

# **青阳县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要**

2021 年 2 月

# 目 录

<b>第一篇 发展背景和现实基础</b>	<b>1</b>
第一章 “十三五” 发展成效	1
第一节 综合实力显著增强	1
第二节 转型升级成效明显	2
第三节 创新能力稳步提高	3
第四节 城乡统筹协调推进	3
第五节 生态环境持续改善	4
第六节 民生福祉日益提升	4
第七节 体制改革取得实效	5
第二章 “十四五” 时期发展环境	7
第一节 发展环境	7
第二节 机遇与挑战	8
<b>第二篇 总体思路和发展目标</b>	<b>10</b>
第一章 指导思想	10
第二章 发展战略	10
第三章 发展定位	11
第四章 发展目标	12
<b>第三篇 主要任务和重点工程</b>	<b>17</b>
第一章 深化长三角开放合作，全面参与构建新发展格局	17
第一节 提升园区综合承载能力	17
第二节 畅通长三角合作通道	18
第三节 加快承接产业转移	19
第四节 建设更高水平开放合作平台	20
第五节 推进公共服务一体化	21
第六节 提升招商选资水平	21
第七节 深化经济体制改革	22

第八节 持续优化“四最”营商环境.....	22
第二章 坚持创新驱动，打造特色产业体系.....	23
第一节 提升创新发展动能.....	23
第二节 加快非金属新材料产业转型升级.....	25
第三节 培优培强机电装备制造产业.....	27
第四节 创建全域旅游示范区.....	28
第五节 打造长三角康养新高地.....	31
第六节 加快发展现代服务业.....	33
第三章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴.....	35
第一节 提高农业质量效益和竞争力.....	35
第二节 实施乡村建设行动.....	36
第三节 做强现代特色农业.....	37
第四节 深化农村改革.....	39
第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	40
第四章 推进“两新一重”建设，增强发展新动能.....	41
第一节 推进以人为核心的新型城镇化.....	41
第二节 加快新型基础设施建设.....	44
第三节 完善县域综合交通体系.....	45
第四节 强化水利基础设施建设.....	46
第五节 加强能源基础设施建设.....	48
第五章 践行“两山”理念，厚植绿色发展底色.....	48
第一节 加快推进绿色低碳发展.....	49
第二节 加大环境保护与治理力度.....	49
第三节 提升生态系统质量和稳定性.....	50
第四节 全面提高资源利用效率.....	51
第六章 推进公共服务均等化，全面提高人民群众获得感幸福感安全感.....	52
第一节 提高社会文明程度.....	52
第二节 坚持就业优先.....	53

第三节 建设高质量教育体系.....	53
第四节 推进健康青阳建设.....	55
第五节 加快发展文体事业.....	56
第六节 完善多层次社会保障体系.....	57
第七节 实施积极应对人口老龄化国家战略.....	58
第八节 健全社会治理体系.....	58
第九节 深化平安青阳建设.....	59
<b>第四篇 保障措施.....</b>	<b>61</b>
第一章 坚持和加强党的全面领导.....	61
第二章 推进社会主义政治建设.....	62
第三章 建立健全统一规划体系.....	63
第四章 加强政策协调配合.....	63
第五章 强化重大工程项目实施.....	64
第六章 充分调动全社会积极性.....	64

青阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，主要明确政府工作重点，引导市场主体行为，本纲要是青阳县国民经济和社会发展的战略性、纲领性和综合性规划，是编制各级各类规划、制定政策和年度计划的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是未来五到十五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

## **第一篇 发展背景和现实基础**

### **第一章 “十三五” 发展成效**

“十三五”时期，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持稳中求进总基调，坚定不移贯彻新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，全面深化改革和扩大开放，按照高质量发展要求，深入实施五大发展行动计划，加速融入长三角一体化，决战决胜脱贫攻坚，全面建设小康社会，奋力开创了“修身福地、灵秀青阳”建设新局面。

#### **第一节 综合实力显著增强**

主要经济指标稳健增长，地区生产总值 142.4 亿元，年均增长 6.6%，人均地区生产总值达 6 万元。财政收入 17.68 亿元，税收收入占比由 73.7%提升至 89.9%，4 个乡镇（开发区）财政收入超 2 亿元。有效投资持续扩大，固定资产投资年均增长 13.4%，

高于全省平均增速。社会消费品零售总额达 69.6 亿元，年均增长 9.9%。省外亿元项目累计到位资金 486 亿元，是“十二五”时期 2.7 倍。各类市场主体从 1.2 万户增加到 2.5 万户。在 2019 年安徽省 C 类县（区）考核中，进入表彰行列。

## 第二节 转型升级成效明显

三次产业结构由 12.3:52.1:35.6 调整为 9.4:41.7:48.9, 现代服务业占 GDP 比重由 16.7% 提高至 25.7%。工业旅游“双轮驱动”空间布局基本形成，开发区去筹升级，“一区四园”发展框架稳步调整，以县城为核心、环九华山区域为重点、特色小镇和美丽乡村为支撑的全域旅游发展格局全面形成。农业现代化水平稳步提升，基本形成“10+2”产业格局，“九华黄精”获国家地理标志保护、国家农产品保护、中国特色农产品保护区，黄石溪毛峰获国家农产品地理标志登记保护。工业发展亮点突出，新河镇获批安徽省流体设备制造产业集群专业镇，机电装备获评省级特色产业集群（基地），超威电源产值突破 20 亿元跻身省民营企业制造业综合百强，总投资超百亿年产 30 万吨镁基轻合金材料及深加工项目成功落户。现代服务业亮点纷呈，荣获全国森林旅游示范县，连续三年入选全国县域旅游综合实力百强县，九华山森林小镇列入首批国家试点，东九华旅游度假区入选旅游强省“五个一批”建设工程，获评 3 个省级特色小镇，其中朱备禅修小镇、九华运动休闲小镇入选全国特色小镇 50 强。

### 第三节 创新能力稳步提高

坚持创新驱动，荣获国家知识产权强县工程示范县称号，获评安徽省机电产品专业商标品牌基地。新型工业、文旅健康产业、现代服务业在承接中创新、在创新中升级。创建非金属矿研究院和九华黄精院士工作站，成功举办四届非金属矿科技和产业论坛。新增省级以上企业技术中心 12 个，拥有高新技术企业 29 家、战新企业 25 家、“专精特新”企业 24 家，战略性新兴产业产值占规模工业产值比重由 8.6% 提高至 46.2%。入选省市产业创新团队 9 个，万人发明专利拥有量 8.8 件。

### 第四节 城乡统筹协调推进

成功创建安徽省园林县城、安徽省文明城市。南部新城城市花园、芙蓉湖夜景成为城市风景线、旅游“打卡地”，完成从“沿河时代”向“环湖时代”跨越。城区棚改有序推进，城市外环线全面建成。打造出蓉城—朱备、蓉十线等生态路、景观路。池黄高铁开工建设，G318 一期通车、二期扎实推进。青通河航道通航能力升至 IV 级，童埠码头年货物吞吐量达两千万吨。城乡基础设施网络明显改善，污水处理厂、停车场、农村道路畅通工程、农村危桥改造民生工程等一批重大项目建成使用。农村卫生厕所普及率达 86.2%，建成省级美丽乡村中心村 80 个，解决 5.1 万农村人口饮水安全问题，建成“四好农村路” 782 公里，获评全省美丽乡村建设先进县、全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀单位、全省“四好农村

路”示范县、全省农村电商优化升级工作示范县。

## 第五节 生态环境持续改善

获评国家重点生态功能区，成功创建国家生态县。全面推进水清岸绿产业优美丽长江（青阳段）经济带建设，高标准制定产业准入负面清单，县域范围内做到“三严四优”、通江河流沿岸做到“十个到位”，万元GDP能耗累计下降31.1%。河长制、湖长制、林长制全面建立，蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，大气、水、土壤环境质量不断改善，全年空气质量优良天数329天以上。获评全国农村生活污水治理示范县，大力实施“五清一改”“三大革命”，全域推进人居环境整治，城乡环境明显改善。建成绿色矿山20家，2家矿山入选全国绿色矿山名录。主城区烟花爆竹全面禁放，新建改造城区绿化面积95.7万平方米，森林覆盖率达到57.5%。

## 第六节 民生福祉日益提升

累计投入民生类资金22.85亿元，是“十二五”时期的1.23倍。扎实推进脱贫攻坚，18个贫困村全部出列，4730户11459名贫困人口如期脱贫。城乡居民人均可支配收入年均分别增长7.9%、8.7%。农村高中全部进城，新建中小学5所、幼儿园11所。县医院整体搬迁工程加速推进，建成2个县域医共体，县域内就诊率达74%以上，全面“两孩”政策稳步实施。新增省级“非遗”4项，县文化中心“四馆”开放运行，图书馆获评国家一级馆，建成县全民健身中心，荣获安徽省体育强县示范县称号，“百家宴”“青阳腔”走



进央视。基层基本公共服务均衡发展，公共文化服务供给、低保低收入住房困难家庭保障率、就业创业综合指数、县级集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类水比例等指标位居全省C类县第一，社会保障体系更加健全。蝉联安徽省双拥模范县“七连冠”。扎实开展扫黑除恶专项斗争，平安青阳建设深入推进，荣获全国信访工作“三无县”，群众安全感指数稳居全省前列。

## 第七节 体制改革取得实效

组建县建设投资集团，完成投融资体制改革和国资国企改革，政府投融资步入市场化轨道。深化放管服改革，1846项政务服务事项实现“最多跑一次”，平均办理时限由8.88个工作日压缩到1.75个工作日。园区体制机制改革全面启动。完成机关事业单位体制改革，履职更加顺畅高效。深化农村综合改革，完成农村“三变”改革、集体林权制度改革，建成运行农村产权交易市场。完成行政机关公务用车制度改革，企事业单位车改稳步推进。机关事业单位养老保险制度改革、城市执法体制改革、审计体制改革、国有林场改革、供销社综合改革等统筹推进。

“十三五”期间，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县大力推进稳增长、调结构、促转型、惠民生各项工作，经济实力显著增强，社会民生持续改善，发展基础更加扎实，“十三五”规划确定的主要目标较好完成，向全县人民交出了一份满意答卷。2020年，积极应对新冠肺炎疫情、严峻复杂的汛情灾情，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，保持了经济社会良好发展态势。

表 1 青阳县“十三五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	“十三五”规划目标	2020 年（预估值）	“十三五”规划年均增长	“十三五”年均增长
1	地区生产总值（亿元）	125	142.4	8.5%	6.6%
2	三次产业结构（%）	10:50:40	9.4:41.7:48.9	—	—
3	人均 GDP（美元）	接近 10000	9302	—	—
4	财政收入（亿元）	20	17.68	7%	4.05%
5	固定资产投资（亿元）	140	—	8.5%	13.4%
6	社会消费品零售总额（亿元）	50	69.6	10%	9.9%
7	外贸进出口总额（万美元）	6000	5400	11%	8.45%
8	实际利用外资（万美元）	10000	10870	6.8%	8.59%
9	旅游业总收入（亿元）	180	154.1	10%	5.31%
10	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	1.8	1.4	—	—
11	户籍人口城镇化率（%）	35	32	—	—
12	常住人口城镇化率（%）	54	51.8	—	—
13	城镇常住居民人均可支配收入（元）	37500	36460	8.7%	7.9%
14	农村常住居民人均可支配收入（元）	20000	18267	9.7%	8.7%
15	登记失业率（%）	4.5 以内	2.93	—	—
16	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	2	2.6	—	—
17	新型城乡居民合作医疗覆盖率（%）	98	99.48	—	—
18	全县总人口（万人）	28.5	27.4	8‰	—
19	森林覆盖率（%）	57.5	57.5	—	—
20	万元 GDP 能耗（吨标准煤）	完成市下达目标	完成市下达目标	—	—
21	主要污染物排放总量	完成市下达目标	完成市下达目标	—	—
22	垃圾无害化处理率（%）	98	98	—	—
23	城镇污水处理率（%）	90	99.7	—	—

## 第二章 “十四五”时期发展环境

### 第一节 发展环境

从国际看，世界处于百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，世界进入动荡变革期，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。国际环境日趋复杂，不稳定不确定因素明显增多。新一轮科技革命和产业变革深入发展，特别是数字化、网络化、智能化发展深刻改变国家间比较优势和发展位势，围绕科技制高点的竞争空前激烈。大国战略博弈趋于常态，地缘政治风险明显上升，围绕能源供应、战略通道、能源市场的博弈更加复杂。生态环境保护成为人类共识，绿色转型迫在眉睫。

从国内看，我国转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面的优势和条件。

从省市看，国家加快构建以国内大循环为主题、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于安徽省发挥交通区位、市场腹地、人力资源、生态环境优势，推进以人为核心的新型城镇化，激发内需潜力。国家大力推进长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展、促进中部地区加快崛起，有利于安徽省发挥左右逢源双优势，在新一轮高水平对外开放和区域合作中提升发展层次。池州市积极承接国家和省重大战略，全面建设“三

优池州”，将为青阳赢得良好外部发展环境。

## 第二节 机遇与挑战

“双循环”新发展格局带来的新机遇。“双循环”新发展格局是以高质量为主题的循环，建立在高质量供给基础上，更加注重供给侧结构性改革，为产业链重塑带来新机遇，有利于青阳依托产业基础，集聚产业高端要素资源，加快产业链和价值链向高端延伸。在消费升级大趋势下，青阳文化旅游、大健康产业必将迎来高速发展期，“两山”转化将加速推进。

长三角一体化推进带来的机遇。长三角一体化是区域更高质量的一体化发展，将加速青阳在基础设施、产业分工、市场体系、公共服务等方面全方位融入长三角，更好承接高端制造业和创新资源，推动创新链和产业链深度融合，加快主导产业转型升级，提升青阳新材料基地、特色制造业基地、康养高地地位。

高铁时代带来的新机遇。“十四五”期间，池黄高铁建成运营，有利于青阳区域内资本、信息、人力资源的快速流动和合理布局，合池高铁、池宣高铁等重大交通项目谋划启动，将进一步缩短青阳与沿线城市时空距离，推动青阳深度接轨合肥都市圈、全面融入长三角经济圈。

县域经济内生潜力带来的机遇。工业和文旅“双支撑”体系基本形成，非金属新材料、机电装备制造等产业集聚发展效益初显，行业话语权进一步提升。文旅产业加速融合，皖南国际文化旅游示范区核心区、“两山一湖”连接带功能凸显，文旅、康养、

休闲、运动等特色品牌价值进一步彰显。这些优势必将在“十四五”得到充分释放，转化为青阳可持续发展的竞争力。

与此同时，必须深刻把握自身发展阶段，特别是要看到青阳发展总量不大、结构不优、质量不高的问题依然存在，创新动能仍显不足，产业转型升级步伐偏慢，产业规模和效益显现尚需时日，资源优势尚未充分转化为经济优势，生态环保任重道远，重点领域污染防治仍需加力，城乡基本公共服务均等化、优质化水平有待提升，民生保障短板较多，社会治理还有弱项，与群众需求还有差距。

总的来看，青阳仍处于重要战略机遇期，必须胸怀两个大局，深刻认识新发展阶段带来的新方位新机遇，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，保持战略定力，办好青阳的事，认识和把握发展规律，精准识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

## 第二篇 总体思路和发展目标

### 第一章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动计划，扎实推进长三角一体化发展进程，做大做强工业与文旅“两大支撑”，深入实施生态立县、工业强县、文旅名县、科创兴县“四大战略”，着力推动园区、景区、城区、乡村振兴先行区“四区同步”，努力实现创新驱动动力显著提升、发展协调性显著增强、生态竞争力显著提高、经济开放度显著扩大、群众获得感显著增进“五大目标”，加快推进新阶段现代化“修身福地、灵秀青阳”建设，奋力开创青阳高质量跨越式发展新局面。

### 第二章 发展战略

——**生态立县战略**。践行“绿水青山就是金山银山”理念，

立足青阳生态优势，坚持走生态化发展、差异化竞争、特色化取胜之路，高标准护美“绿水青山”，着力发展绿色产业，完善生态补偿机制，努力实现经济发展与生态保护双赢。

——**工业强县战略**。以集群集聚、智能转型、数字化建设为方向，以“融带、接链”为路径，以“一区四园”为主战场，优化存量、培育增量、提升质量、扩大总量，推动“双百亿”产业与现代服务业融合发展，努力构建智能、绿色、高效的新型工业经济体系。

——**文旅名县战略**。坚持文旅融合，依托皖南国际文化旅游示范区核心区和“两山一湖”枢纽的区位优势，点上抓景区提档升级，线上推进资源串联整合，面上强化县山联动发展，建设“东九华”国家级旅游度假区，提升“修身福地、灵秀青阳”品牌影响力。

——**科创兴县战略**。把握新一轮科技革命和产业变革大势，坚持创新驱动，做强创新平台、做实创新政策、做优创新环境、引培科教人才，加快集聚科技与教育资源，促进科技与产业、教育、医疗等经济社会各领域融合发展。

### 第三章 发展定位

——**国家级镁基、钙基新材料基地**。坚持规模化、集约化、绿色化方向，优化资源配置，推进精深加工，突出镁基、钙基产业技术创新和产学研合作，延伸产业链提升附加值，掌握行业话语权，扩大产业影响力，打造全国知名的非金属新材料产业基地。

——**长三角康养新高地。**建设全域旅游示范区，深入推进县山联动、文旅融合，面向长三角市场需求，引进优质旅游项目、医疗资源，丰富文化旅游、康养产品和产业平台，创建文化旅游、健康养老融合发展示范区，将青阳打造成为长三角乃至世界级康养新高地。

——**皖江特色制造业基地。**推进铸造行业装备提升、工艺流程升级、产能重组置换，加快流体设备、高端制造等产业集群化发展，积极培育物联网传感、智能机床、智能阀门等行业小巨人，引进整机生产及配套等龙头带动企业，形成具有自主创新力的细分产业链，打造皖江重要的特色制造业基地。

——**安徽省乡村振兴先行区。**农村一二三产业融合发展格局全面形成，九华黄精品牌叫响全国，乡村旅游发展水平全省领先。美丽乡村县域全覆盖，农村人居环境大幅改善，脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，农村居民收入稳步提高，高于全国、全省、全市平均水平。

——**池州市高质量发展示范区。**坚持立足特色、发挥优势，着力将生态优美、产业优化、生活优越贯穿青阳“十四五”发展全过程，努力建成高质量产业发展格局，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感，将青阳打造成为池州市高质量发展示范区。

## 第四章 发展目标

贯彻习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，落实省委、市委对青阳发展要求，按



照经济强、百姓富、生态美的战略安排，“十四五”期间，主要经济指标增速高于全国全省平均水平，到2025年，地区生产总值达到220亿元，人均地区生产总值力争达到9万元，全县经济社会发展质量和效益明显提高，总体发展水平省内居中、皖南靠前，基本建成创新发展的实力青阳、协调发展的宜居青阳、开放发展的活力青阳、绿色发展的美丽青阳、共享发展的幸福青阳，“修身福地、灵秀青阳”蓝图变现实、愿景成实景。

——**创新驱动动力显著提升。**创新体系更加完善，科技成果加速转化，科技指标增速居省内同类县前列，基本建成以创新为引领和支撑的产业体系。“双百亿”为特色的新型工业提质增效，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，规模以上工业增加值年均增长8%，研发投入强度达到2%以上，战新产业产值占规模以上工业产值比重达到50%，努力培育产值超百亿元、税收超10亿元企业1家，新增产值超10亿元以上企业2家，主板（创业板）上市企业1家。文旅健康产业深度融合，建成国家全域旅游示范区，基本建成以医养结合为品牌的长三角康养新高地。现代农业产业体系逐步健全，规模以上农产品加工业产值突破8亿元。

——**发展协调性显著增强。**新型城镇化加速推进，乡村振兴取得更大进展，园区、景区、城区、乡村一体发展，常住人口城镇化率达60%。产城联动，把主城区和主园区打造成产城融合引领区、示范区。促进集镇差异化、特色化、品质化发展，加快城镇公共服务向农村延伸，城乡综合交通、水利设施、商贸流通、

信息网络等体系更加健全，基础设施承载力明显增强，农村人居环境持续改善，城乡居民收入差距稳步缩小。

——**生态竞争力显著提高。**落实水源涵养型国家重点生态功能区和长江经济带共抓大保护要求，严格实行产业准入负面清单，建设用地总量和强度得到有效控制，资源能源利用效率大幅提高，低碳化水平明显上升，万元工业增加值能耗低于全省平均水平。统筹推进山水林田湖草系统治理，森林覆盖率达到 57.65%，林木绿化率达到 66%，全年空气质量优良天数 330 天以上，集中式饮用水水源水质优于Ⅲ类比例达到 100%，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度稳定下降，绿色发展指数居全省前列，基本建成环境优美宜居宜业宜游的生态强县，良好生态环境成为群众生活质量的增长点。

——**经济开放度显著扩大。**开启青阳“高铁时代”，构筑高铁、航运、航空、公路立体化交通网络，畅通大开放通道，外联内通条件进一步改善。与长江经济带、长三角城市群、皖江城市带、皖南国际文化旅游示范区一体化发展更加紧密，基本建成等高对接的内陆开放新高地。区域一体化、城乡融合发展、要素市场化配置、开发区机制体制创新等重要领域改革取得突破，市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制基本建成，营商环境持续优化，创新创业活力全面激发。

——**群众获得感显著增进。**城乡居民收入增速高于经济增长，实现更加充分更高质量的就业，居民人均可支配收入增幅高于全省、全市平均水平。脱贫攻坚成果向纵深拓展，基本公共服务均等化水平明显提升，非基本公共服务供给能力和质量全面提升，

社会托底保障水平更高，民生福祉改善实现新跃升。社会治理体系进一步完善，防范化解重大风险机制有效健全，平安青阳建设水平显著提高，人民群众的安全感、获得感、幸福感和满意度全面提升，对美好生活的需要得到更好满足。

展望二〇三五年，我县经济实力、科技实力、综合实力迈上“新台阶”，经济总量和城乡居民收入较二〇二〇年翻一番以上，人均地区生产总值达到全国平均水平、与长三角城市平均水平差距持续缩小；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“新四化”，建成现代化经济体系；治理体系和治理能力现代化实现“新提升”，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治青阳、法治政府、法治社会；人民素质和社会文明程度达到“新高度”，文化软实力显著增强；全面绿色转型树立“新样板”，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境质量持续领先，基本实现绿色发展的美丽青阳建设目标；对外开放形成“新格局”，与长三角、省内先进地区基础设施和公共服务互联互通全面实现，现代化综合交通体系基本形成；协调发展实现“新跨越”，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大；平安青阳建设达到“新水平”，社会稳定和人民安全得到有效保障；人民美好生活谱写“新篇章”，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

表 2 青阳县“十四五”经济社会发展主要指标表

类别	指标名称	2020 年	2025 年 目 标	年均增长/ 累 计	属性
经济 发展	1.地区生产总值（亿元）	142.4	220	7.5%以上	预期性
	2.制造业增加值占 GDP 比重（%）	30	> 30	—	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	51.8	60	—	预期性
	4.固定资产投资（%）	—	—	9	预期性
	5.进出口总额（万美元）	5400	5600	—	预期性
	6.社会消费品零售总额（亿元）	69.6	—	9%以上	预期性
创 新 驱 动	7.研发与试验发展经费投入强度（%）	1.4	2 以上		预期性
	8.战略性新兴产业产值占规模以上工业 产值比重（%）	46.2	50	[3.8]	预期性
	9.每万人口发明专利拥有量（件）	8.8	11	—	预期性
	10.数字经济核心产业增加值占 GDP 比 重（%）	—	6 以上	—	预期性
	11.高新技术企业数（个）	29	40	—	预期性
民 生 福 祉	12.居民人均可支配收入增长（%）	6.6	—	8	预期性
	13.城镇登记失业率（%）	2.93	5.5 左右	—	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.3	—	约束性
	15.每千人口拥有执业（助理）医师数 （个）	2.11	2.35	—	预期性
	16.基本养老保险参保人数（人）	188552	189652	—	预期性
	17.每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 （个）	—	1	—	预期性
	18.学前教育毛入园率（%）	93.7	95.7	[2]	预期性
	19.人均预期寿命（岁）	77.7	79	—	预期性
绿 色 生 态	20.单位 GDP 能源消耗降低（%）	完成	市下达	—	约束性
	21.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成	市下达	—	约束性
	22.PM <sub>2.5</sub> 浓度（微克/每立方米）	29	市下达	—	约束性
	23.城市空气质量优良天数比例（%）	92.9	90 以上	—	约束性
	24.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 （%）	100	100	—	约束性
	25.森林覆盖率（%）	57.5	57.65	[0.15]	约束性
安 全 保 障	26.粮食综合生产能力（万吨）	10.5	11	—	约束性

## 第三篇 主要任务和重点工程

### 第一章 深化长三角开放合作，全面参与构建新发展格局

抓住机遇，扬我所长，主动作为，加快构建一体化体制机制，充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，依托国内大市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，畅通国内大循环，提升县域经济竞争力、集聚力、辐射力和影响力。

#### 第一节 提升园区综合承载能力

加快园区转型升级，优化调整“一区四园”空间布局，明确产业发展导向目录，统筹推进镁基新材料、钙基新材料、铝基新材料、高端装备、智能泵阀、电子信息、综合物流等重大产业园建设，形成错位发展、梯次承接产业转移格局。稳步推进主园区“扩空间、优存量、提品质”三大工程，做大做强主阵地。支持主园区采取“飞地”模式，托管产业结构合适、资源要素互补的园区和企业。加速“东进南扩”，推动主园区跨越火焰山，与新木园连片发展、互联互通。实施“亩均效益”改革，倒逼落后过剩产能退出，推进闲置用地、低效用地清理，为高端工业、新兴服务业腾出空间。统筹推进绿色园区创建和“智慧园区”建设，建设“生态化、景区式、高品位”现代工业园区。支持开发区争创省级高新区和国家产城融合示范区、循环化改造示范区、产业转型升级示范区。强化人事薪酬制度改革，提升对各类人才的吸引力。高铁新区重点布局总部、分总部经济、科创服务、文化创

意等生产性服务业集聚区，建成青阳新一轮对外开放重要窗口。

专栏 1：开发区建设项目
<p><b>园区基础设施建设（长三角机电装备特色产业集聚区）：</b>优化产业布局，完善水电气路及综合管廊等配套设施，推进铸造行业装备提升、工艺流程升级、产能重组置换，加快流体设备、高端制造等集群化发展，推动东河园、新木园、丁桥园协调联动发展，打造“百亿级”产业集群。</p> <p><b>石安园区东扩—国家级非金属（钙基）新材料基地：</b>加快基础设施布局，完善水电气路及综合管廊等配套设施，推进非金属矿规模开采、精深加工，北以新 G318 为界，南以老 G318 为界，西起 X032 县道，东至乔木规划道路，面积为 3.55 平方公里，打造“百亿级”产业集群。</p> <p><b>镁合金新材料深加工产业园：</b>建设高品质镁合金新材料深加工生产线，加快镁合金深加工集聚发展。</p> <p><b>青阳高端装备产业园：</b>做好产业承接，引进长三角优势智能装备项目，打造园中园。</p> <p><b>青阳（宁德）机电产业园：</b>引进相关机电企业，形成整机装配、销售、服务完整的产业链。</p> <p><b>传感器产业基地及物联网研发产业园项目：</b>建设标准化厂房和办公用房，配套建设培训中心、物流仓储配送用房等，购置生产、研发、检测等设备，生产传感器、仪表、系统等系列产品，研发制造物联网关键技术和设备。</p> <p><b>埃美柯智能流体设备产业园：</b>新建标准化厂房，配套完善公共基础设施，形成流体设备制造、销售、服务完整的产业链。</p> <p><b>智能门窗产业园：</b>建设标准化厂房，引进入驻企业，购置相关生产设备，建成智能门窗产业园。</p> <p><b>青阳电子信息产业园：</b>引进半导体器件生产企业，生产高端芯片、集成电路等产品。</p> <p><b>5G 应用及“智慧园区”建设项目：</b>总建筑面积约 5 万平方米，加快 5G 通讯、物联网、工业互联网、大数据、云计算、区块链、量子通信等技术的应用，提高园区整体信息化水平。</p>

第二节 畅通长三角合作通道

推进通用机场建设，建成池黄高铁青阳段，积极争取合池高铁、池宣高铁过境设站，建成池宣高速，构筑安池铜城市群“15 分钟”便捷通行圈、合肥“1 小时”都市圈、长三角“2 小时”经

济圈。对接上海—安庆（六安）通道，加快融入长江黄金航道，构建廊道运输—童埠码头—水运航道—铜九铁路货运站水陆交通运输体系，到 2025 年，港口总吞吐能力达到 3500 万吨。承接长三角大都市辐射，参与皖江城市带、长江中游城市群合作发展，全面融入长三角城市群。推进酉华—童埠港矿产品运输专用廊道建设。积极参与G60 科创走廊、G50 绿色发展走廊建设。加大与沪苏浙地区政府、重点企业交流，选派干部挂职，接轨长三角地区先进管理经验。

专栏 2：畅通合作通道项目
<p><b>青阳县通用机场：</b>配合创建国家全域旅游示范区和“东九华”国家级旅游度假区，推进东九华区域资源整体串联和深度开发，规划新建 1 个通用机场。</p> <p><b>池黄高铁（青阳段）：</b>青阳段全长 24.8 公里，设计时速 350 公里，建设高铁九华山站。</p> <p><b>合池高铁（合肥至金华）青阳段：</b>利用合安高铁合肥至庐江段，再由庐江西站引出向南，经池州长江公铁大桥过江至九华山、黄山，到达浙江金华。</p> <p><b>池宣高铁（青阳段）工程：</b>池宣高铁全程 110 公里，青阳县境内约 42 公里。</p> <p><b>池州至宣城高速公路（青阳段）：</b>青阳境内 18.6 公里，终点位于青阳县南侧，接泾县至青阳高速公路。</p> <p><b>青通河三级航道治理项目：</b>建设 18 公里三级航道和与之配套的港口体系，实施全流域环境整治和水环境优化工程。</p>

### 第三节 加快承接产业转移

借助区域战略叠加优势，紧扣非金属新材料、机电装备制造、文化旅游、大健康等重点产业发展需求和产业链关键环节，主动承接沪苏浙等相邻区域辐射，参与跨产业分工和合作，着力引进高技术性和高成长性战略性新兴产业，发展更高水平的开放型经济。支持开发区与沪苏浙园区、合芜蚌自贸试验区开展多种形式

合作共建，建立设施共建、利益共享机制，推进特色“园中园”建设，将开发区打造成为“国家级长江经济带转型升级示范开发区”。机电装备制造领域，立足零配件加工、传感器、铜基线缆等产业基础，重点承接高端装备产业生产环节和配套环节转移。非金属新材料领域，面向长三角引进国内外大型矿业集团、非金属新材料终端应用知名企业，大力发展氢氧化钙、药用钙、食用钙、新型建材等深加工和终端产品。文旅健康领域，大力承接长三角地区知名旅游和健康企业，发展旅游接待、田园观光、特色民宿、康养、体育等产业。

#### **第四节 建设更高水平开放合作平台**

推进“放管服”改革向纵深方向发展。打造一体化市场准入环境，推动证照管理一体化。推进长三角“一网通办”建设，实现与长三角政务线下异地办理和全流程线上办理。加强人力资源协作，促进人力资源特别是高层次人才在长三角地区自由流动和优化配置。推进一体化直接融资、间接融资体系建设，提高企业运用“新三板”“四板”、企业私募债等直接融资工具的能力和水平，争取沪苏浙金融机构在青阳设立分支机构，扩大资本市场融资规模。协同建设统一开放的产权市场、土地要素市场，构建产权交易统一信息系统。在农产品、物流、区域联防联控、生态补偿、基本公共服务等领域实施区域标准一体化试点，在非金属材料、机电装备制造、新能源、九华黄精等优势领域，推进地区间标准互认采信和检验检测结果互认。



## 第五节 推进公共服务一体化

落实长三角中心区域基本公共服务标准，提升优质资源共建共享水平，加快推进长三角社保卡“一卡通”。积极参与区域教育标准体系建设，推动区域基础教育质量评价指标体系落实，错位培养技术技能人才。强化公共文化机构联通合作，加快实现城市阅读一卡通、公共服务联展一站通、公共文化培训一体化。巩固完善医疗联合体建设，推动长三角地区优质医疗资源共建共享。健全一体化信用信息平台，强化区域信用联合奖惩，在环境保护、食品药品、产品质量、旅游、城市管理、安全生产、工程建设等领域实行失信行为标准互认、信息共享互动、惩戒措施路径互通的跨区域信用联合奖惩制度，共同打造诚信长三角。

## 第六节 提升招商选资水平

聚焦产业前沿，加大招商选资力度，瞄准非金属新材料、机电装备制造、大旅游大健康等重点领域招商选资、招才引智。以“建链”“补链”“强链”为抓手，坚持传统招商与现代招商相结合，以精准识别、精准对接、精准定位推动精准招商，着力抓龙头、引总部、聚相关。整合招商活动资源，动态调整招商资源库、项目库和客商资源库，实现全县“一盘棋”招商。完善招商工作联动、考核激励及招商跟踪问效等体制机制，最大限度凝聚招商合力。“十四五”期间，力争引进省外亿元以上项目 230 个、到位资金 720 亿元。

## 第七节 深化经济体制改革

坚持和完善社会主义基本经济制度，加强改革举措系统集成，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，着力构建更具活力、更有效率的高水平市场经济体制，实现改革与发展深度融合、高效联动。以实施高标准市场体系建设行动为牵引，全面落实市场体系基础制度，着力构建统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的市场体系。全面实施市场准入负面清单制度，进一步放宽市场准入门槛，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。进一步优化政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，创新和完善宏观调控，加快建立与新发展格局相适应、体现高质量发展要求的经济运行目标体系、政策体系、决策协调体系、监督考评体系和保障体系。

## 第八节 持续优化“四最”营商环境

全面落实优化营商环境条例，持续开展创优营商环境升级版提升行动，不断完善“互联网+ 营商环境监测”系统，发挥营商环境“以评促改、以评促优”作用，推动形成市场化、法治化、国际化营商环境。深入推进“放管服”改革，进一步精简行政许可事项，及时衔接落实国家省市取消下放事项。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。推进涉企经营许可事项“证照分离”改革全覆盖，持续推动“照后减证”，切实解决“准入不准营”问题。持续深化工程建设项目审批制度改革，大力实施

工程建设项目报建提升行动，推动办理工程建设项目便利度进一步提升。深化投资审批制度改革，规范投资项目报建手续，推进承诺制改革，加强事中事后监管。进一步完善“四送一服”综合服务平台功能，优化提升“四送一服”常态化工作机制，持续增强企业、群众获得感和满意度。

## **第二章 坚持创新驱动，打造特色产业体系**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动，推动创新链与产业链深度融合，推进产业基础高级化、产业链现代化，打造具有青阳特色的现代产业体系。

### **第一节 提升创新发展动能**

#### **一、推动智能化赋能**

强化数字赋能，发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，加快布局 5G、云计算、互联网、大数据及云服务 etc 新型网络基础设施建设。以智能制造为主攻方向，深化人工智能、工业互联网等新一代信息技术与非金属新材料、机电装备制造等产业融合发展，推动制造业向数字化、网络化、智能化转型升级。积极探索大数据、区块链技术，改造提升文化旅游、养老养生等重点消费领域，培育数字文旅产品。与长三角先进医疗机构建立智慧医联体，开发远程医疗、智慧急救和养老养生健康监护等智慧医联网应用。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务数字化治理水平，增强青阳城市吸引力、竞争力和创造力。

#### **二、加快创新主体培育**

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。做强龙头企业，重点培育投资大、有市场、装备工艺先进的企业，形成一批主业突出、核心竞争力强的民营集团和龙头企业。培育“专精特新”和“瞪羚”企业，加大小微企业扶持力度，鼓励与大企业协作配套，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。加快企业技术改造，引导企业“登云”，深入推进“设备换芯”“机器换人”“生产换线”，支持企业打造“数字车间”，建设智能工厂，提升自动化生产水平。

### 三、强化创新平台建设

建设“中小企业科技孵化器、高新技术科技孵化器”两大综合型孵化器，重点建设市场化众创空间、星创天地、青年创业园，支持高等院校在青阳设立“创客学院”，创建科技企业孵化（众创空间）国家示范基地。加快非金属矿研究院技术成果转化，建设智能装备制造研究院、铸造研究院等产业技术研究院，提升产学研协同创新水平。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业采取自建、高校共建、飞地、并购及技术联盟等方式，自建或共建科技成果转化中试基地、重点实验室和创新平台等研究机构。搭建产业公共服务平台，加大机电装备制造、非金属新材料等主导产业质量检测公共服务平台扶持力度。争取在先进地区建设异地科创平台、“人才飞地”。

### 四、完善科技创新服务体系

创建国家知识产权强县工程示范县，加强知识产权保护，提高科技成果转移转化成效，建设与省市衔接的线上科技大市场。

积极探索金融支持创新体系，设立科技成果转化基金，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。对标先发地区人才政策，实施招才引智计划，引进高层次科技人才团队，实施好“凤还巢”工程，构建“人才+”服务新模式。

### 专栏 3：创新平台建设项目

**开发区创业孵化平台项目：**东河园电子信息产业园、新河宁德机电产业园、木镇高端装备产业园标准化厂房建设。

**县企业公共服务中心：**建设一站式代理服务中心、企业交流中心、环保中控平台和机电产业研发检测中心等。

## 第二节 加快非金属新材料产业转型升级

发挥青阳优质非金属矿资源优势，按照“减少矿业权，延伸产业链，提高附加值”发展思路，到 2025 年建成“百亿级”国家非金属新材料基地。

### 一、推动矿山整合提升

坚持“资源集约、规模开采”，引进央企、上市公司，加快矿山资源开发和矿山整合进程。推进矿山绿色运输，巩固绿色矿山、绿色工厂创建成果，打造绿色矿业发展示范区。加快清洁生产技术推广，着力提升窑炉余热、矿山尾矿等综合利用水平。到 2025 年，正常生产绿色矿山达标率 100%，形成资源合理利用、节能减排、生态环境保护与矿地和谐发展的良好局面。

二、打造镁基新材料创新基地

鼓励非金属矿研究院加大对镁基新材料研发力度，重点围绕汽车轻量化材料研究、生产和应用，引进建设镁合金深加工等系列项目，推动镁基新材料全产业链高质量发展。积极对接国内镁合金新材料领域重点科研院所，实施科技成果就地转化和利用，做大做强镁基新材料产业。

三、做强钙基新材料产业

坚持“存量换增量、资源换产业”，推进矿业权优先配置给产品附加值高、科技含量高的深加工项目，提升就地深加工率。以精深加工为主攻方向，鼓励优势企业组团发展，加大资金投入和科技研发，开发精细化、专用化、功能化、系列化钙基产品。引进一批人造岗材、石塑地板、可降解绿能粒子及环保新材料等价值链中高端企业。推进产学研深度合作，加快新型环保节能高端墙体材料、油墨与油漆钙、食品级钙、医药专用钙等产品研发与应用，推动矿产品向超细、超纯、改性、复合及终端应用材料转型，培育新的经济增长点。

专栏 4：非金属材料产业项目
<p><b>年产 30 万吨镁基轻合金及深加工项目：</b>包含矿山采掘和加工工程、矿石输送廊道工程、镁冶炼和镁合金制造工程、变形加工制造工程、公用工程（含办公研发、生活配套、循环水站、空压站、变电站环保等相关公用工程等）和储运工程等。</p> <p><b>钙基粉体新材料及木塑复合地板、门窗生产项目：</b>新建原料储存及破碎车间、立磨超细磨粉车间、湿法超细车间、木塑地板车间、门窗生产车间、成品库房等。</p> <p><b>生物医药高端材料制造项目：</b>利用非金属矿生产药物载体、饲料添加剂、抗菌剂、化妆品添加剂等生物医药材料。</p> <p><b>食品级、药品级专用钙建设项目：</b>建设厂房，购置相关设备，生产食品级、药品级专用钙。</p>

### 第三节 培优培强机电装备制造业

按照“横向集聚、纵向延链”发展思路，推动机电装备制造产业链向中高端延伸集聚，建设皖江特色制造业基地。力争到2025年，实现“百亿级”特色产业集群（基地）创建目标。

#### 一、推动产业集群集聚发展

实施铸造锻造产业强基工程，统筹推进高技术企业引进、企业装备提升、落后产能淘汰退出、优质产能重组置换。实施特色细分产业集群培育工程，依托产业集群专业镇平台优势，围绕成套装备、汽车零部件、流体设备制造等重点领域，着力引进轻量化汽车零部件加工、汽车总装、新能源汽车等领域高端企业，培育一批具有较强竞争力的整机集成骨干企业。推进工业互联网建设，引导骨干企业和中小企业开展多种形式的经济技术合作，建立稳定的供应、生产、销售等协作配套关系，提高专业化协作水平。

#### 二、加快产业链向中高端延伸

实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，加快传统企业向智能工厂、绿色工厂、数字化车间转型，推进机电装备制造企业技改全覆盖，加快实现智能制造、绿色制造、精品制造、共享制造、服务型制造。围绕机电装备重点领域，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，支持有条件企业做大汽车零部件后服务市场，助推制造企业从单纯制造商向综合生产服务商转变，推动产业链供应链多元化。按照“高端化、成套化”定位，着重引进高端气液阀、智慧阀门等领域优势企业，重点发展超高温或深冷等

特殊工况的“精尖”高端阀门，构建高科技含量、高附加值阀门产品体系。力争到 2025 年，在芯片、机器人、城市轨道装备制造、医疗器械等领域，布局 1-2 个有一定规模的战略性新兴产业。

#### 专栏 5：机电装备制造产业项目

**智能机器人生产项目：**建设标准化厂房，购置相关生产设备，生产六轴机器人、SCARA 机器人等工业机器人。

**年产 50 亿只集成电路及 8 亿颗功率器件及模组项目：**新建标准化厂房，购置设备 659 台（套），建设年产 50 亿只集成电路、8 亿颗功率器件及模组生产线。

**手机、电脑结构件加工项目：**建设手机、平板电脑及相关配件生产线，为华为、富士康、小米、亚马逊等知名企业做配套。

**镁基储氢项目：**新建厂房，购置生产、检测设备，生产镁基储氢材料。

**新能源电动车项目：**主要建设总装车间、生产车间，购置电动车生产线、新能源电动车总装生产线等设备，配套建设场内道路、绿化工程、供配电工程、给排水及消防工程等。

**轻量化汽车零部件生产项目：**建设标准化厂房，购置相关生产、检验检测设备，生产镁合金、高强度钢、铝合金等轻量化材料及汽车零部件。

**精密智能泵阀精加工项目：**建设标准化厂房，购置生产设备、检验设备、辅助生产设备等，建设智能精密泵阀精加工生产线。

**铸造企业设备及工艺升级改造项目：**对现有铸造企业进行设备和工艺升级改造，优化工艺提升环保水平，实现节能减排目标。

**超威智能化车间改造：**淘汰落后生产工艺、设备，购置全自动中大密真空定量灌胶机、大密电池自动包装线、全自动高温型固化室、全自动点胶机、全自动组装线等全自动生产线。

### 第四节 创建全域旅游示范区

强化县山联动和文旅深度融合，实施“景城山”一体发展，统筹推进“五个一批”建设工程，每年创建 1 个 3A 级景区。到 2025 年，创建 2 个 4A 级精品景区和 1 个国家旅游度假区，打造 6 条特色主题旅游精品线路，建成国家全域旅游示范区。

#### 一、强化县山联动发展



健全县山旅游联动发展机制，推动青阳与九华山一体规划、一体建设、一体营销，构建“县山一张图”。加快环九华山自驾游风景道、“五九”沿线旅游风景道等基础设施建设，提高县域优质旅游资源与九华山核心景区互联互通水平。实施一体化宣传促销，探索发行“大九华”旅游一卡通，推动县山营销互动、产品互推、游客互送、政策共享。

## 二、优化旅游发展布局

构建龙头带动、板块协同、多点布局景区发展新格局。加快全省森林旅游示范先行区创建，推动九子岩景区北接莲花峰、南连翠峰和阳山等景区，形成龙头带动。县城旅游接待中心板块，完善县城“城市会客厅”功能，积极引进知名艺术学校在青阳建设分校、知名医院在青阳建设疗养基地、知名企业在青阳建设城市夜游、特色商业街、主题公园等项目，提升旅游集散、商务会展、商业配套等服务功能。东九华旅游度假区板块，以朱备禅修小镇和高铁新区为主要节点，沿“青通河—将军湖”规划建设集运动休闲、康养度假于一体的景观长廊，创建国家级旅游度假区。

“五九”公路沿线板块，重点发展生态康养、候鸟旅居等业态。青石公路沿线板块，以田园风光、民俗体验为特色，丰富民宿客栈、采摘篱园、山水人家等乡村旅游业态。支持各乡镇依据资源禀赋，有序推进集镇、乡村景区化建设，形成禅修养生、生态康养、乡村度假、户外运动等特色化多点空间布局。突出“五九线”（九华河）和青通河上游两个区域，围绕彰显山水林田湖草生态底色，打造践行“两山”理念样板区。

### 三、丰富文旅产品内涵

树立“文化+”“旅游+”理念，开发建设一批生态观光、健康养老、体育休闲、现代农业、森林疗养、温泉度假产品，加快资源整合、项目组合和产业融合，推动景区向观光、体验、度假复合型转变，打造文旅消费集聚区。引进24小时书吧、咖啡吧、夜游体验、动漫主题乐园、特色街区等新业态，利用数字艺术、VR/AR等现代技术，拓展消费新体验。依托乡村美景美食，开发生态田园、民俗文化、农事体验等乡村旅游产品，到2025年建成30家乡村精品民宿。

### 四、健全全域旅游服务体系

对接长三角旅游推广联盟，联合打造长三角精品旅游线。建设县游客集散中心，布局九华山机场—高铁站—高速—青阳县域旅游综合交通体系。对接杭黄国际黄金旅游通道建设，提升与皖南国际文化旅游示范区其他市、县（区）旅游联动协作水平。实施全域基础设施旅游化改造和旅游服务设施标准化改造，推进智慧旅游建设，提高旅游从业人员素质，优化旅游市场环境。

#### 专栏 6：全域文旅项目

**东九华旅游度假区：**开发翠峰寺-天华峰区域，整合九华山东北部旅游资源，规划总面积211.2平方公里，打造东九华国家级旅游度假区。

**九子岩景区综合开发项目：**建设九子岩景区游客中心，建设翠峰-狮子峰段、狮子峰-天华峰、狮子峰-九子岩索道、天华峰-龙脊-九子峰-九子岩索道多功能防火通道，总长约7400米。

**长龙山文化旅游园：**利用长龙山的历史文化背景和优越的地理位置，打造文化旅游综合体景区。

**奥飞动漫文化数字体验园项目：**包括奥飞环梦之旅主题乐园、奥飞动漫全明星街区、奥飞Q宠室内水乐园酒店、奥飞动漫主题酒店、生态停车场和公交换乘枢纽等。

**环九华山旅游交通基础设施项目：**一级公路 66 公里、二级公路 65 公里、三级公路 180 公里、四级公路 150 公里，4 个停车区 20 个服务区（景观区）。

**青通河（芙蓉大道-朱备段）沿线环境整治及休闲绿道工程：**一期以芙蓉大道为起点，朱备镇为终点（往返共 18 公里）；二期延伸至龙口村（往返共 7 公里）建设一轴、三区、多点等内容（一轴：青通河滨水景观轴；三区：“芙蓉秀水、田舍探花、禅茶一味”主题观景区；多点：青通河绿道沿线优质节点）。

**五九沿线旅游风景道建设项目：**完善周边文化旅游基础设施，配套绿化美化等公共服务设施。

**芙蓉湖特色文化旅游购物美食街项目：**建设商业街、美食街、综合性旅游购物中心，丰富夜间旅游业态。

**全域旅游智慧停车场建设项目：**在全县范围内建设 3 个容量为 1500 辆车的大型智慧停车场、5 个容量为 100 辆车的中型智慧停车场、5 个生态停车场，配套建设标志标牌、绿化、美化等公共服务设施。

**“智慧旅游”建设项目：**完善智慧旅游服务设施，建立全域旅游监测指挥平台和展示中心、管理和营销系统大数据中心。

## 第五节 打造长三角康养新高地

落实“健康中国”战略，以“4630”工程为抓手，依托自然人文和绿色生态优势，以高质量养老养生需求为牵引，构建以医养结合为支撑的大健康产业体系，力争到 2025 年，长三角康养新高地品牌初具知名度和影响力。

### 一、提升医养服务能力

推进医养结合示范创建，探索“互联网+医疗”，发展智慧健康服务、远程健康服务、个性健康服务等新型健康服务业态，深化与长三角优质公共医疗合作，争取在青阳设立分院、专科医院。推动青阳与长三角区域社保互认共享和异地结算，加快融入长三角医疗康养一体化。建立急危重症患者转诊大医院绿色通道，构建 1-2 小时黄金急救圈。鼓励县域医疗机构增设康复、理疗、

中医等科目，支持企业加入长三角数字健康产业链联盟。引进大型健康体检、知名专科医院等专业健康医疗服务机构，重点发展健康体检、调理保健、慢病预防等保健养生服务，为康养人群提供基本诊疗服务和个性化健康指导，建立健康档案。

## 二、打响颐养青阳品牌

以满足候鸟式养老人群高质量晚年生活需求为重点，引入社会优质资源，发展具有青阳特色的生态养老、宜居养老、旅居养老等健康产业新业态。开展长三角区域养老一体化试点，与长三角试点市建立养老共建对接合作机制，推进养老服务综合信息平台对接和长三角“线上+线下”养老服务地图共享，在设施规划、政策通关、服务标准、照护需求评估标准、涉老信息共享、护理人员评价和资格认定等方面实现互通共认。加快九华康养社区建设，支持县公办医院和民营医院建设老年人护理院、医疗养老康复中心。到 2025 年，打造 2 个以上生态养生、医养结合养老基地，建成 5000 张床位以上的医养结合、旅居养老连锁化项目。

## 三、创新发展特色康养产品

以禅修文化为底蕴，依托禅修小镇、莲峰云海、德懋堂等项目，挖掘禅意、禅乐、禅茶等文化内涵，打造一批禅意栖居、素食禅乐等“文养”产品。发挥九华黄精中药材优势，开发养生药膳，打造特色“药养”产品。依托青阳原生态、特色农家食品和有机农产品，融入传统民俗和文化，建设生态餐厅，打造特色“食养”产品。积极发展森林康养、户外康体等健康产品。到 2025 年，开发建设一批集养身、养心多种形式于一体的康养服务产品。

## 专栏 7：生态康养项目

**五溪康养小镇项目：**建设旅游通廊、旅游集散中心和旅游特色街区，打造全龄康养度假地、全国标杆型九华人文体验地、区域引领型自然乐活疗愈地。

**九华康养社区：**建设老年介护康复护理中心、养老公寓、老年活动会所、酒店及商务中心、山地康养度假村、康养社区商业街、野外生活体验基地、社区管理中心等。

**九华云水项目：**建设温泉酒店和康养区，打造茶文化、民俗文化、禅修文化中心，建设特色康养文旅综合体。

**悦心旅居养老基地项目：**建设 420 套玻璃材质旅居养老度假屋、养老综合服务中心以及相关配套设施。

## 第六节 加快发展现代服务业

立足城乡居民美好生活需要，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，力争到 2025 年，创建 4 个省级服务业集聚区。

### 一、加快发展现代物流

建设物流产业园，搭建现代综合物流平台，重点发展产业物流、智慧物流、高端物流，建成皖南重要物资集散地和区域性物流中心。规范建设畜禽屠宰加工及冷链物流园，打造集（活）禽宰杀加工、禽蛋交易、电子商务、物流配送等于一体的综合性鲜禽冷链物流中心。

### 二、高质量发展现代金融

加快县域金融信用信息基础数据库建设，促进银行向产业链企业精准投放信贷，提升金融服务实体能力。优化信贷结构，创新小微征信服务模式，引导资金更多投向小微企业、“三农”和县域薄弱环节。做大做强做优融资平台，落实“4321”风险分担机制，降低中小微企业融资担保成本。完善“税融通”“续贷过

桥”政策，扩大“无还本续贷”业务覆盖面。鼓励民营企业通过股权融资、兼并重组等方式直接融资，支持企业挂牌上市。完善现代金融监管体系，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系。

### 三、创新发展现代商贸

加强本土电商龙头企业、电商产业园培育，支持企业与国内知名团购网站、第三方平台建立战略合作关系，推进农村电商“特色馆”“旗舰店”建设，引导更多新型经营主体拓展电商业务。提升传统消费，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展。培育新型消费，加快养老、托育、教育培训、零售等服务向社区下沉，打造网红经济、夜间经济、地摊经济、平台经济、共享经济等新业态、新模式。

### 四、壮大发展外经外贸

引导外贸企业主动承接长三角加工贸易转移，促进内需和外贸、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。鼓励保税仓库建设和扩容升级，加强进出口孵化，强化月亮湾保税仓库功能，推动新获权企业开展进出口业务。支持企业与沪苏浙企业通过项目合作、股份合作、组建联合体等方式“抱团出海”，支持县域更多外贸产品通过“合新欧”班列出口。积极融入安徽自贸区建设，加强与合芜蚌对接，拓展跨境电子商务。

#### 专栏 8：现代服务业项目

**省级服务业集聚区及示范区：**以朱备健康养老服务业集聚区、庙前健康养老服务业集聚区和陵阳民俗文化服务业集聚区为基础，整体打造省级服务业示范区。

**青阳物流园：**建设人流、商流、货流、资金流“四流合一”的皖南重要物资集散地。

**电子商务创业园：**建筑面积 3 万平方米，招引电商企业 150 家。

**公共配送中心：**建设 1 个县级智慧配送中心、11 个乡镇综合服务站、110 个村级综合服务点。

### **第三章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴**

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面推进、分类实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

#### **第一节 提高农业质量效益和竞争力**

强化粮食安全，实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制各类违法乱占耕地行为。加强农田水利基础设施建设，建成高标准农田 28 万亩。以农业规模化、标准化、品牌化、链条化为方向，实施优质农产品提升行动，提升农业产业化水平。加快农业供给侧结构性改革，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。实施“互联网+ 现代农业”试验示范行动计划，开展良种良法试验示范，推进农信农机农艺融合示范，加强基层农技推广体系建设，提升现代农业综合服务能力和科技水平。完善农产品质量安全体系、农产品质量安全追溯体系，创建国家农产品质量安全县。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。实施粮食节约行动。建设青阳九华省级现代农业示范区，提升“一园六区”农产品加工聚集区功能，到 2025 年，创

建省级现代农业园区，园区主导产业覆盖面达到 60%，新增省级以上特色农产品优势区 2 个以上。

第二节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。加大农村基础设施建设投入力度，统筹推进“水电路气网”互联互通、共建共享。加快“四好农村路”和“村组通”建设，加速农村公路联网成环，健全农村公共基础设施管护机制。增加农村公共服务供给，促进公共教育、医疗卫生、文化体育、社会保障等资源向农村倾斜。持续优化农村人居环境，突出“三大革命”和“五清一改”村庄清洁、农作物秸秆和畜禽粪污资源化利用、村容村貌整治提升等重点，打造美丽乡村升级版，到 2025 年，完成 5.3 万户农户改厕。统筹县域城镇和村庄规划，合理规划村庄类别，加大农村生态保护和修复，保留乡土味道和乡村风貌。结合乡村旅游发展，提升农房建设质量，推进村庄景区化。整合山水、文化、人才资源，加大文物保护单位、传统村落、历史文化名镇名村等保护力度，建设具有青阳民俗民风特色、生态环境优美的特色村镇。

专栏 9：乡村振兴建设项目
省级美丽乡村建设项目：20 个中心村基础设施建设、公共服务设施建设、“五清一改”环境整治等。
农村人居环境综合治理工程：选择 60 个自然村，建设村庄生活污水、粪污集中处理管网和设施，开展村庄绿化、道路、水系改造提升和村容村貌提升等。
青阳数字乡村建设项目：提升乡村信息基础设施，振兴乡村数字经济，提升乡村信息



惠民服务，建立乡村治理数字化，培育乡村振兴内生动力，建设绿色智美乡村。

**青阳农民画传承基地：**建设青阳农民画传承基地，新建培训中心、多功能厅及行政管理、业务办公场所等。

**历史文化名镇名村保护工程：**新建历史文化博物馆、民俗展示园，恢复老县衙，打造屈原文化园，保护修缮陵阳老街，修复历史文化建筑等。

**县农村饮水安全巩固提升工程：**小型集中供水工程规范化建设 27 处，其中千人小型集中供水工程 1 处、千人以下小型集中供水 26 处。

**粮食标准化储备仓建设项目：**建设标准化高大平房仓 5 栋，仓容 5 万吨，配套建设粮食产后服务中心 1 个（日烘干能力 120 吨），质量检测中心 1 个。

**高标准农田建设工程：**新建高标准农田 8 万亩。

**县农村公路升级改造项目：**三级公路 180 公里，四级公路 270 公里。

**农村公路危桥改造项目：**改造农村公路危桥 33 座。

**朱备禅修小镇：**规划面积 3.3 平方公里，打造成全国健康修身首选地，建成省级特色小镇示范。

**九华运动休闲小镇：**规划面积 3.2 平方公里，打造集运动休闲、文化、健康、旅游、养老、教育培训等多种功能于一体的特色小镇。

**九华黄精小镇：**规划面积 3.5 平方公里，加快黄精产业种植、加工、研发，培育黄精产业新业态、发展新模式，拓展文化旅游功能，推进一二三产融合发展。

**陵阳文创小镇：**规划面积 2.9 平方公里，打造集文化演艺、文化创作、文化游乐、摄影写生、生态度假等多种功能于一体的特色小镇。

### 第三节 做强现代特色农业

立足实际，发挥优势，坚持以特色化推进品牌化，以规模化带动产业化，做强现代特色农业，推动农业增效、农民增收。

#### 一、壮大九华黄精产业

用好九华黄精国家地理标志保护产品、农业部农产品地理标志产品、国家级特色农产品保护区等名片，实施九华黄精全产业链提升工程，采取“公司+合作社+基地+农户”模式，加快九华黄精种苗繁育标准化、种植基地规模化、产品类型多元化、品牌营销一体化进程。以省级特色小镇为平台，加速产业集聚，建设

面向长三角、辐射全国的集体验、休闲、康养于一体多业态融合发展的九华黄精小镇。到 2025 年，新增九华黄精标准化基地 1.5 万亩、总面积 3 万亩以上，实现黄精全产业链产值 15 亿元，力争把九华黄精打造成全国知名地标产品。

## 二、提升生态特色农业

做强乡土特色品牌，利用长三角资金、人才、技术等资源，共建农产品加工联合体和农产品加工区，扩大农特产品生产和精深加工规模，打造“九华黄精、皖南土鸡、九华禅茶”三大特色品牌。深化提升农产品加工业“五个一批”工程，到 2025 年，力争全县“三品一标”农产品达 50 个以上，建成 2-3 个集现代农业展示、生态产品加工、产业集散交易为一体的现代农业产业园区。参与长三角区域农业品牌目录和数据库建设，融入长三角“3 小时”鲜活农产品物流圈。因地制宜发展森林旅游、观光农业、乡村旅游、农村电商，把更多游客引向农村，促进农村消费、农产品销售。加快地理标志标准体系、评价体系建设，加强线上线下、区域内外协同执法，维护良好行业秩序，切实维护好青阳生态原产地产品品牌价值。

## 三、提升新型农业经营主体规模

实施新型农业经营主体培育工程，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接，提升农业产业化和组织化水平，力争到 2025 年，全县农业产业化龙头企业达到 100 家、农民专业合作社达到 360 家、家庭农场达到 800 家，新增新型职业农民 1000 人，培育农业产业化联合体 15 个。

### 专栏 10：现代特色农业项目

**九华黄精综合开发项目：**新增九华黄精人工种植面积 1.5 万亩，配套建设九华黄精组织培养与工厂化育苗技术中心，新建九华黄精深加工厂及产品展销中心（黄精博物馆）。

**省级现代农业产业园：**打造优势产业引领区、现代技术与装备集成区、一二三产业融合发展区、新型经营主体创业创新孵化区、现代农业示范核心区。

**绿色原料标准化生产基地及茶叶精加工项目：**选择陵阳、朱备、杜村等茶叶产业优势乡镇，建立优质茶叶绿色（有机）原料标准化生产基地 1 万亩，培育茶叶深加工企业 2 个。

**名优水产基地建设项目：**新建标准化精养池塘 5000 亩，建设水产品流通、加工、名优水产苗种繁育等现代水产技术推广与服务配套体系。

**农业机械化推进工程：**建设农机化示范基地，支持农民、农民专业合作社购置大型复式和高性能农机具，加大秸秆机械化还田机具配套支持力度。

**特色农产品交易中心项目：**建设青阳特色农产品交易中心，发展农业现代化物流体系及农产品电子商务。

**农业综合服务管理中心项目：**新建青阳县农业综合服务管理中心，建立乡镇农业技术推广、动植物疫病防控和农产品质量安全监管等公共服务机构，搭建农产品质量安全监测信息预警平台。

**县级农村土地流转、经营权交易服务中心：**建设县级农村土地流转、经营权交易服务中心，构建交易平台，培育农村土地产权交易有形市场。

**新型农民职业技能培训综合服务中心：**建设新型农民职业技能培训综合服务中心，完善县级农业技能培训管理机构设施。

**畜禽屠宰加工及冷链物流体系项目：**建设集（活）禽宰杀、加工、冷链、交易、电子商务、物流配送等于一体的综合性鲜禽冷链物流中心。

## 第四节 深化农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。巩固农村集体产权改革试点成果，深入

推进“三变”改革，增强农村集体经济自我发展和可持续发展能力。强化农村集体“三资”管理，通过农村集体经济组织集中开发或公开招标等方式，盘活闲置和低效使用的集体资产和集体资源。支持各村依据经济基础、区位优势、资源条件，实施村企共建、村社联动，发展绿色经济、服务经济、特色经济、旅游休闲经济。支持成立多村集体经济组织或多村联合社，形成“强弱互补”“强强助推”和利益共享的联合发展格局。建立健全县乡两级农村产权流转交易市场，引导农村集体资产资源规范流转交易。健全农村金融服务体系，发展农业保险。推进党建引领信用村建设。到 2025 年，农村集体经济发展活力显著增强，各村均有相对稳定、持续增长的特色集体经济项目，农村集体经济经营性收入 50 万元以上的村占比达到 25%。

## **第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

积极构建防止返贫、应对相对贫困和扶贫产业长远发展的体制机制，健全就业培训、创业支持、医疗救助、教育资助、应急救助、住房保障、低保保障等农村社会保障和救助制度。分类做好脱贫攻坚政策统筹衔接，保持财政投入力度总体稳定。健全针对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的防止返贫监测和帮扶机制，加强扶贫项目资产管理和监督，继续做好“四带一自”产业扶贫，推动特色产业可持续发展，确保困难群众享有稳定的收入，增强内生发展能力。

## 第四章 推进“两新一重”建设，增强发展新动能

推进“新型基础设施”“新型城镇化”和“交通、水利等重大工程”联动协同建设，形成强大基础设施投资合力，实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，激活“绿元素”，做活“水文章”，塑造“显山露水秀城”城市特色风貌。

### 第一节 推进以人为核心的新型城镇化

强化基本公共服务保障，推进城乡公共服务一体化和城乡基础设施一体化，加快农业转移人口市民化，提升县城能级，将青阳打造成与池州中心城市一体发展、12万人口规模的副中心城市。

#### 一、加快农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，维护好已落户农业转移人口农村权益，增强农业转移人口在城落户意愿，推动稳定就业居住的农业转移人口率先在城镇落户。强化农业转移人口市民化奖励资金支持，加大新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩力度，引导农业转移人口就地就近市民化。广泛开展农民职业技能培训，推动农业转移人口向现代产业工人转变。将农业转移人口及其随迁家属纳入社区卫生服务体系，推动农业转移人口平等享有基本公共服务，着力提升农业转移人口落户城镇的便利性、归属感、获得感。

#### 二、改造提升老城区

强化城区交通门户、特色产业集聚、产业服务、民生服务等功能。积极推进老城区城市设计、城市风貌塑造，明确老城区空间规划和景观布局，逐步推进城区棚改、老旧小区改造和适老化

改造，全面实施外环路、主干道等环境整治提升工程，增设城区停车位。增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。拓展“智慧城管”平台应用，深化无违建县创建，规范提升物业服务质量，提高城市精细化管理水平。

### 三、繁荣发展新城区

建设以商务服务、现代商贸、交通物流和环境适宜四大功能为主导，其它功能配套的多功能、复合型城市新区。高水平建设高铁新区，建设特色商业街，繁荣活跃夜间消费市场，打造集高铁站、汽车站、公交换乘中心、旅客及旅游商品为一体的高铁站集散中心。

### 四、强化集镇综合功能

按照经济发达镇认定培育要求，探索推进1-2个经济发达镇行政管理体制改革，扩大经济社会管理权限，推进集中审批服务和综合行政执法，创新基层服务管理方式，激发经济发达镇内生动力。坚持差异化、多样化原则，培育主业突出各具特色的功能集镇，围绕发展定位引进产业及产业平台项目，加强产业配套基础设施建设，构建“乡乡有特色、镇镇有亮点”发展格局。实施集镇“六大改造提升行动”，加大公共服务和基础设施投入，提升集镇建设管理水平，到2025年完成所有集镇改造提升。

表 3 青阳县乡镇功能类型分类表

乡 镇	功能类型	发展方向
蓉城镇	商贸 康养 休闲	以旅游接待、商贸、会展为重点，把城区建设成为皖南国际文化旅游示范区重要的旅游接待基地。积极引进专业健康医疗服务机构，围绕度假、休闲、康养的全维度模式打造康养休闲产业。
朱备镇	旅游 康养	整体开发九华山东北部旅游资源，建设禅修特色小镇，打造国家级旅游度假区，创建省级服务业健康养老集聚示范区。
杨田镇	农业 旅游	做强皖南土鸡、小磨麻油、葛粉等特色农业，促进农特产品、中药材标准化、集约化、规模化生产。依托特色种养业基础，延长发展农产品精深加工业和观光农业等近郊经济，建设农业强镇。
陵阳镇	文化 旅游	拓展省宜居小镇和十佳宜居宜业乡镇建设内容，重点发展富贵陵阳文化旅游区，重振古镇雄风，建设环境优美的青阳南大门。
新河镇	工业	重点布局高端装备制造产业、港口物流业等，打造青阳临港工业重镇，建设泵阀特色小镇。
木镇镇	工业	再造提升铸造产业，大力发展机电装备制造业。
丁桥镇	工业	发展新能源、装备制造等细分产业。
乔木乡	工业 农业	以非金属矿产业为基础，走精深加工之路，推动转型升级。以九华黄精省级特色小镇为依托，重点发展“九华黄精”等中药材和花卉苗木产业，打造皖南中药材及花卉苗木之乡。
酉华镇	工业	做强非金属矿深加工产业，建设面向全国的非金属矿深加工产业基地。
庙前镇	旅游 康养	建设九华运动休闲小镇，发展旅游产业，丰富旅游业态，推动发展乡村旅游、农业观光旅游等。
杜村乡	旅游 休闲	依托生态旅游景观资源，重点发展田园观光、农业采摘、农艺展示、农事体验、生态漂流等旅游业态。

五、培育壮大特色小镇

推动开发区、各乡镇依托特色产业、生态环境、人文历史等资源禀赋，打造一批特色小镇，推动形成“一城多镇”总体格局。建成朱备禅修、九华运动休闲和九华黄精 3 个省级特色小镇。积极培育文创、农耕、民宿、泵阀、镁（钙）基等特色小镇，到 2025 年，创建 3 个省级特色小镇示范，再申建 1-3 个省级特色小镇。

专栏 11：新型城镇化项目
站前区综合开发项目：以商务贸易、商业服务、交通物流和环境适宜四大功能为主导，建设多功能复合型城市新区。

**县游客集散中心：**新建站前广场 20 万平方米，配建地下停车库、换乘中心、公交停车场、出租车停车场、巴士停车场、匝道等；打造集高铁站、汽车站、公交换乘中心和旅客及旅游商品为一体的青阳高铁站集散中心、九华山游客换乘中心和县游客集散服务中心。

**老旧小区改造项目：**对城区 60 个老旧小区基础设施、公共服务设施进行整治改造提升。

**湿地公园建设项目：**建设公园、水系贯通、拦水堰、节制闸、绿化、亮化、生态补水等。

**城区市政道路建设工程：**新建化城路、天华路、锦绣路、东河路等道路约 10 公里，改造庙前路、木镇路、蓉溪中路、长龙山中路等道路约 8 公里。

**长龙山以西城市主干路网工程：**长龙山以西、西外环路网工程建设。

**新能源汽车充电桩建设项目：**在客运站、城区公共停车场、小区停车位、乡镇等位置，新建充电基础设施 2000 个。

**城区农贸市场提升改造工程：**新建南部新城农贸市场，改造蓉东等 3 个农贸批发市场，实施检疫、质量追溯等设施建设和改造升级。

**城区慢行系统项目：**新建绿道约 15 公里，主要包括沿芙蓉湖新建滨湖路绿道连接南外环绿道，沿湿地公园新建绿道连接南外环绿道，新建九子大道绿道连接长龙山路和天柱路绿道，新建长龙山路绿道连接南、北外环和人民公园，新建天柱路绿道连接九子路、北外环和天柱公园绿道。

## 第二节 加快新型基础设施建设

### 一、加快新一代信息基础设施建设

实施“新基建+”行动，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心、城市大脑、充电桩等建设，加强城市公用设施、建筑等传统基础设施物联网应用和智能化改造，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。加强农村信息基础设施建设，推动农村固定宽带全覆盖、农村付费数字电视全覆盖、农村固定宽带速率大提升。到 2025 年，实现县域 5G 网络全覆盖。

### 二、推进“智慧青阳”建设



加快城市运营指挥中心及智慧应用体系建设，构建城市大脑、政务服务中心、融媒体中心、应急指挥中心“一中枢三中心”。推动智慧旅游、智慧交通、智慧城管、智慧园区、智慧社区等多领域应用，建成工业互联网、智慧文旅网、农业物联网、数字青阳网等，打通雪亮工程、智慧城管等信息平台，实现“一网统管、数字治理”。以网格化管理、社会化服务为方向，探索智慧社区和数字乡村试点建设，提升城乡治理现代化能力水平。推进政务服务“一网通办”，提升“皖事通办”平台功能。与省、市同步建成国家综合数字档案馆。

专栏 12：新型信息基础设施项目
<p><b>“智慧青阳”（青阳县城市运营指挥中心及智慧应用体系）建设项目：</b>建设两个中心（云计算数据中心、城市运营指挥中心）、一个中枢（青阳县城市大脑），建设汇集包括互联网+ 政务中心等各个领域的城市大数据感知网。</p> <p><b>5G 基站及配套网络建设：</b>实现县域内 5G 网络全覆盖。</p> <p><b>城市建设管理云系统项目：</b>包括智慧工地、智慧房管、智慧（物业）小区、环保污染源溯源、地下管线普查及综合信息管理系统、智慧照明综合管理平台升级改造、农（危）房监测管理系统、历史文化建筑工程管理系统等。</p>

第三节 完善县域综合交通体系

推进国省干线公路、农村公路建设，建成“四纵、三横、三联”县域公路网络体系。实施国省干线公路改造提升工程，提高绿色品质、技术等级和通行能力。改善农村公路路网质量，压实“路长制”责任，加快“四好农村路”和“村组通”建设，加速农村公路联网成环，加强农村道路管理养护，申创“四好农村路”国家级示范县。提升青通河、七星河航道通行能力，建成布局合理、功能完善的内河码头。完善公共客运枢纽、站场布局，新建

农村客运站场，改造提升老旧客运站场等级，建设乡镇综合停车服务站。完善农村港湾式停靠站布局，优化行政村客运班线。

### 专栏 13：综合交通项目

**青阳县 G3 高速出口连接线：**改建 G3 高速青阳出入口和连接线。

**东至至黄山区高速公路（青阳段）：**青阳县境内 10 公里，终点在陵阳镇，接 G3 高速，建设路基、桥涵、路面、附属工程。

**池黄高铁九华山站前区道路：**工程由滨河西路、站前区大道、天柱南路和临城南路四个子工程组成，共新建道路 10 公里、高架桥 1 座。

**G330 青阳段升级改造项目：**升级一级公路 57.9 公里。

**S221 青阳县城至九华山机场（青阳段）公路新建工程：**全程 3.2 公里，采用一级公路标准。

**S221（原 S358）青石公路项目：**二级公路 25.45 公里，起点位于 S103 与芙蓉大道交口，终点位于 X005 与现状 S325 交叉处。

**S225 石门高至南阳：**二级公路 9.4 公里，路线北起里山街道，接现状 G530，进行路基、路面建设。

**S468 泾县桃花潭至青阳朱备段改造工程：**二级公路 16.421 公里，路基宽度 12 米，路面宽度 7 米。起点位于泾县与西乡交界处，终点位于朱备镇与 X029 相交处。

**S463 南陵至丁桥段改造工程：**二级公路 10.9 公里，起点位于青阳县与南陵县交界处，终点位于规划的 G330 平面交叉处。

**S219 青阳蛤蟆岭至石台六都段改建工程：**全长 64.96 公里，全线按一、二级公路标准设计，起点位于新河镇老山村，终点位于陵阳镇南阳村。

**七星河 V 级航道建设：**V 级航道疏浚，建成布局合理、功能完善的内河码头。

**国省干线服务设施建设：**建设国省干线服务设施 30 个。

## 第四节 强化水利基础设施建设

完善现代水利设施，构建水利现代化工程体系和管理体系。实施农村饮水安全提升工程，按照“规模经营、梯次推进、建管并重、整体提升”思路，以城镇供水管网延伸和规模化供水工程为主，小型集中式供水工程为辅，分散式供水工程为补充，完善城乡一体化供水系统，让人民群众喝上放心水。实施防洪治理工

程、水库及河堤加固工程和泵站改造工程，提升防洪减灾综合能力。开展水生态修复、农村灌排河道综合整治、水土流失综合治理和湿地保护，持续改善水生态水环境。推进河湖管护机制创新试点县建设。严格用水总量控制，加快饮用水源建设，科学合理有序开发利用水资源，提高水资源配置和调控能力。推进广德口水库扩容、农业节水灌溉等工程建设，实施备用水源保护。

#### 专栏 14：现代水利建设项目

**青通河流域综合整治项目：**青通河流域（主要涉及青通河干流、东山河等）整治，治理河长约 40 公里，涉及岸坡防护、堤防加固、清淤、堰坝拆除重建、涵闸重建等。

**城乡供水一体化工程：**城南水厂主管网延伸至开发区、新河镇及木镇镇，延伸管网 25 公里；新建青阳县二水厂（东山水厂），主要建设内容为取水工程、原水输水工程、清水输水工程、厂区净水工程。

**童埠新区防洪能力提升项目：**青通河童埠新区段防洪能力提升、七星河童埠新区段防洪能力提升。

**薄弱堤防防洪能力提升项目：**木镇七星河长山圩-南河圩段堤防、木镇圩堤防提标，丁桥菖蒲圩、洛平圩、马圩、丁圩堤防、蓉城镇月子圩堤防等防洪能力提升。

**县小型水库除险加固项目：**对东风、永丰、大西、小西、考坑冲、杨冲、向阳、花园口、石灰阡、红星、畈里等 12 座小型水库实施除险加固。

**河道（湖库）水环境综合治理项目：**涉及大通河上游水生态综合整治与修复、陵阳河流域陵阳段水土保持综合治理、杜村乡八都河上游生态清洁小流域治理、梅溪河清洁小流域治理、酉华镇宋冲河生态清洁小流域治理、庙前镇八都河清洁小流域治理、蓉城镇长垅河小流域治理。

**县小型水库扩建项目：**对广德口、齐心、东红水库进行清淤扩容及相关设施改造，进一步提升水库效益。

**农村水系综合整治工程：**新建生态护坡，河道清淤，滨岸带治理，新建或重建生态堰坝，新建或改造桥涵，新建水利景观观点，配套建设游客步道建设，河面清障等。

**县“智慧水利”项目：**建设全县水利数据资源云平台、水利工程智慧监管系统、县域水旱灾害防御联合调度会商系统、移动终端大数据应用（pc 端和手机 app 端）。

第五节 加强能源基础设施建设

加快能源结构调整，提高天然气、新能源和可再生能源的比重，构建安全、清洁、高效现代能源保障体系。加快推进太阳能光伏、风能示范推广应用，建设分散式风电项目。完善输变电网络基础设施建设。实施农村电网改造，提高供电网络的可靠性、安全性和经济性。推进市政燃气配套设施工程建设，加大城乡天然气管道铺设和配套力度，实现城乡天然气管网全覆盖。推广使用新能源公交和汽车，配套建设加气、充电基础设施。

专栏 15：能源建设项目
<p><b>280MW 渔光互补光伏发电项目：</b>租赁闲置水塘，建设渔光互补发电项目。</p> <p><b>50MW 农光互补光伏发电项目：</b>租赁闲置土地，建设农光互补发电项目。</p> <p><b>风电开发项目：</b>建设分散式风电场 1 座，安装风力发电机组，配套建设升压站等设施。</p> <p><b>市政燃气中压管道及配套设施建设工程：</b>建设 DE315~DE160 市政燃气用 PE 管约 43.2 公里，新建改建老城区燃气管网及燃气设施约 2000 户，延伸蓉城镇 DE160 市政天然气管道 30 公里。</p> <p><b>乡村天然气管道工程：</b>新建蓉城镇-丁桥镇次高压燃气管道 18 公里，G318 国道（木镇镇-西华镇）中压燃气管道 10 公里，蓉城镇芙蓉大道-朱备镇中压燃气管道 15 公里，蓉城镇-陵阳镇中压燃气管道 30 公里。</p> <p><b>县域农网工程：</b>投建 175 个配电网项目，改造高低压线路 287 公里。</p> <p><b>木镇 220kV 变电站工程：</b>主变 3 台 18 万千伏安，总容量 54 万千伏安。</p> <p><b>城南中心 110kV 变电站：</b>在城南新青中对面新建 110kV 变电站 1 座。</p>

第五章 践行“两山”理念，厚植绿色发展底色

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，以“生态+”为抓手，构建科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，努力把青阳生

态环境优势转化为绿色发展优势。

## **第一节 加快推进绿色低碳发展**

落实国家全域、全类型的用途管制制度，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。推动绿色技术创新，采用节能低碳环保技术改造传统产业，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态新模式。强化能源消费总量和强度双控制度，建立健全节能预警机制和落后产能退出机制，加大对重点行业 and 重点企业节能减排监控力度。推广绿色建筑。推动“绿色+”创建行动，将生态文明、绿色发展、资源节约、环境保护等相关理念融入到学校、社区、商场等公共场所，让绿色发展方式和生活方式成为自觉行动。开展多层次生态文化传播，鼓励和引导绿色低碳出行、绿色消费，建立绿色节能型社会。

## **第二节 加大环境保护与治理力度**

增强生态环保意识，打好污染防治攻坚战。实施碧水工程，继续推进青通河、七星河等流域生态修复与治理，提高开发区污水处理能力和管网配套水平，稳步推进城镇截污纳管和农村生活污水处理全覆盖，全面开展水源地环境整治。实施蓝天工程，开展工业窑炉、铸造等行业超低排放改造，加强各类建筑工地、道路、矿山扬尘污染管控，全面禁止秸秆焚烧，严格控制餐厨废气排放，推进公交车、出租车“油改气”“油改电”。实施净土工程，强化农业面源防治，推进化肥农药减量化行动，加强农药包

装物、废弃农膜和畜禽养殖废弃物管控和资源化利用，推进垃圾分类工作。以工业园区、城市周边、集中式饮用水源地周边等为重点，开展污染场地土壤综合治理与修复。建立健全固体废弃物信息化监管体系。推进“智慧环保”建设。探索 PPP 模式，鼓励市场资本参与环境综合治理。落实生态环境公益诉讼制度和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。

### **第三节 提升生态系统质量和稳定性**

坚持山水林田湖草系统治理，加大自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、饮用水水源保护区保护力度。深入推进水清岸绿产业优美丽长江经济带（青阳段）建设，实施国家重点生态功能区生态系统修复工程，严格落实产业准入负面清单。加强生物多样性保护，规范野生动物放生，落实好长江“十年禁渔”。强化河湖长制、林长制，持续推进江河湖库治理工程，加大采矿业山体生态修复与重建力度，加强防护林工程和森林防火体系建设。推行森林河流湖泊休养生息制度，落实耕地休耕轮作制度，实施森林抚育 10 万亩，打造森林抚育示范片（点）10 个。推进与九华山生态共保，构建松材线虫病联防联控机制，保卫“凤凰松”等名贵资源。健全生态环境共同参与监督机制，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效检测评估。

第四节 全面提高资源利用效率

严格执行自然资源资产产权制度和法规规章，加强自然资源调查评价和统一确权登记，建立生态价值评估、指标体系、多元补偿、绩效考核等机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。加大节能技术开发支持力度。实施节水行动，推广运用节能节水餐饮设备，提高农业、工业、城镇生活用水效率。加强建设用地节约集约评价，推广节地模式和技术，推动城镇低效用地再开发，盘活利用存量土地。落实矿产资源权益金制度，健全矿产资源保护利用、监测评价和统计制度。加强生活垃圾分类回收，推进生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，推广“生态美超市”。探索完善县域内生态补偿标准和负面评价惩罚机制。

专栏 16：生态保护项目
<p><b>松材线虫防治立体防护带建设及监测系统：</b>林相改造、生态修复、防控设施建设、防治队伍建设等；疫情治理、枯死松树除治、综合防治及疫情监测。</p> <p><b>长江防护林建设、公益林补偿及重大林业有害生物防治项目：</b>人工造林 1 万亩，封山育林 10 万亩，森林抚育 10 万亩，对 32.73 万亩生态公益林进行管护。</p> <p><b>城区水环境治理建设工程：</b>青通河城区水环境治理建设，水面垃圾收集转运系统设施建设。</p> <p><b>土壤污染防治和生态修复：</b>建设土壤化验检测室、土壤污染防治修复中心等，开展污染农田土壤防治修复，降低土壤中重金属含量。</p> <p><b>硫铁矿区生态治理项目：</b>建设污水处理系统，配套建设废水导疏沟，清理下游受污染排水沟渠，恢复植被，环境治理。</p> <p><b>县污水处理厂二期及配套管网工程：</b>新建日处理 2 万吨污水处理厂 1 座，建设污水管道约 35 公里，实现城区污水收集全覆盖；建立管网地理信息系统，实现远程监控、系统智能调度等功能。</p>

**生活垃圾分类、收转运及处理设施建设工程：**建设 11 座生活垃圾资源利用分拣中心和厨余垃圾处理及配套设施，新建 1 个日转运 300 吨中型垃圾转运站。

**涉煤企业煤改气环保提升项目：**改造供配电系统，配置燃气燃烧器，建设燃气管网系统。

**废弃矿山生态综合治理工程：**边坡、宕底等进行加固、复绿治理，排除安全隐患。

**园区环保基础设施改造项目：**污水处理厂改造提升，土地平整及环境整治等。

**生态环境监测系统工程：**建设生态环境监测中心、危险废弃物综合化处理及信息平台、大气网格化检测及在线监控信息化系统和土壤环境信息化管理平台。

**污染物在线检测和信息化管理平台：**炉窑行业低排放改造及检测，建设特征污染物在线检测和信息化管理平台。

**水环境智慧监管系统：**进行重点江河湖库生态调查、河湖底泥污染物评估和饮用水保护区监测及预警，新建监测业务用房，配置监测装备等。

## **第六章 推进公共服务均等化，全面提高人民群众获得感幸福感安全感**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，提升人民群众获得感、幸福感和安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### **第一节 提高社会文明程度**

推动物质文明和精神文明协调发展，优化县城人文环境。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动思想教育常态化、制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期斗争中形成的伟大精神，推动公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿者服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信社会建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造



幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。建立健全发现和激励“最美现象”、弘扬“最美精神”的长效机制，广泛开展农村“五好典型”“青阳好人”、道德模范等推荐评选活动，提升居民思想道德建设水平。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

## **第二节 坚持就业优先**

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。加大困难群体就业服务和援助力度，扩大公益性岗位安置，做好高校毕业生、退役军人、农民工、受灾群众、退捕渔民等群体就业工作，着力帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。实施“创业青阳”行动计划，以创业带动高质量就业，积极推进农民工返乡创业示范园、青年创业园等创业平台建设，营造大众创业良好氛围。完善多渠道灵活就业保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。实施职业技能提升行动，搭建企业用工信息对接和共享平台，畅通高校、职业院校等人力资源供给单位绿色通道，提高企业用工保障能力。到 2025 年，新增城镇就业岗位 12500 个、农村劳动力转移就业 15000 人以上。

## **第三节 建设高质量教育体系**

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，健全师德师风建设长效机制，实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进行动，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班

人。健全学校家庭社会协同育人机制，扎实推进“三全育人”综合改革，推进思政课改革创新，全面深化新时代教师队伍建设改革。大力发展学前教育，构建以公办园为示范，公民办并举的学前教育新格局，破解城区公办园入园难问题。推进义务教育优质均衡发展，重点加强城区学校和农村寄宿制学校建设，化解城区中小学校大班额难题。优化整合农村初中资源，提高办学规模和效益。全面普及高中阶段教育，鼓励高中阶段学校多样化发展，整体提升普通高中学校教学质量和办学水平。推进职业教育特色发展，加快建设池州市旅游学校新校区实训基地，推进产教融合、普职融通、校企合作，增强职教服务县域经济发展的功能。健全特殊教育、专门教育保障机制。完善线上教育机制和终身学习体系，建设学习型社会。加快推进智慧学校建设，力争到 2025 年，实现全县智慧学校全覆盖。

专栏 17：教育重点项目
<p><b>中学建设项目：</b>新建 1 所中学，总建筑面积约 3 万平方米，新建 45 个教学班。</p> <p><b>小学建设项目：</b>新建 1 所小学，总建筑面积约 2.75 万平方米，新建 36 个教学班。</p> <p><b>幼儿园建设项目：</b>新建 1 所幼儿园，总建筑面积 5000 平方米，新建 12 个教学班。</p> <p><b>学校改扩建项目：</b>新建第一中学多功能综合楼 1 栋，建筑面积 4000 平方米；新建县一小 4500 平方米综合楼 1 栋，配套相关设施设备；扩建县三小教学楼 1850 平方米；维修改造九华中学闲置校舍；职教中心图书馆 6000 平方米，购置设备 1200 台件套；陵阳中学改扩建，新建 4000 平方米多功能综合楼 1 栋，扩建教学楼 1850 平方米，新建学生宿舍 2 栋 10000 平方米。</p> <p><b>旅游学校新校区实训基地：</b>主要建设机械、数控、机电、焊接、汽修、模具等标准实训车间，配套食堂、办公等附属设施。</p> <p><b>“智慧教育”项目：</b>建设在线教育云平台、在线管理系统、在线教育教学体系、校园新媒体、校园网络建设、监控平台等，构建“云-网-端”在线教育体系，形成线上线下融合教学新模式。</p>

第四节 推进健康青阳建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康青阳行动，落实国家健康促进政策，织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。完善覆盖城乡居民的三级医疗卫生服务体系，建立健全以公立医疗机构为主、民营医疗机构为补充的专业公共卫生服务机构体系，力争到 2025 年，每千人床位数不低于 5.9 张。加大人才引进力度，强化县乡村卫生人才培养，提升基层医疗机构人员服务水平。积极引进沪苏浙等地以及省内优质医疗资源，采取合作办医、设立分院、委托管理、组建医联体等形式开展全方位深度合作，实现医疗“同城待遇”。支持社会办医，推广远程医疗。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，加大新冠肺炎等重大传染病防控力度，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，推进县级综合医院提标改造及县级疾控中心标准化建设，增强传染病诊疗能力、重症监护室救护能力，提升应对突发公共卫生事件能力。坚持中医药并重，大力发展中医药事业。重视精神卫生和心理健康，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健康公共服务体系。

专栏 18：医疗卫生领域重点项目
县医院整体搬迁及三级医院创建项目：总建筑面积约 7.79 万平方米，总床位 510 张，主要建设门诊楼、急诊及医技综合楼、住院楼、行政后勤楼、感染病区、地下车库等，配套绿化、道路等附属设施工程。
中医院整体搬迁项目：整体搬迁中医院，业务用房建筑面积约 2 万平方米。
公共卫生服务能力提升项目：新建蓉城卫生院和 7 家社区卫生服务中心，按二级医院

标准对 3 个中心卫生院升级，改扩建村卫生室 30 家。

**卫生健康综合服务中心：**建设疾控、血防、卫生监督、妇计中心等业务用房 2 万平方米，加强职业病、地方病、结核病等防治机构建设和妇幼健康保健工程建设。

**战略物资应急储备库项目：**建设县级综合应急物资储备中心、医疗应急物资储备中心、应急隔离处置中心，建筑面积约 5000 平方米，配套其它应急附属设施。

**“互联网+ 医疗”、“智慧卫监系统”和全面健康信息平台建设项目：**建设全县统一的数据中心，实现区域医疗数据共享、协同与统一监管，创建智慧医院，完善互联网诊疗服务体系。在 165 家医疗机构的废物暂存点安装摄像头；在游泳场馆、集中式供水单位安装水质在线监测设备，实现卫生健康监管现场全覆盖。

## 第五节 加快发展文体事业

围绕青阳特色山水文化、名人文化、戏剧文化、千年古镇文化以及青阳腔、农民画等非遗文化，引导和鼓励文艺精品创作，培育文化服务品牌。持续办好陵阳锅子百家宴、马拉松自行车赛、九子岩户外帐篷节等“青山之阳·九华原乡旅游季”品牌活动，提高青阳文体对外传播力。建立全媒体传播体系，推动县融媒体提质增效。加强文化遗产保护与合理开发、展示利用工作，加强文物保护数字化建设，打造“互联网+ 文物”数字平台，推进重点文物保护单位修缮和保护标志建设，加大陵阳古镇保护力度。强化非物质文化遗产名录项目、传承基地建设，做好国家级、省级和市级非物质文化遗产代表性项目代表性传承人推荐申报工作。加强全民健身体育设施建设，大力发展全民健身运动。

### 专栏 19：文化体育事业重点项目

**县文化馆大剧院：**建筑面积约 1.2 万平方米，建设大剧场（1600 座）、音乐厅（800 座）。

**体育公园项目：**新建室内游泳馆 1 栋、2500 座综合体育馆 1 栋、网球场 2 个、羽毛球场 2 个、灯光篮球场 2 个、乒乓球训练场以及笼式足球场、室外健身步道等，配套附属设施及儿童活动设施。

**县足球场项目：**新建社会足球场地 4 块，面积约 2.2 万平方米。

**县博物馆：**主体建筑面积 5000 平方米，包括展厅、业务及服务配套用房、研学中心、信息中心及其他设备用房等。

**县美术馆：**建筑面积 3000 平方米，建设展厅、创作室、少儿美术培训中心、青阳农民画培训中心等。

**县非遗展示馆：**建设非遗展示馆 1 座。

第六节 完善多层次社会保障体系

实施全民参保计划，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保险体系，实现养老保险和城乡居民大病保险全覆盖。落实医保目录动态调整机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度，积极发展商业医疗保险。落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度。完善社会福利服务设施网络，加快建设重度残疾人照护托养中心。健全灵活就业人员社保制度、退役军人工作体系和保障制度、分层分类的社会救助体系。健全城乡困境儿童、妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮助残疾人、孤儿等社会福利制度。

专栏 20：社会保障重点项目
<p><b>县失能、部分失能特困人员专业照护供养服务设施建设项目：</b>新建照护型床位 100 张，配套附属设施建设。</p> <p><b>县重度残疾人照护托养中心项目：</b>建设残疾人托养中心综合楼 1 栋，建筑面积 5000 平方米。</p> <p><b>蓉城镇社会管理一体化平台综合服务系统项目：</b>完善原有系统的各项功能，开通县级部门服务端口，推进“智慧社区”建设，实现民生需求一键智能。</p> <p><b>城市公益性公墓及殡仪馆改造项目：</b>建设城市公益性公墓 1.2 万穴，新建业务用房、管理及附属用房。</p> <p><b>农村公益性公墓项目：</b>新建 11 个农村公益性公墓，总墓穴 76700 个。</p>

第七节 实施积极应对人口老龄化国家战略

统筹解决“一老一小”问题，积极应对人口老龄化。实施智慧养老建设示范工程，加快“智慧养老云平台”建设，发展普惠型养老服务和互助性养老，推动养老事业和养老产业协同发展，构建以居家为基础、社区为依托、医养康养相结合的社区居家养老服务体系。健全养老服务综合监管制度，实施公办养老机构服务能力提升工程，完善社区养老设施建设，支持专业社会服务企业或组织参与运营，引导社会力量参与社区居家养老服务。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。提高优生优育服务水平，支持社会组织、企业等发展普惠托育服务，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质，到 2025 年基本形成完善的社区托育服务体系。

专栏 21：养老托幼服务重点项目
县老年养护院建设项目：总建筑面积 1.5 万平方米，设计床位 300 张。 乡镇卫生院医养结合养老中心项目：改扩建乡镇卫生院，配置医疗、保健、康复、护理、卫生应急、传染病防控、生活照料等必备医养设施，建设功能完善、设备齐全医养结合服务中心。 乡镇敬老院服务能力提升项目：新建、改扩建 11 个乡镇敬老院。 县托幼中心项目：建设 0-3 岁公益性托育机构。

第八节 健全社会治理体系

完善社会治理体系，加强和创新基层社会治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

发挥群团组织和社会组织作用，畅通规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者参与社会治理的途径。加强和创新县域社会治理，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，深化社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推进社会治理现代化。

## **第九节 深化平安青阳建设**

统筹发展和安全，践行总体国家安全观，加强国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线，持续推进反恐怖各项措施落实见效，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，坚定维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全。开展“守护平安”系列行动，推进扫黑除恶常态化、机制化、法治化，依法严厉打击各类违法犯罪活动，加强社会治安防控体系建设，着力打造“全省最具安全感县城”。深入推进警务辅助人员管理改革，健全配套管理制度机制。完善和落实安全生产责任制，持续推进“铸安”行动。开展食品安全放心工程攻坚行动，完善食品药品治理安全追溯体系。以“四启动一建设”、新一轮“一规四补”为抓手，全面强化河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全。坚决维护社会稳定和安全，严格落实重大决策社会稳定风险评估机制，提高预警预测预防能力。正确处理新形势下人民内部矛盾，完善信访制度和各类调解联动工作机制，构建源头防控，排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合

治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，发挥县乡村三级综治中心作用。推进地下空间暨人防工程综合利用，提高城市整体防护能力。加强应急物资保障体系建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。加强消防基础设施建设，构建社会综合应急救援力量体系，常态化开展联勤联训，提高抗御火灾和应急救援能力。



## 第四篇 保障措施

坚持党的领导为根本，充分认识制定、落实规划纲要的重要性、必要性和现实紧迫性，理顺规划关系，统一规划体系，完善规划管理，强化政策协同，健全实施机制，以改革创新精神，加快建立科学规范、运行有效的规划编制实施机制，为推进新阶段现代化“修身福地、灵秀青阳”建设提供有效保障。

### 第一章 坚持和加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。坚持并完善领导班子决策前学习习近平总书记重要讲话和有关重要论述制度机制，坚决抓好习近平总书记重要指示批示政治要件的贯彻落实。深入推进“三查三问”，落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导全县党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，严格按照“六选六不选”用人要求，深入推进“四案”精准管理，增强各级领导班子和干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能

力、抓落实能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

## **第二章 推进社会主义政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联、知联会和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，创新完善新时代港澳台侨工作机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。健全基层群众自治制度，着力推进党建引领城乡基层治理，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。坚持习近平法治思想，深入推进法治青阳、法治政府、法治社会一体建设，以解决法治领域突出问题为着力点，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促

进司法公正，深入开展法治宣传教育，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法相统一，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上推进新阶段现代化“修身福地、灵秀青阳”建设。

### **第三章 建立健全统一规划体系**

构建以县“十四五”发展规划为统领，县级国土空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的县域规划体系。“十四五”发展规划明确空间战略格局、空间结构优化方向及重大生产力布局安排。国土空间规划聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，为规划确定的重大战略任务、重大工程项目落地提供空间保障。专项规划具体指导特定领域发展、布局重大工程项目。

### **第四章 加强政策协调配合**

细化分解“十四五”发展规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，确保决策部署落到实处。国民经济和社会发展规划要贯彻发展规划提出的目标和任务，科学合理设置年度目标并做好年度间综合平衡。加强财政预算与规划实施的衔接协调，财政资金优先投向发展规划确定的重大任务和工程项目。组织开展规划中期评估和总结评估，完善规划实施监督考核机制，健全规划动态调整和修订机制。

## 第五章 强化重大工程项目实施

进一步完善重大项目推进工作机制和分层分级调度机制，压紧推进省、市、县三级重点项目，形成近、中、远项目梯次推进格局。加强项目用地用能等要素保障，对重大投资项目开设绿色通道。围绕中心城区、经济开发区（东河园、木镇园、新河园、童埠新区）、各乡镇中心集镇商贸及工业区等重点片区开发建设，编制实施土地征收成片开发方案，建立土地征收成片开发项目储备库，实施重点项目要素并联审批、平行作业。加大资金投入力度，积极争取国家、省、市资金支持，充分调动社会资本扩大投入，加强招商引资力度。做深做实项目前期工作，加快项目落地实施，早日发挥经济和社会效益。

## 第六章 充分调动全社会积极性

构建内生激励机制，健全市场环境和法治环境，充分发挥政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全县人民群策群力、共建共享的生动局面。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，促进规划有效实施，主动接受全社会监督。