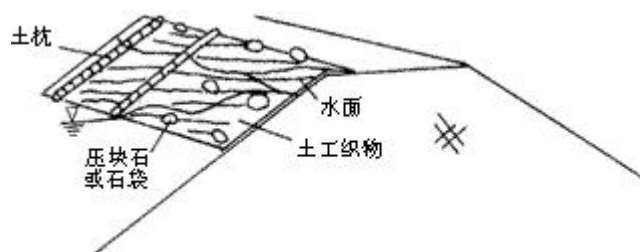
抢筑土袋子堰示意图

**抢护原则：**当洪水有可能超过某一堤段的堤顶时，为了防止洪水漫溢，应在堤顶抢筑子堰，力争在洪水到来之前完成。

**抢险方法：**抢筑土袋子堰法。

**操作方法：**先沿子堰轴线开挖一条结合槽，槽深 0.2m，底宽 0.3m，边坡 1: 1，子堰底宽范围内的原堤顶应清除草皮、杂物等，并把表层刨松软。或犁成小沟，以利新旧土结合；然后再距临水堤肩 0.5 ~ 1.0m 处铺砌土袋，袋口朝向背水，排砌紧密，袋缝错开。土袋临水边坡 1: 0.3 ~ 1: 0.5。堰顶应超出推算最高水位 0.5 ~ 1.0m，不足 1m 高的子堰，临水叠铺一排土袋（或一丁一顺）。较高子堰底层可酌情加宽为两排，也可更宽些。土袋后面修土戗，随砌土袋随分层铺土夯实。土袋内侧缝隙可在铺砌时分层用沙土填垫夯实。外露缝隙用秸料等物塞严，以免袋内土料被风浪抽吸出来。

## 风浪抢险



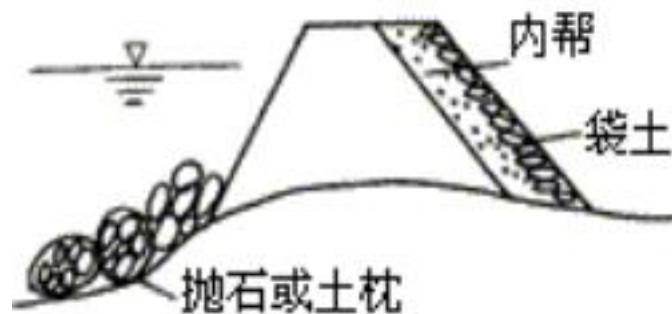
### 防浪布防护示意图

**抢护原则：**消减风浪力量，加强堤坡保护。

**抢险方法：**防浪布防护法。

**操作方法：**先将堤坡上的块石、土块、树枝等杂物清除，再将防浪布拼接后铺在坡面上，顺堤拼接的长度不小于 1m。防浪布上沿一般应高出洪水为 1.5 ~ 2.0m，四周可以用块石和石袋镇压，如果堤坡过陡，压块石和石袋可能向下滑脱，在险情紧迫时，应适当多压。此外，也可顺堤坡每隔 2 ~ 3m 将土工织物叠缝成条形土枕，内充填沙石料。

## 河岸坍塌抢险



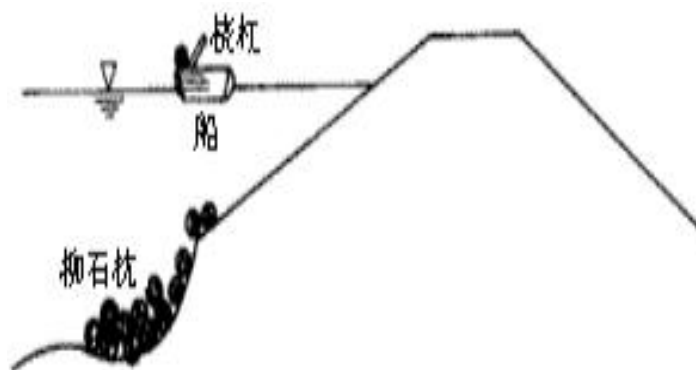
### 抛石示意图

**抢护原则：**以固基、护脚、防冲为主，阻止继续坍塌。

**抢险方法：**抛石固基抢护法。

**操作方法：**先查清老石护损坏的长度、宽度、深度，在船上或岸上从险情最严重的部位开始抛，依次从下层向上层往两边展开，随时掌握抛石位置，以达到稳定坡度（一般为 1:1 ~ 1:1.5），从而形成稳定的阻滑体。抛投石块应尽量选用大的石块，以免流失。在流速大、紊动剧烈的坝头等处，石块重量一般应达 30 ~ 75kg；在流速较小，流态平稳的顺坡坡脚处，石块重量一般也不应小于 15kg。

## 堤防坍塌抢险



抛土袋示意图

**抢护原则：**以加固堤坡、防冲为主，阻止继续坍塌。

**抢险方法：**抛土袋抢护法。

**适用条件：**适用于石料缺乏的堤段。

**操作方法：**每个土袋重量宜在 50kg 以上，袋子装土的填充度为 70%~80%，以填充沙土、沙壤土为好，装填完毕后用铅丝或尼龙绳绑扎封口。在施工过程中，从船上或堤顶上抛投，先跑一部分土袋，将水面以下深槽底部填平。抛袋要在整个深槽范围内进行，层层交错排列，层层迭压，顺坡上抛，坡度 1:1，直至达到要求的高度。如流速过高，可将 2~3 个土袋捆扎成一体抛投。在土袋护体坡面上，还需抛投石块和石笼，以作保护。在施工中，要严防尖硬物扎破、撕裂袋子。

# 秋江街道 2024 年抗旱救灾应急预案

## 1、总则

### 1.1 编制目的

为做好我街旱灾害突发事件防范与处置工作，使旱灾害处于可控状态，保证抗旱救灾工作高效有序进行，最大程度地减少财产损失，保障经济社会全面、协调、可持续发展，特制定秋江街道防汛抗旱应急预案。

### 1.2 编制依据

依据《水法》、《防洪法》、《防汛条例》、《河道管理条例》《取水许可制度实施办法》、《水旱灾害统计报表制度》制定本预案。

### 1.3 适用范围

本预案适用于全街范围内水旱灾害的预防和应急处置。水旱灾害包括：干旱灾害引发的供水困难、水质被侵害等衍生灾害。

### 1.4 工作原则

1.4.1 坚持以科学发展观为指导，以人为本，树立和落实科学发展观，努力实现由单一抗旱向全面抗旱转变，不断提高抗旱工作的现代化水平。

1.4.2 抗旱工作实行政府行政首长负责制，统一指挥。

1.4.3 抗旱以农户生活生产供水安全为首要目标，实行“安全第一，常备不懈，以防为主，防抗结合”的原则。

1.4.4 抗旱工作按照流域或区域统一规划，坚持因地制宜，城乡统筹，突出重点，兼顾一般，局部利益服从全局利益。

1.4.5 坚持依法抗旱，实行公众参与，专群结合。

1.4.6 抗旱用水以水资源承载能力为基础，实行先生活、后生产，先地表、后地下，先节水、后调水，科学调度，优化配置，最大程度地满足城乡生活、生产、生态用水需求。

1.4.7 坚持以法规约束人的行为，防止人对水的侵害，既利用水资源又保护水资源，促进人与自然和谐相处。

## **2、组织指挥及职责**

### **2.1 组织机构**

秋江街道人民政府设立防汛防旱指挥部(以下简称防指)。成员组成如下：

政 委：周永飞

指 挥 长：杨义海

副指挥长：黄 亮 朱 涛

成 员：吴正生 包文武 查一平 操 睿 桂 军

李晶晶 李怡鸿 吴小青 鲍 恒 凌烈平

陈 智 胡宪斌 周 涛 桂炜烽 汪红兵

江慕君 余晨鸿 胡荣进

指挥部下设办公室（联系电话：0566-4221105），朱涛同志任办公室主任，汪红兵、余晨鸿、胡荣进等同志为成员。

### **2.2 工作职责**

负责领导、组织全街的抗旱工作，拟订全街抗旱预案和行政区划的调水方案，及时掌握全街旱情、灾情并组织实施抗旱减灾措施，统一调控和调度全街水利、水电设施的水量，做好供水管理工作，组织灾后处置，并做好有关协调工作。

## **3、预防和预警机制**

### **3.1 预防预警信息**



### 3.1.1 汛情信息

加强对当地灾害性天气的监测和预报，并将结果及时报送区防汛指挥部和相关成员单位。当预报即将发生严重旱灾害时，街道防汛指挥部应提早通知有关区域做好相关准备。

### 3.1.2 旱情信息

（1）旱情信息主要包括：干旱发生的时间、地点、程度、受旱范围、影响人口，以及对工农业生产、城乡生活、生态环境等方面造成的影响。

（2）街道防汛指挥部应掌握水雨情变化、加强旱情监测，按照《水旱灾害统计报表制度》的规定上报受旱情况。

## 3.2 预防预警行动

### 3.2.1 预防预警准备工作

（1）**思想准备。**加强宣传，增强全民预防旱灾害和自我保护的意识，做好抗大旱的思想准备。

（2）**组织准备。**建立健全抗旱组织指挥机构，落实抗旱责任人、防汛队伍的监测网络及预警措施，加强抗旱服务组织的建设。

（3）**工程准备。**对存在病险的堤防、涵闸等各类水利工程施工设施实行应急除险加固。

（4）**预案准备。**修订完善各类预案和防御旱灾的应急方案，并开展预案演练，通过演练检验预案编制的效果，提高预案的可操作性。

（5）**物资准备。**按照分级负责的原则，街道防汛指挥部应储备充足的抢险物资。

**(6) 通信准备。**充分利用社会通信公网，确保旱情、工情、灾情等信息及指挥调度指令畅通。

**(7) 抗旱检查。**实行以查组织、查工程、查预案、查物资、查通信为主要内容的分级检查制度，发现薄弱环节，要明确责任、限期整改。

### 3.2.2 干旱灾害预警

(1) 街道防汛指挥部应针对干旱灾害的成因、特点，因地制宜采取预警防范措施。

(2) 街道防汛指挥部应建立健全旱情监测网络，随时掌握实时旱情灾情，并预测干旱发展趋势，根据不同干旱等级，提出相应对策，为抗旱指挥决策提供科学依据。

(3) 街道防汛指挥部将加强抗旱服务网络建设，鼓励和支持社会力量开展多种形式的社会化服务组织建设，以防范干旱灾害的发生和蔓延。

## 4、抗旱应急响应

### 4.1 防范措施

基于旱灾的特殊性及发展形势，使我们认识到防灾减灾的重要性。首先要树立与旱灾作长期斗争的观念。旱灾主要由自然因素引起，而且有很大的随机性，要消灭或完全控制是不可能的，但还是可以通过一定的防御措施和手段来避免的减轻灾害。针对不同等级的干旱，我街采取如下措施：

#### (1) 轻度干旱

主动到受旱区域查看现场，做好旱情监测、预报工作，随时掌握旱情变化情况，并及时收集灾情。

#### (2) 中度干旱

①加强到村一级的自我旱情监测，密切注视旱情变化，每一下旬分析旱情情况，收集灾情并严格按照报旱制度统一归口上报；

②采取具体行动，做好抗旱准备工作；

③及时向上下级通报旱情的抗旱情况；

④按照旱情的变化趋势，适时部署相应的抗旱工作。

### **(3) 严重干旱**

①通报域内灾情的抗旱工作情况，随时掌握旱灾的发展趋势。

②街道抗旱指挥部及时召开抗旱工作会议，并部署抗旱工作方案；

③发布通知，进一步落实各部门的抗旱职责；

④启动本抗旱预案。

## **4.2 抗旱主要措施**

因水资源分布不均，水土资源不协调，因此修建灌溉工程、发展灌溉农业仍是我街防旱减灾的主要措施。

## **4.3 工作内容**

(4) 产业结构调整：

①因地制宜调整农业结构。

②科学培育抗旱优良品种，推广高产抗旱、耐旱作物。

③精耕细作、增施有机肥保水。

④种植绿肥提高土壤含水量。

⑤采用农田覆盖栽培技术，减少蒸发、保持土壤湿度。

# **5、应急保障**

## **5.1 应急支援保障**

### 5.1.1 应急队伍保障

抗旱服务组织是农业社会化服务体系的重要组成部分，在干旱时期应直接为受旱地区农民提供生活用水、流动灌溉，维修保养抗旱机具，租赁、销售抗旱物资，提供抗旱信息和技术咨询等方面的服务。

### 5.1.2 社会动员保障

（1）防汛抗旱是社会公益性事业，任何单位和个人都有保护水利设施设施和防汛抗旱的责任。

（2）汛期或旱季，各级防汛抗旱指挥机构应根据水旱灾害的发展，做好动员工作，组织社会力量投入防汛抗旱。

## 6、善后工作

发生水旱灾害后，街道办事处应组织有关部门做好灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理、学校复课、水毁修复、恢复生产和重建家园等善后工作。

### 6.1 救灾

6.1.1 发生重大灾情时，街道办事处应成立救灾指挥部，负责灾害救助的组织、协调和指挥工作。根据救灾工作需要，各有关部门和单位派联络员参加指挥部办公室工作。

6.1.2 街道办事处应组织对可能造成环境污染的污染物进行清除。

### 6.2 灾后重建

应尽快组织灾后重建工作。灾后重建原则上按原标准恢复，在条件允许情况下，可提高标准重建。

### 6.3 奖励与责任追究

对防汛抢险和抗旱工作做出突出贡献的劳动模范、先进集体和个人，由街道办事处表彰并向上级推荐表彰；对防汛抗旱工作中玩忽职守造成损失的，依据《防洪法》、《防汛条例》、《公务员法》追究当事人的责任，并予以处罚，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

#### **6.4 预案实施时间**

本预案自印发之日起实施

# 秋江街道办事处防台风应急工作预案

秋江街道办事处防台风领导小组

# 目 录

|            |    |
|------------|----|
| 1、 总则      | 1  |
| 1.1 编制目的   | 1  |
| 1.2 编制依据   | 1  |
| 2、 组织指挥    | 2  |
| 2.1 组织机构   | 2  |
| 2.2 职责与分工  | 2  |
| 3、 区域划分    | 5  |
| 3.1 划分防守区域 | 5  |
| 3.2 绘制风险图  | 6  |
| 4、 防御方案    | 6  |
| 4.1 消息阶段   | 6  |
| 4.2 警报阶段   | 7  |
| 4.3 紧急警报阶段 | 9  |
| 4.4 影响期    | 11 |
| 4.5 灾后恢复   | 12 |
| 5、 保障措施    | 13 |
| 5.1 队伍保障   | 13 |
| 5.2 物资保障   | 13 |
| 5.3 信息保障   | 14 |
| 5.4 宣传教育   | 14 |
| 6、 附则      | 15 |
| 附件：（附表）    |    |

# 秋江街道办事处防台风应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

[减少人员伤亡、规范工作程序、落实责任]为有效防御台风，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，杜绝群死群伤；进一步规范防台风灾害减灾救灾工作程序，有效、有序地展开防灾、减灾、救灾工作；根据防汛工作实行行政首长负责制、分级分部门负责的要求和我街道实际，特编制本预案。

### 1.2 编制依据

(1) [国家法律法规]《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国气象法》、《中华人民共和国水土保持法》、《地质灾害防治条例》等国家颁布的有关法律、法规。

(2) [地方法规]各级人民政府颁布的有关地方性法规、条例及规定。

(3) [技术标准]有关规程、规范和技术标准。

### 1.3 编制原则

(1) [生命至上原则]坚持科学发展观，以人为本，保障人民群众生命为首要目标原则。

(2) [安全第一原则]贯彻安全第一、常备不懈，以“防”、“避”为主，“防、避、抢、救”相结合，效益服从安全的原则。

(3) [落实责任原则]落实行政首长负责制，坚持统一指挥、分级分部门负责制和岗位责任制原则。

(4) [可操作性原则]结合实际，因地制宜，具有实用性和可操作性原则。



## 2 组织指挥

### 2.1 组织机构

[机构组成]根据我街道实际工作情况，办事处设立防台风领导小组（以下简称处领导小组）。

### 2.2 职责与分工

防台风工作由领导小组统一指挥，分级分部门负责。

（1）[行政首长职责]根据处领导工作分工具体情况，确定一名负责人负总责。（注：可以根据领导工作分工具体情况，确定一名负责人负总责）

各管理区（片）由管理区（片）责任人负责。

（2）[行政首长分工]街道党工委书记、主任负责指挥全处的防台风减灾救灾工作。

各村（社区）责任人负责检查落实所辖区内的防台风准备工作，配合处有关工作组开展村（社区）内重点防御对象安全检查和应急处理。

（3）[日常工作分工]领导小组办公室负责安排防台风值班等日常工作。各工作组及相关村（社区）负责组织并落实人员物资安全转移及其他防、避、抢、救工作。负责险情、灾情及其他相关信息的汇总及报送。

（4）[预案启动权限]根据上报防指要求或本地自然灾害发生的实际情况，由领导小组决定启动本预案的时机。

表一 秋江街道办事处防台风领导小组办公室下设工作机构

| 组别 | 组长            | 成员   |
|----|---------------|--|
| 1  | 综合<br>办公<br>室 | 朱涛 汪红兵 余晨鸿 胡荣进   |
|    |               | 专职信息员：余晨鸿 联系电话：4221105   |
|    |               | 主要职责：负责收集、审查、发送、管理各类信息，掌握并综合防台风灾害动态情况，负责各工作组的协调。   |
|    |               | 办公地点：秋江街道办事处 电话：4221105  |
| 2  | 工程<br>技术<br>组 | 朱涛 吴清贵 汪红兵 汪令国 余晨鸿 胡荣进   |
|    |               | 主要职责：负责制订防灾救灾方案、抢险方案、水毁工作方案抢修计划和技术指导。负责组织工程巡查人员实施安全巡查并开展安全运行管理。负责提出水利工程调度方案并组织实施。负责水利工程及其他重点防御对象的防台风“防、避、抢、救”工作检查。           |
|    |               | 办公地点：秋江街道办事处 电话：4221105 传真：4221105   |
|    |               |  |
| 3  | 查灾<br>核灾<br>组 | 朱涛 李明星 余晨鸿 胡荣进   |
|    |               | 主要职责：负责了解、收集人员及物资应急转移和各种灾害造成的损失情况，汇总、核实、上报灾情数据及灾情评估。   |
|    |               | 办公地点：秋江街道办事处 电话：4221105  |
| 4  | 抢险<br>救灾<br>组 | 朱涛 汪红兵 施建港 李明星 胡荣进   |
|    |               | 主要职责：负责了解、收集人员及物资应急转移和各种灾害造成的损失情况，汇总、核实、上报灾情数据及灾情评估。   |
|    |               | 办公地点：秋江街道办事处 电话：4221105  |
| 5  | 后勤<br>保障<br>组 | 朱涛 方正涛 陈诗敏   |
|    |               | 主要职责：负责抢险救灾车辆、船只等应急工具及救生、抢险物资的筹措和调配。负责防台风工作人员生活保障和接待上级防台风工作组、慰问团事宜。配合抢险救灾组做好转移群众的安置，负责被洪水围困群众或紧急转移群众临时安置灾民的主要食物及生活必需品的筹措与供应。 |
|    |               | 办公地点：秋江街道办事处 电话：4221105  |

（5）[组织要求]街道相关成员单位，严格执行各自防台风工作职责，服从领导小组统一调度和指挥，全力开展防台风工作。

领导小组办公室配备第二责任人（即 A、B 岗），两位责任人在防台风期间不得同时外出或不在岗。

### 3 区域划分

#### 3.1 划分防守区域

[区域划分]根据历史上防御台风、暴雨等减灾经验，结合我街圩区地理特点布局，水利工程隐患点分布等，主要以村（社区）为单位，划分台风防范片区。

表二 防御区域及重点防御对象表

| 防守区域 | 村居名称  | 责任人 | 防范重点                   | 备注 |
|------|-------|-----|------------------------|----|
| 片一   | 阮桥社区  | 何浩  | 危（旧）房、学校、低洼地、台风洪水威胁区居民 |    |
| 片二   | 同心村   | 徐胜利 |                        |    |
| 片三   | 万宝村   | 陈志胜 |                        |    |
| 片四   | 新河村   | 王艳成 |                        |    |
| 片五   | 高脊岭社区 | 朱月琴 |                        |    |
| 片六   | 三联村   | 陈涛  |                        |    |
| 片七   | 谷塘村   | 吴章军 |                        |    |
| 片八   | 东埂村   | 陈平  |                        |    |
| 片九   | 莲台村   | 徐光辉 |                        |    |
| 片十   | 梅里社区  | 张红年 |                        |    |
| 片十一  | 驻驾村   | 朱英交 |                        |    |
| 片十二  | 民生村   | 钱新乐 |                        |    |
| 片十三  | 幸福村   | 方刚  |                        |    |
| 片十四  | 普庆村   | 喻传高 |                        |    |

#### 3.2 绘制风险图

[易灾区图示]收集、整理各片区经济社会情况，绘制灾害风险示意图，标准重点防护对象。

### 4 防御方案

[阶段划分]主要按台风位置、动向或可能带来的强降雨对本地的影响程度，及台风暴雨防御原则，划分为五个阶段。当由台

风引起的特大暴雨或突发事件发生时，动态进入预案实施阶段，组织相应的防灾、避灾、抢险、救灾各阶段工作。

#### 4.1 消息阶段

[条件]预测台风在福建、浙江或上海、广州登陆，预计有可能影响我街，或接到防御台风暴雨消息时，做以下工作。

(1) [落实责任制]领导小组及各村（社区）领导班子要有 1 名责任人到岗值班值守。密切关注台风、水雨情动态，加强街、村之间信息联系，做好信息互通和记录、汇总工作；及时向区防汛抗旱指挥部报告相关信息。

(2) [预警宣传、突出“防”字]通过广播、电话、微信、QQ 等形式，将台风或降雨信息告之各村（社区）、学校或企业等。

(3) [全面检查、突出“防”字]街道领导小组、各村（社区）着手开展对水利工程等灾害隐患点全面检查，对检查出来的隐患落实应急措施。

(4) [重点检查、突出“防”字]工程技术组重点检查历史灾害隐患点、在建工程和堤坝、涵闸等防、抗能力。

(5) [管理到岗、突出“防”字]工程管理人员、工程巡查人员到岗，加强值班与巡查，认真做好值班和工程巡查及维护记录。

#### 4.2 警报阶段

[条件]预报台风在 48 小时之内可能影响本地、或接到防御台风警报通知，领导小组办公室发布防御本次台风通知，并做以下工作。

(1) [落实责任制]街道党政负责人，领导小组组长和副组长、水利工程分管责任人及巡查责任人进岗到位。

(2) [落实工作职责]街道领导小组、各村(社区)加强值班值守,了解风情、雨情、工情、水情及面上防台风准备情况,做好防台风信息(指令)的快速反应和传递准备工作。

(3) [防灾宣传、防避结合]通过广播等形式,将台风暴雨和山洪、泥石流情况及时告之各村、学校或企业等。宣传防灾减灾、自救知识。

(4) [重点检查、防避结合]检查组(工程技术组)、抢险组会同各管理区和村加强对学校、粮食仓库、重点企业及危(旧)房、广告牌及建设工地的塔吊、脚手架、临时工棚等重点防御对象的防台风和山洪灾害安全检查,并负责或督促业主落实“防”、“避”措施。

进一步落实险工险段、山洪灾害隐患点的应急保安工作,全面做好易灾区域人员物资安全转移和“防、避、抢、救”各项准备工作。

进一步落实险工险段、山洪灾害隐患点的应急保安工作,全面做好易灾区域人员物资安全转移和“防、避、抢、救”的各项准备工作。

(5) [工程分析、防避结合]检查组(工程技术组)进一步分析水库、重要山塘的防洪能力,组织科学调度。水库水位要下降至汛限水位以下,并根据气象预报,组织实施必要的预泄。严格控制运用办法,做好随时泄洪、排涝的各项准备。

(6) [“三线”保障要求]协调供电、广电、电信部门组织“三线”的检查维修,落实应急措施,做好各重点水利工程及其他重要防台风单位安全供电及通讯(通信)保障工作。

(7) [安全转移、突出“避”字]通知需要转移的人员和安

置点做好准备工作。对老弱病残、五保户、边远地区的人员和重要物资等组织先行转移。通知在河道内作业（含渡口）或行使的船只做好进港避风准备。

（8）[物资、工具、队伍准备]检查报警设施（设备）、转移工具、抢险工具（物资的落实情况。应急抢险队伍及预案明确的抢险机械开始集结准备。

（9）[预案准备、防避结合]根据台风发展趋势，由指挥所视情决定如集有关人员或指挥所全体成员会议，研究部署防台风和山洪泥石流、防洪、排涝等各项工作。农业综合办（农业、水利）、国土、派出所、供水、电信、民政等部门要落实应急措施。

#### 4.3 紧急警报阶段

[条件]预报台风在 24 小时之内袭击本地或台风外围对本地有严重影响，或接到防御台风紧急警报、防御山洪泥石流通知，发布本街道防御本次台风（暴雨、山洪泥石流）2 号通知，并做以下工作。

（1）[落实责任制]街道（管理区、村）党政负责人、各成员、处（管理区、村）干部、各有关责任人到岗，按职责分工（见表一），开展工作。

（2）[落实工作职责]处指挥所要全力做好值班、台风、雨水雨情及山洪泥石流信息收录、上通下达工作，掌握防台风和山洪泥石流灾害抢险动态，密切保持与各村及处各应急工作组的联络，协调各组开展工作，每 6 小时向区防指部门汇报灾情及灾害防、避、抢、救等工作准备情况。发生台风袭击、强降雨或其他突发事件时，立即向区防指汇报，必要时也可越级向市防指汇报。

（3）[组织领导]街道党工委、办事处立即召开防台风和山

洪泥石流灾害紧急动员会议，进一步研究布置防灾减灾工作，视情况发布动员令。

（4）[防灾宣传、防避结合]通过广播、电话、有线电视、手机短信、到家（学校、企业）告知等形式，将台风、暴雨、山洪泥石流等消息及时告知村民、学校或企业。加强对防台风工作部署和防灾减灾措施等信息的宣传。加强灾情及防台风。

（5）[重点检查、防避结合]各管理区、村及有关单位进一步组织加强对重点防台风和山洪泥石流灾害对象和易灾设施安全的再检查再落实。现场组织应急处理所出现的问题，如遇重大险情，在第一时间报告抢险组及村指挥中心，并迅速组织人员撤离和抢险。防台风重点对象：危（旧）房户、广告牌、塔吊、脚手架、供电与电信杆线、在建民房、临时工棚、学校及其他人员聚居点等；防台风暴雨重点对象：低洼地区、危（旧）房户、学校、企业及仓储物资等；防山洪泥石流灾害重点对象：山洪灾害及地质灾害隐患点有居民住房、学校及企业等。

（6）[安全转移、突出“避”字]转移组接到安全转移命令后，按事前设定的撤离方案和职责分工，按轻重缓急组织人员及重要物资安全转移。学校视情况停课，工矿企业视情况停工并安排好外来务工人员生活。

（7）[以人为本、有效“抢”险]抢险组全力做好撤离道路的抢护、受困人员的紧急施救；发生危及人民群众生命安全的重大险情时，迅速组织各方面的力量进行有效处置，杜绝群死群伤事件的发生。

有关责任人亲赴重点险情现场指挥抢险，并在第一时间向区防汛指挥部报告险情状况及抢险进展情况。

如发生重大突出险情，应立即报告处指挥所，一并告知工程抢险组，迅速组织各方面力量实施抢险。必要时，可以直接向市、区防汛抗旱指挥部汇报。

（8）[后勤保障]后勤保障组要按照防台风和山洪泥石流灾害抢险的实际需要，认真做好后勤保障工作。加强抢险物资及车辆、船只等抢险工具组织调配。做好撤离安置和被洪水、山洪泥石流灾害围困人员的生活必需品的调度供应工作。

（9）[落实保障措施]供电、广电、电信“三线”部门进一步落实电力、广播、通信应急保障措施，确保重点防灾、避灾单位的用电与通讯（信）安全。派出所做好社会治安工作。水厂做好安全供水工作。其他成员单位和有关部门在按照各自的分工职责（职能）进一步开展相关保障工作。

#### **4.4 影响期**

[条件]本地区正受台风（台风暴雨）或其外围降雨影响，遭遇强台风和台风暴雨袭击，发布本处防御本次台风的3号通知。

（1）[以人为本、减轻损失]处防台风和山洪灾害指挥所动员各方力量做好“防、避、抢”各方面工作，把人的生命安全放在首位，努力减轻各类灾害损失。

（2）[防灾避灾宣传]充分利用广播、有线电视、手机短信等媒体，加强对台风动态、防台风工作部署、台风暴雨影响程度和防灾减灾措施等信息的宣传。加强以确保生命安全为首要目的的防灾、避灾宣传工作。

（3）[科学防灾]严密监视台风动向、降雨量、山洪泥石流灾害的发生和发展，做好防灾减灾调度工作。

（4）[安置保障]做好已转移人员的生活安置，努力做到有



衣穿、有饭吃、有洁净水喝、有安全地点住、有病能医。

#### 4. 5 灾后恢复

[条件] 台风已离开本地，强降雨基本停止，对本地不再有影响，发生本处防御本次台风（暴雨）的解除通知。如没有发生重大灾情，转入正常性工作；如发生重大灾情，转入灾后恢复工作。

（1）[组织领导、突出“救”字] 街道党工委、办事处召开救灾会议。各应急工作组转入救灾工作。处、管理区、村落实应急救灾资金和互助工作，全面转入灾后自救和重建家园工作。

对受灾房屋安排有关部门进行安全鉴定，视情况组织撤离人员返家。

相关工作组会同有关部门做好基本生活资料的组织、救灾物品的发放、市场秩序维护等工作。

##### （2）[突出“救”字]

加强对受伤人员、病人救护，确保有病能医，加强灾后卫生防疫工作，确保灾后无大疫。加强政治思想工作，维持好灾区社会治安，安定群众情绪，关心群众生活，妥善安置重灾户。组织实施灾后各项安置工作，尽快恢复生产和生活秩序。

对损坏的水利、电力、电信、公路等基础设施全力进行应急临时抢修，确保救灾工作的顺利展开。对各类水毁工程普查、统计、上报，制订水毁工程修复计划，多方筹措资金进行修复。

（3）[加强次生灾害防御] 继续对山洪泥石流灾害加强监测和预防工作。若水库、河道水位较高时，有关责任人坚守岗位。继续做好巡查工作，确保工程防洪安全。

（4）[灾情核查] 各管理区（片）、村做好查灾核灾工作，综合协调组、配合查灾核灾，处防汛办要及时统计灾情，并及时向

区防汛抗旱指挥部报灾，录摄整理制作防灾、抗灾、水毁、救灾等专题片和材料，以备存档和汇报。

（5）[灾后反思]总结经验教训，完善防台风和山洪灾害应急工作预案。

## **5 保障措施**

### **5. 1 队伍保障**

（1）建立健全抢险应急队伍，登记造册，平时应进行必要抢险技能训练处。

（2）处、村分级建立抢险应急分队。处抢险应急分队，灾害期间，听从办事处指挥所统一调遣。

### **5. 2 物资保障**

建立防汛抢险物资、器械分级储备制度。

（1）抢险物资：根据抢险需要，储备一定数量的抢险工具和抢险物资。所储备的物资，待灾害结束后，及时补充。

（2）抢险器械：建立人员转移所需车船及抢险机械（设备）联系和调集制度。

### **5. 3 信息保障**

（1）[人员保障]处、村及有关部门（单位）分别落实专人负责信息统计报送，明确分管领导。

（2）[办公设备保障]处防台风和山洪泥石流灾害指挥所办公室，配置专用电话和专用传真机。灾害性天气期间，各村村部设立专用防台风和山洪泥石流灾害指挥所，配置专用电话，有条件的村配备专用传真机。

（3）[信息报告制度]各工作人员从消息阶段开始手机不间断开机，要与处指挥所保持联系，及时反馈情况，发现险情等异

常情况，在经过初步了解和分析后，须在第一时间内向处指挥所报告。

处指挥所对发生的险情或异常情况进行核查后，要当机立断，组织进行力所能及的处置，并在第一时间内，向区（或市）防汛指挥所报告相关情况。

#### **5. 4 宣传教育**

（1）[公众防灾教育]对预案的主要内容、防灾避灾知识，要利用会议、广播、公开栏、明白纸等多种形式，向公众进行宣传，提高防灾避灾意识，提高自救能力。

（2）[公众演练]汛前，组织危险区的居民熟悉撤离转移路线及安置方案，必要时，按制定的预案要求进行“防”、“避”、“抢”、“救”和撤离演练。

### **6 附则**

（1）本预案经区级防汛抗旱指挥部审核后，由本街道办事处批准后实施。

（2）根据《中华人民共和国防汛条例》第三十八条规定，处级防台风和山洪灾害工作必须的经费，列入处财政预算。

（3）预案内容须在总结经验基础上，及时进行修订和完善。