

# 中共青阳县农村工作领导小组办公室文件

青农工办〔2024〕27号

## 关于印发青阳县 2024 年帮扶产业项目 “四个一批”分类发展方案的 通知

各乡镇人民政府、县直有关单位：

经研究，现将《青阳县 2024 年帮扶产业项目“四个一批”分类发展方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

中共青阳县农村工作领导小组办公室

2024 年 7 月 15 日



# 青阳县 2024 年帮扶产业项目“四个一批” 分类发展方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要讲话和指示精神，强化帮扶产业分类指导，推动全县帮扶产业提质增效、可持续发展，结合我县实际，制定本方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持因地制宜、分类施策，有序推进帮扶产业项目“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”分类发展，着力化解帮扶产业项目风险隐患，促进帮扶产业项目运营效益，带动农民特别是脱贫人口持续稳定增收，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供有力支撑。

## 二、重点任务

**（一）常态化掌握帮扶产业项目运营底数。**各乡镇、县直有关部门要结合前期开展的扶贫（衔接资金）项目资产核查工作，借助全国防止返贫监测信息系统，对照项目确权登记管理台账，逐一厘清项目名称、产业类型、实施地点、建设内容、项目投资规模等，重点核查项目运营模式、生产经营现状、联农带农情况等，分析项目存在问题，研判项目发展前景。全面掌握项目运营现状和联农带农情况，将帮扶产业项目划分为巩固、升级、盘活、调整四类。据实确定项目类别，打牢帮扶产业项目“四个一批”分类发展工作基础。

对于产业链条完备且生产经营正常的项目，纳入巩固类；对于具有一定发展基础但产业链条存在明显短板弱项的

项目，纳入升级类；对于停产闲置的项目，纳入盘活类；对于因市场、政策重大变化或地理条件、气候环境因素导致产业失败，不宜继续发展的项目，纳入调整类。项目类别应根据项目发展情况及时调整。

**（二）推进帮扶产业项目分类施策。**各乡镇、县直有关部门要根据帮扶产业项目分类情况，结合实际，逐一研究制定项目针对性工作举措，明确目标任务，切实提升帮扶产业项目效益。

**1. 促进巩固类项目稳定发挥效用。**对于正常运营的项目，乡镇、村两级针对不同类型的产业项目，要加强日常运营管理监测，随时掌握运营企业生产经营和资产运营情况，帮助运营主体提升项目运营水平，完善利益联结机制，通过带动生产、带动务工就业、资产收益等，促进联村联农带农发展。

**2. 促进升级类项目融合发展。**针对收益低于 3%且联农带农效益不明显的项目资产，各乡镇、县直有关部门要深入查找产业链条存在的短板弱项，通过变更经营主体、调整用途等方式，着力在强链补链延链，提升产业发展能力方面采取措施，增强帮扶产业发展后劲。

**3. 促进项目闲置资源有效盘活。**针对闲置项目资产，要依靠村集体盘活，支持村“两委”对闲置的资产进行改造升级、盘活利用。鼓励村集体将闲置资产资源发包给企业经营，支持企业开展土地流转、代耕代种、联耕联种、土地托管等专业化规模化服务，有效解决土地撂荒和生产资源闲置问题。要强化村企合作盘活，探索村集体与企业合作的有效模式，鼓励和支持村集体以自有资金、实物、土地经营权、林

权等入股合作等方式，共同开发利用资源。针对存量闲置的老村部、校舍、厂房等非帮扶产业项目资产，支持乡镇和村级结合财政衔接资金项目的实施有效盘活。

**4. 促进调整类项目稳妥处置。**对不宜继续发展的帮扶产业，在“当断则断”的同时积极谋划替代项目。要严格项目决策程序，对考虑“叫停”的帮扶产业项目，要组织专业力量开展第三方评估，全面分析市场环境、经营状况和发展空间，形成客观、科学的评估结论和明确建议。同时要谋划开拓新的项目，把发展新型农村集体经济作为重要抓手，建立健全符合市场经济要求的集体经济运行新机制，确保集体资产保值增值，确保农民受益。

**5. 规范资产核销处置。**对因市场、技术等原因长期闲置，确需报废、淘汰的资产；因自然灾害损毁或已超过正常使用年限无法使用的资产；因重大工程项目建设占用等原因造成无法继续正常使用的资产，要按程序规范进行处置。

**（三）全面做好帮扶产业项目持续监测。**各乡镇、县直有关部门要利用全国防止返贫监测信息系统，持续做好帮扶产业项目监测，督促处置措施落实，完善联农带农机制，提前做好帮扶产业发展预判，及早预测可能面临的自然因素、市场波动等风险，确保帮扶产业项目取得实效。

**1. 强化处置措施监测。**各乡镇、县直有关部门要对照帮扶产业项目“四个一批”分类发展措施，重点查看资金投入、资源保障、项目支持等措施是否按照时间节点落实到位。要监测项目生产经营现状，评估措施实施效果，对针对性、操作性、实效性不强的处置措施，及时调整优化，切实解决帮扶产业项目发展面临的困难和问题。

**2. 强化联农带农监测。**各乡镇、县直有关部门要加强对帮扶产业项目联农带农情况动态监测，将政策扶持与联农带农效果有效挂钩。要监测帮扶产业项目联农带农合同（协议）制定变更情况，确保合同条款权责对等、产权清晰、联农带农机制明确。要监测资产收益、土地流转、资金入股、务工就业等利益联结方式落实情况，重点查摆收益分红未得到保障、未落实资金管理风险防控措施等突出问题。

**3. 强化产业风险监测。**各乡镇、县直相关部门要持续做好帮扶产业监测，加强数据分析运用，及时发现风险隐患，采取针对性措施予以化解。要充分发挥驻村工作队面向一线、直接服务群众的优势，加强基层情况收集，及时发现苗头性倾向性问题，及时将问题化解在萌芽状态。

### **三、工作保障**

**（一）加强组织领导。**乡镇党委、人民政府负责统筹推进镇域内帮扶产业项目“四个一批”发展工作，推进本辖区内帮扶产业项目“四个一批”发展工作。相关村负责运营管理确权到村集体的帮扶产业项目。县直有关部门按照职责分工，合力推进帮扶产业项目“四个一批”发展工作。

**（二）保障政策延续。**要保持产业帮扶政策总体稳定，确保 2024 年至 2025 年中央和省级财政衔接资金用于产业发展的比重达到 60%以上。要探索并落实好过渡期内新增建设用地计划指标相关政策，保障“调整”类帮扶产业项目发展用地需要。

**（三）强化考核督办。**将“四个一批”要求落实情况纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核重要内容，重点考核部署安排、行动举措、工作成效等情况。各乡

镇及资产权属相关村 8 月底前完成帮扶产业项目“四个一批”管理台帐建设，并根据实际情况及时做好后续更新，确保项目责任单位、产业类型、投资规模、项目现状、联农带农、处置措施、进展情况等基本情况底数清、情况明。

附件：青阳县帮扶产业项目“四个一批”分类发展管理台帐