

# 池州高新区关于构建新型政商关系的实施意见（试行）

为深入贯彻落实党的二十大精神，加快构建新发展格局，努力建设市场化、法治化的一流营商环境，着力推动园区高质量发展，打造尊商、重商、亲商的新型政商关系，现结合池州高新区实际，提出如下实施意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于构建“亲”“清”新型政商关系的重要论述，从衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治高度，全面贯彻落实全省持续深化“一改两为”全面提升工作效能大会、全市深化“一改两为”强化项目建设推进产业强市大会、全区三级干部会议暨持续深化“一改两为”全面提升工作效能大会部署要求，充分激励公职人员干事创业、担当作为。以一流营商环境服务企业发展，奋力谱写池州高新区高质量发展的崭新篇章。

## 二、明确政商交往行为导向

为持续优化园区营商环境、厘清政商交往边界，规范权力运行，制定政商交往正负面清单。

（一）建立“正面清单”。园区全体工作人员在政商交往中，要主动靠前、担当作为，营造“干部敢为、企业敢干”的干事

创业氛围，对在优化营商环境中好的做法和先进典型加强宣传推广，引导支持企业攻坚克难、健康发展。

1.要正确处理园区和企业的关系。准确把握“亲”“清”关系的内涵，公职人员在依规依纪依法的前提下，只要不涉及公权私用、无不正当交易，企业正常发展有需要，即可坦荡接触、“清”“亲”交往，积极听取企业意见和建议，真诚帮助企业解决实际困难和问题。

2.要推动惠企政策落地落实。严格执行减税降费等各项惠企政策，推深做实“政策找企业”，深入推进惠企政策“免申即享”，对符合条件的惠企政策全部按“免申即享”方式兑现，确保各项惠企政策直达市场主体。

3.要帮助企业排忧解难。实行园区领导、局室主要负责人联系企业制度，深入开展“优环境、稳经济”等活动，畅通企业直接向领导干部反映问题渠道，零距离倾听企业心声，及时受理处置企业诉求，助企纾困解难。线上运用“安徽创优营商环境为企业服务”“智慧园区”等平台、线下依托综合服务中心大厅设立专门涉企服务窗口等方式，建立企业诉求线上线下“一口”受理、交办分办、限时办理、及时反馈、监督评价闭环体系。完善首问负责、提级调度机制，强化跨部门、跨层级事项集中会商、协同办理，推动企业诉求定期销号、动态清零。

4.要规范涉企检查、巡查监管行为。落实涉企重大政策合法性审查全覆盖。全面推行“综合查一次”改革，根据对企业安全生产、环境保护、能源消费等检查、巡查结果和亩均效

益评价，对企业进行 A、B、C、D 四个档次评级分类，实行分类监管。

5.要充分听取企业意见。聚焦民营企业发展中的痛点、难点、堵点，健全政策体系，完善政策执行方式，制定实施涉企政策和作出涉企重大利益决策前，加强与企业的沟通，广泛听取企业家的意见建议。推行市场主体评价园区各部门机制，评价结果纳入营商环境年度考核和绩效考核。

6.要积极推动经贸活动。经报备(报告单请见附件)批准后，公职人员可参加企业或行业协会商会举办的项目对接、签约开工、推介展销、以商招商、外出考察调研、相关培训等活动，在关键环节提供“站台”服务。确需组织或参加上述活动的，要严格遵守交通、住宿、就餐等相关公务活动规定，不得向企业转嫁、摊派本应由园区承担的费用。

7.要平等对待市场主体。对所有市场主体一视同仁、一碗水端平，在市场准入、要素获取、项目招标、政府采购和金融信贷等方面，平等对待国有企业和民营企业、本地企业和外来投资企业、大中小微企业和个体工商户，营造公平竞争环境。

8.要科学统筹为企业服务。严格落实“企业宁静日”制度，合理安排为企业服务和调研的时间、频次及人数，有效减少对企业的干扰，切实做到“随叫随到、无事不扰、服务周到、说到做到”，全天候、全方位、全时段为企业搞好服务。

9.其他符合“亲”“清”政商交往规范的行为。

（二）建立“负面清单”。标出政商交往“禁行区”，划定党政干部及公职人员在政商交往中的红线、底线。坚持严的总基调，坚决整治违规吃喝、损害营商环境、漠视企业利益行为，对典型案例点名道姓通报曝光。

1.不得在贯彻落实党中央和省、市、区委优化营商环境有关决策部署上有令不行、有禁不止，不得在走访包保企业（项目）中只挂名不履职、只联络不服务，漠视企业正当诉求，无视企业困难，在服务企业中推诿扯皮、不作为、乱作为。

2.不得在行政管理服务中，人为设置障碍或滥用自由裁量权，对企业乱检查、乱收费、乱罚款，截留涉企优惠资金，违规指定中介服务机构甚至通过“影子公司”贪腐谋利，加重企业负担。

3.不得收受可能影响公正执行公务或明显超出正常礼尚往来的财物，接受企业宴请或旅游、健身、娱乐等活动安排，向企业摊派、报销应当由园区或个人负担的费用。

4.不得在市场准入、资金安排、土地供应、税费减免、项目招标、政府采购等方面制定实施歧视性政策，人为设置障碍或滥用自由裁量权，甚至故意刁难、吃拿卡要。

5.不得违规干预和插手企业项目选定、招标、工程建设、采购销售等市场经济活动，充当掮客谋取不正当利益或损害企业合法权益。

6.不得违规在企业兼职、挂靠或借用资格资质证书，利用职务影响安排配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人到企业就业、担任权力部门职务或挂名领取薪酬。

7.不得强制或者变相强制企业参加评比、达标、表彰、培训、考核以及类似活动，或者借前述活动向市场主体收费或者变相收费。

8.不得以刑事案件名义等违规插手企业经济纠纷，违法违规超权限、超范围、超数额、超时限采取查封、扣押、冻结、留置等措施，干扰企业正常生产经营活动，侵害企业经营者和个体工商户合法人身、财产权益。

9.不得“新官不理旧账”，只承诺不兑现。因人员变动、机构改革、岗位调整等原因，擅自改变或不认可、不执行与企业依法签订的各类合同，违反合同约定拖欠市场主体的货物、工程、服务等账款。

10.不得参与中央、省、市、区委明令禁止的活动，其他政商交往中违反党规党纪和法律法规的情形。

### 三、建立健全工作机制

为切实拉高工作标杆，紧盯“80%以上指标达到全国标杆水平”目标任务，扎实开展新一轮营商环境对标提升专项行动，加快建立营商环境诉求办理“一张网”，更大激发市场主体活力，增强发展内生动力，促进企业加快发展、做大做强。

（一）建立领导干部“双重”包保服务制度。党工委、管委会领导班子成员及相关部门主要负责人，要对接联系帮扶园区内重点企业和重点项目，各级领导干部要定期到联系企业走访调研，了解生产经营情况，帮助解决实际问题。建立完善分级分层调度和重点问题闭环销号工作机制，包保责任人要全程跟踪服务企业发展和项目建设；党工委、管委会包保

领导每两周要召开 1 次推进调度会议；党工委、管委会主要领导每月召开 1 次推进调度会议。

（二）建立评价考核和监督问责工作机制。将“企业帮扶”工作开展情况纳入园区绩效考核并与绩效挂钩，同时将公职人员帮扶非公企业特别是中小企业克服困难、创新发展方面的工作情况纳入干部考核考察范围，进一步推动政府部门转变作风、改善服务、提高效能。加强对公职人员尤其是领导干部“八小时以外”活动监督，综合运用监督执纪“四种形态”，对公职人员与非公有制企业负责人交往中出现的苗头性、倾向性问题，早发现早提醒早纠正。畅通信访举报渠道，充分运用“党风廉政提醒卡”，对不履行或不正确履行职责，服务企业“慢、怕、懒、假、拖”，搞形式主义官僚主义，甚至权钱交易等违纪违规违法行为“零容忍、严查处”。

（三）完善组织领导和责任落实工作机制。党工委负责牵头抓总、统揽全局；各部门要把构建新型政商关系作为强化服务意识转变工作作风、推动经济发展的重要任务抓好贯彻落实；纪检监察工委切实履行监督的再监督职能；形成党政齐抓共管、部门各负其责、社会广泛参与的工作格局，真正将亲清政商关系落到实处，为高新区新阶段高质量发展注入新的更大动力。

（四）健全干部担当作为激励和保护机制。为激发公职人员干事创业的热情与活力，鼓励公职人员勇于担当、敢于担当，坚持“三个区分开来”的原则，对公职人员涉企行为中出现偏差或失误但符合容错免责情形的，应积极运用容错纠错

机制，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、职工敢首创，营造支持改革、宽容失败、鼓励担当的良好氛围。