

安徽省青阳县荣华炉料有限公司“7·6” 一般坍塌事故防范和整改措施落实情况 评估报告

2022年7月6日凌晨0时15分许，安徽省青阳县荣华炉料有限公司2座石灰竖窑发生坍塌，2名工人受伤，直接经济损失人民币约138万元。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）和《安徽省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（皖安办〔2021〕64号）规定，安徽省青阳县荣华炉料有限公司“7·6”一般坍塌事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估组”）对事故整改措施落实情况进行了评估。

一、评估工作组及开展情况

2023年4月25日，县安委会办公室成立评估组，由县应急管理局副局长王*红任组长，县应急管理局、酉华镇人民政府有关工作人员为成员，并邀请1名行业专家参加（见附件1）。评估组依据县政府批复的《安徽省青阳县荣华炉料有限公司“7·6”一般坍塌事故调查报告》，对照梳理出的评估清单，在酉华镇政府开展自评的基础上，通过听取汇报、调阅事故档案、核查事故有关责任人档案、查阅整改措施台账资料、现场检查等方式，开展评估工作。

二、事故责任追究处理落实情况

（一）相关责任人员行政处罚处理落实情况

安徽省青阳县荣华炉料有限公司法定代表人、主要出资人、实际控制人茆*民罚款 16895.6 元，罚款已于当天缴纳到位。

（二）相关责任单位行政处罚处理落实情况

1. 2022 年 9 月 8 日，青阳县应急管理局给予安徽省青阳县荣华炉料有限公司 30 万元罚款的行政处罚（青应急告〔2022〕9 号）。罚款已于当天缴纳到位。

2. 青阳县西华镇政府安监站向西华镇党委、政府作出书面检查。

三、事故防范和整改措施落实情况

（一）企业落实安全生产主体责任情况

安徽省青阳县荣华炉料有限公司认真落实事故防范整改措施。**一是**补充完善和落实全员安全生产责任制。公司与各部门负责人签订了《安全生产责任书》，各班组长签订了安全生产责任状，员工签订了安全生产承诺书；制定了《安徽省青阳县荣华炉料有限公司安全生产管理考核细则》，并开展季度考核。**二是**全面辨识安全风险，落实管控措施。制定了《安徽省青阳县荣华炉料有限公司危险源辨识、风险评价和风险控制管理办法》，建立了危险源辨识与风险评价清单，对安全风险进行分级分类管理，特别对新工艺、新技术、新材料或者使用新设备的安全风险分析及对现有设施安全性的影响，在了解、掌握其安全技术特性，采取有效的安全防护措施后。按照安全风险分级采取相应的管控措施，采取技术、管理措施，加大巡检频次，及时发现并消除事故隐患。**三是**全面排查治理隐患。修订完善了《安全生产隐患排查

治理管理制度》，并按要求开展了国庆、假期安全检查表、班组检查、交接班、隐患排查，同时加大对密闭设施及厂房结构、环保设施的检查。**四是**强化安全教育与培训。严格按照要求，对主要负责人、安全管理人员、特种作业人员及时安排培训、复训并在取得安全合格证时方可准许上岗；每年年初对老员工进行不低于 12 个学时的培训并考核，考核合格人员方可上岗作业；对新进员工进行三级安全教育培训，培训时间不低于 24 个学时，并考核合格。**五是**加强预案演练，增强处置能力。完善防坍塌、防倾覆的专项应急处置措施和制定应急预案演练计划，根据事故风险特点和公司实际情况，组织开展火灾事故应急预案演练、有限空间中毒事故应急演练、车辆伤害事故应急演练等。

（二）酉华镇政府安监站落实职责情况

酉华镇政府安监站深刻吸取事故教训，查找自身存在的薄弱环节和短板，举一反三，履行安全生产属地管理责任。**一是**强化队伍建设、提升安监站人员业务知识与能力水平。安监站积极参加县市组织执法人员及相关业务培训，提升人员的业务知识和能力水平。**二是**邀请第三方专业机构开展隐患排查。政府邀请池州鸿远企业生产安全咨询有限公司专业人士对窑炉及其他企业开展动态隐患排查和现场隐患整改指导，全年共排查 116 次，排查出一般隐患 700 多处。**三是**加大检查力度和范围。每天都到企业现场进行督查，特别是对加装、改装环保设备设施重点排查，发现问题及时整改。

四、评估意见

经综合评估后认为，酉华镇政府安监站及事故责任企业能够深刻吸取事故教训，认真落实责任追究建议，按照事故防范和整改措施组织开展整改，事故责任追究与防范整改取得了良好成效。为深化防范措施，有效防范和减少同类事故的发生，提出如下意见：

（一）酉华镇政府安监站要认真总结分析研判安全生产形势，更加积极主动防范化解重大安全风险，大力开展安全专项整治行动，扭转安全生产被动局面。要加强监管、检查，严厉打击安全生产领域违法违规行为，保持高压态势。要继续总结本地工作经验做法，补全补齐工作短板，完善政府购买服务机制，通过专家查隐患解决安监站专业技术力量不足问题。要大力宣传《安全生产法》，让生产经营单位及其相关人员了解、明确各自安全生产方面的法定权利和法定义务，增强尊法、学法、守法、用法的意识和能力，有力推动安全生产各项重点工作落实。

（二）安徽省青阳县荣华炉料有限公司要全面落实国务院安委办关于建立企业全员安全责任制和建立健全安全风险六项机制的要求，深入开展安全生产工作，加强公司领导带班检查制度的落实，积极开展隐患排查治理，将隐患消灭在萌芽状态。要切实加强安全管理和安全教育培训，建立花名册及安全培训档案。要认真吸取事故教训，对员工开展针对性的事故警示教育，将安全操作规程纳入员工安全教育培训内容，让员工熟悉自身的岗位职责和相应的安全生产职责，杜绝“三违”行为酿成事故。要持续提升事故防范措施落实效果，时刻保持防范和整改工作不断、力度不减，严防思想松懈、类似安全事故再次发生。

附件：

**安徽省青阳县荣华炉料有限公司“7·6”一般坍塌事故
责任追究落实情况评估清单**

序号	责任人或 责任单位	处理意见	评估记录
	茆*民	处上一年度年收入百分之四十的罚款	已经落实
	安徽省青阳县荣华 炉料有限公司	处 300000 元罚款	罚款已缴纳到位
	酉华镇政府安监站	酉华镇政府安监站向酉华镇党委、政府作出深刻书面检查	已经落实

安徽省青阳县荣华炉料有限公司“7·6”一般坍塌事故 防范和整改措施落实情况评估清单

序号	评估对象	评估要点	评估记录
1	安徽省青阳县荣华炉料有限公司	<p>1. 提高管理水平，落实全员参与。要加强安全生产管理，建立健全并落实本单位全员安全生产责任制。要进一步加强全员安全教育培训，确保培训不走样。坚持做好隐患排查治理工作，加强安全管理人员业务能力和管理水平，提高对风险隐患研判、分析、处理的能力，进一步识别和有效管控生产作业现场风险隐患。</p> <p>2. 强化风险研判，落实管控措施。采用新工艺、新技术、新材料或者使用新设备前，必须充分论证新增、新改设施对现有设施安全性的影响，在了解、掌握其安全技术特性，采取有效的安全防护措施后，认真分析其是否具备并行工作条件，严禁只加设施不加安全管理。按照安全风险分级采取相应的管控措施，采取技术、管理措施，加大巡检频次，及时发现并消除事故隐患。</p> <p>3. 加强预案演练，增强处置能力。石灰窑炉生产要</p>	<p>安徽省青阳县荣华炉料有限公司认真落实事故防范整改措施。一是补充完善和落实全员安全生产责任制。公司与各部门负责人签订了《安全生产责任书》，各班组长签订了安全生产责任状，员工签订了安全生产承诺书；制定了《安徽省青阳县荣华炉料有限公司安全生产管理考核细则》，并开展季度考核。二是全面辨识安全风险，落实管控措施。制定了《安徽省青阳县荣华炉料有限公司危险源辨识、风险评价和风险控制管理办法》，建立了危险源辨识与风险评价清单，对安全风险进行分级分类管理，特别对新工艺、新技术、新材料或者使用新设备的安全风险分析及对现有设施安全性的影响，在了解、掌握其安全技术特性，采取有效的安全防护措施后。按照安全风险分级采取相应的管控措施，采取技术、管理措施，加大巡检频次，及时发现并消除事故隐患。三是全面排查治理隐患。修订完善了《安全生产隐患排查治理管理制度》，并按要求开展了国庆、假期安全检查表、班组检查、交接班、隐患排查，同时加大对隐闭设施及厂房结构、环保设施的检查。四是强化安全教育与培训。严格按照要求，对主要负责人、安全管理人员、特种作业人员</p>

		制定防坍塌、防倾覆的专项检测计划和应急处置措施，严格按照《生产安全事故应急预案管理办法》要求，制定应急预案演练计划，根据事故风险特点，定期组织综合应急预案演练、专项应急预案演练以及现场处置方案演练，增强应急处置能力。	及时安排培训、复训并在取得安全合格证时方可准许上岗；每年年初对老员工进行不低于 12 个学时的培训并考核，考核合格人员方可上岗作业；对新进员工进行三级安全教育培训，培训时间不低于 24 个学时，并考核合格。五是加强预案演练，增强处置能力。完善防坍塌、防倾覆的专项应急处置措施和制定应急预案演练计划，根据事故风险特点和公司实际情况，组织开展火灾事故应急预案演练、有限空间中毒事故应急演练、车辆伤害事故应急演练等。
2	西华镇政府 安监站	要全面落实安全生产属地管理责任，着力提升安监站人员业务知识与能力水平。要针对辖区内窑炉企业集聚的实际，密切关注同类型企业环保设备设施加装、改装的安全生产情况，加大监管检查力度，确保生产条件满足安全生产要求。	西华镇政府安监站深刻吸取事故教训，查找自身存在的薄弱环节和短板，举一反三，履行安全生产属地管理责任。一是强化队伍建设、提升安监站人员业务知识与能力水平。安监站积极参加县市组织执法人员及相关业务培训，提升人员的业务知识和能力水平。二是邀请第三方专业机构开展隐患排查。政府邀请池州鸿远企业生产安全咨询有限公司专业人士对窑炉及其他企业开展动态隐患排查和现场隐患整改指导，全年共排查 116 次，排查出一般隐患 700 多处。三是加大检查力度和范围。每天都到企业现场进行督查，特别是对加装、改装环保设备设施重点排查，发现问题及时整改。

附件 3:

工作建议清单

名称	工作建议
西华镇政府安监站	西华镇政府安监站要认真总结分析研判安全生产形势，更加积极主动防范化解重大安全风险，大力开展安全专项整治行动，扭转安全生产被动局面。要加强监管、检查，严厉打击安全生产领域违法违规行为，保持高压态势。要继续总结本地工作经验做法，补齐工作短板，完善政府购买服务机制，通过专家查隐患解决安监站专业技术力量不足问题。要大力宣传《安全生产法》，让生产经营单位及其相关人员了解、明确各自安全生产方面的法定权利和法定义务，增强尊法、学法、守法、用法的意识和能力，有力推动安全生产各项重点工作落实。
安徽省青阳县荣华炉料有限公司	安徽省青阳县荣华炉料有限公司要全面落实国务院安委办关于建立企业全员安全责任制和建立健全安全风险六项机制的要求，深入开展安全生产工作，加强公司领导带班检查制度的落实，积极开展隐患排查治理，将隐患消灭在萌芽状态。要切实加强安全管理和安全教育培训，建立花名册及安全培训档案。要认真吸取事故教训，对员工开展针对性的事故警示教育，将安全操作规程纳入员工安全教育培训内容，让员工熟悉自身的岗位职责和相应的安全生产职责，杜绝“三违”行为酿成事故。要持续提升事故防范措施落实效果，时刻保持防范和整改工作不断、力度不减，严防思想松懈、类似安全事故再次发生。