

池州东阳矿业有限公司六峰山铜矿“11.20” 冒顶片帮事故整改措施落实效果评估报告

2022年11月20日14:00许，池州东阳矿业有限公司六峰山铜矿（以下简称六峰山铜矿）井下1号穿脉内巷道支护维修时发生一起冒顶片帮事故，造成1人死亡。根据《安徽省生产安全事故整改措施落实效果评估办法》，2024年1月4日，区安委办组织相关单位对事故整改措施落实效果情况进行评估，现将有关情况报告如下：

一、评估工作组织及开展情况

根据《关于开展生产安全事故整改措施落实效果评估工作的通知》（贵应急〔2019〕68号）规定，区应急管理局牵头，组织区监察委、区总工会、区公安分局、区经信局、里山街道办事处等单位，并邀请相关专家参加，成立了池州东阳矿业有限公司六峰山铜“11.20”冒顶片帮事故整改措施落实效果评估工作组（以下简称“评估组”，详见附件1），依据《池州东阳矿业有限公司六峰山铜“11.20”冒顶片帮事故调查报告》，梳理出评估清单（详见附件2），采取调阅事故原始档案、查阅相关文件资料、现场检查、听取汇报等方式，开展了评估工作。对评估过程中发现的问题，及时向池州东阳矿业有限公司和里山街道办事处进行反馈，并督促企业对存在的问题进行整改。

二、事故整改措施落实情况

池州东阳矿业有限公司六峰山铜“11.20”冒顶片帮事故调查报告经区政府批复后（贵政秘〔2023〕55号），事故单位和相关单位对照各自职责，对照事故整改措施。

（一）事故责任追究落实情况。

依据区政府批复，区应急管理局对事故责任单位和责任人进行了处罚，对4名事故责任人和1家责任单位，罚款79.1264万元，相关行政处罚均已落实到位（详见附件3）。

（二）事故责任单位整改措施落实情况。

事故发生后，根据事故调查报告提出的事故防范措施和整改建议，池州东阳矿业有限公司采取了以下几项整改措施：

1. 未按照安全设施设计组织生产。

整改情况：矿山高度重视，聘请了安徽省煤炭科学研究院专家编制了《池州东阳矿业有限公司六峰山铜矿脉内井巷支护及采矿方法优化论证》。7月16日，对《论证》报告进行论证评审；7月24日，对《论证》报告提出的支护方案提出可行性试验；8月15日，对省煤科院编制了《池州东阳矿业有限公司六峰山铜矿井巷支护工程试验方案》进行现场支护工程试验；9月1日，市、区应急及省煤科院专家等对六峰山铜矿井巷支护工程试验情况进行了检查，肯定了整改成果，提出了进一步整改的要求，原有木支护全部更换为梯形钢支护；今后新开拓的巷道将采用U形钢支护。同时，矿山

对采矿方法进行了专题研究，考察学习了宣城全鑫矿业上向水平分层和上向进路充填采矿方法的先进经验；12月11日，公司与中钢集团马鞍山矿山研究总院股份有限公司签订了《池州东阳矿业有限公司六峰山铜矿下向进路充填采矿方法研究及优化设计》合同，开始探索实施采矿方法的变更。

2. 安全管理制度落实不到位。

整改情况：矿山修订完善了顶板管理制度，领导带班下井制度，安全生产责任制、安全管理考核制度等各项安全管理制度，宣传贯彻到每一名员工，确保应知应会。修订完善了岗位操作规程和生产管理考核制度，对违章、违规处罚制度，从严管理、从重处罚、从领导处罚，确保各项安全管理制度不折不扣的贯彻执行。为切实做好安全风险管控，矿山委托华东冶金地质勘查局物探队对采区进行物理勘探，为矿山今后的采空区治理和巷道掘进位置设计以及防治水工作的治理提供依据，并编制了《六峰山铜矿隐蔽致灾因素普查治理报告》。

3.安全管理体系不健全。

整改情况：新的五职矿长、四位专业技术人员入职后，矿山设立了安全生产管理委员会，明确了职责分工，签订了安全生产责任状，明确了人员考核办法、考核目标，实行层级考核，加大了惩处力度；杜绝矿长带班流于形式等问题的出现，层层压实安全生产责任制。

4.安全教育和培训制度未落实。

整改情况：事故发生后，公司多次组织召开了实际控制人参加的全员事故分析会、全员教育培训会等会议。针对矿山存在的员工培训流于形式，培训形式单一，且培训内容针对性不强，以及缺乏对员工生活中的赌博、酗酒等陋习的培训引导等问题。公司组织召开了多种形式的培训会、讨论会、矿山生产中疑难问题分析会，以及聘请省级专家来矿山进行安全生产培训等各种形式的教育培训。公司要求所有参与安全生产的管理人员，每人针对矿山安全生产存在的问题及解决建议写一份学习体会上报公司，作为年终考核一项内容。2023年10月份通过相关培训机构，增加矿山特种作业人员培训。目前矿山有特种作业人员：支护工12人；信号工6人；排水工3人；电气作业3人；安全检查工3人；通风工3人等，能够满足矿山生产需要。

5.作业现场管理混乱。

整改情况：修订完善了领导带班下井制度，安全生产责任制、安全管理考核制度等各项安全管理制度，宣传贯彻到每一名员工，确保应知应会。从制度上解决领导带班下井制度考核不严等问题。修订完善了岗位操作规程和生产管理考核制度，以及对违章、违规处罚制度，从严管理、从重处罚、从领导处罚；确保制度不折不扣的贯彻执行。只有加大处罚力度，才能确保不再出现违章冒险作业、违章指挥、现场安

全管理缺失等问题的出现，从而确保安全生产各项工作的顺利开展。

（三）里山街道办事处履行监管职责，落实事故整改措施情况。

事故发生后，里山街道办事处为了加强安全生产管理，采取了以下安全措施。一是迅速部署开展全面排查治理街道内企业安全隐患的专项行动，组织安全专家对街道内企业开展了“横向到底、纵向到边”的全覆盖专项检查督查活动，截止到目前，共检查各类企业 80 余家次。二是对安全生产有关责任人员（杜晟、韩海滨）开展了警示教育谈话。

三、安全现状评价意见

事故发生后，池州东阳矿业有限公司委托池州市弘安工程技术咨询有限公司编制了《池州东阳矿业有限公司六峰山铜“11.20”冒顶片帮事故整改落实情况安全评估报告》，认为：池州东阳矿业有限公司六峰山铜“11.20”冒顶片帮事故的安全措施已整改落实，能够满足安全生产条件的要求。1 月 4 日，专家组对整改情况进行确认复核，形成专家意见。

四、评估意见

评估组经综合评估后认为：区应急管理局已经依据区政府批复意见，对有关责任单位及责任人员作出行政处罚，并落实到位。池州市东阳矿业有限公司和里山街道办事处认真汲取事故教训，按照事故调查报告的要求建章立制，落实事

故调查报告提出的防范措施和整改建设，企业安全生产管理水平得到有效提升，里山街道办事处对辖区内企业安全监管工作得到加强。

为进一步加强矿山企业安全生产管理工作，仍要做好以下工作：

（一）池州东阳矿业有限公司要进一步强化安全生产风险管控，持续组织开展安全隐患大排查，建立健全企业全过程安全生产管理制度，做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”，不断夯实安全生产基础工作。

（二）池州东阳矿业有限公司开展井巷支护和采矿方法专题研究，拟采用上向水平分层和上向进路充填采矿方法，要超前谋划充填材料来源和充填站建设，尽快变更采矿方法并实施。

（三）里山街道办事处要全面分析辖区内安全生产特点，实现分类分级管理，确保辖区安全生产形势稳定好转。

池州市贵池区应急管理局

2024 年 1 月 23 日

附件 1：池州东阳矿业有限公司六峰山铜“11.20”冒顶片帮事故

整改措施落实效果评估工作组名单

序号	单 位	姓 名
1	区应急管理局	李春天
2	区监察委	胡新德
3	区公安分局	江 睿
4	区经信局	王永保
5	区总工会	杨冰冰
6	区应急管理局	钱红发
7	区应急管理局	孙 奇
8	安徽九华金峰矿业股份有限公司	凌道兵

附件 2：池州东阳矿业有限公司六峰山铜“11.20”冒顶片帮事故

整改措施落实情况评估清单

序号	评估内容	查看要点	落实情况
1	池州东阳矿业有限公司吸取事故教训情况	是否召开了专题会议向员工分析了事故原因。	企业已按要求落实到位。
2	池州东阳矿业有限公司安全整治情况	1. 是否制定整改方案。 2. 是否对照方案开展整治活动。 3. 是否对排查整治过程中发现的安全隐患进行了认真整改。	企业已按要求整改到位。
3	池州东阳矿业有限公司加强安全生产管理情况	1. 安全生产规章制度和操作规程制定完善情况。 2. 安全生产责任制建立健全和落实情况 3. 管理机制健全完善情况	完善了规章制度，健全了责任制，完善了管理机制。
4	池州东阳矿业有限公司安全投入的增加情况	是否加大了投入，增加了安全设施。	企业已按要求加大了安全投入，建立矿压观测站，规范顶板分级管理牌，细化隐蔽致灾普查治理报告。
5	池州东阳矿业有限公司井巷支护及采矿方法专题研究情况	1. 井巷支护是否进行优化论证。 2. 是否进行采矿方法研究	开展了井巷支护及采矿方法优化论证，并进行现场支护工程试验；拟采用上向水平分层和上向进路充填采矿方法。
6	池州东阳矿业有限公司职工的安全生产教育培训情况	1. 是否制定了培训计划。 2. 是否按质按量开展了安全教育培训。 3. 是否对职工的培训情况进行了考核。 4. 员工是否具备相应安全防范知识和应急处置能力。	加强了安全教育培训，符合了整改要求
7	里山街道办事处的履职尽责情况	1. 是否向区政府做出了深刻检讨。 2. 是否部署开展全面排查治理辖区内企业安全隐患的专项行动。 3. 是否履行了属地安全监管职责。	符合了整改要求

附件 3：池州东阳矿业有限公司六峰山铜“11.20”冒顶片帮事故

责任追究落实情况表

序号	事故责任人 或责任单位	处理意见	落实情况
1	赵向阳	给予警告并处 153264 元罚款	相关责任人于 2023 年 4 月 12 日将罚款缴纳到位（见收款单）。
2	朱少能	给予撤职并处 60000 元罚款	
3	李连平	给予警告并处 36000 元罚款	
4	谢春阳	给予警告并处 18000 元罚款	
5	池州东阳 矿业有限公司	处 500000 元罚款	

附件 4： **东阳“11.20”冒顶片帮事故整改措施落实情况**
评估工作汇报会现场照片

2024 年 1 月 4 日，区安委办组织开展池州东阳矿业有限公司六峰山铜矿“11.20”冒顶片帮事故整改措施落实效果评估工作，区监察委、区总工会、区公安分局、区经信局、区应急管理局、里山街道办事处有关人员参加。

